



МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ДОКЛАД
о состоянии и использовании
земель сельскохозяйственного
назначения
Российской Федерации
в 2014 году**

Москва 2016

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ДОКЛАД
о состоянии
и использовании земель
сельскохозяйственного
назначения
Российской Федерации
в 2014 году**

Москва 2016

УДК 332.334.4:631.1(470)

ББК 65.32-5

Д 63

В.В. Абрамченко, статс-секретарь – заместитель Министра

сельского хозяйства Российской Федерации

Ответственный исполнитель:

Департамент земельной политики, имущественных отношений и госсобственности:

И.С. Шестак, директор,

Н.С. Самойлова, заместитель директора,

А.В. Гаврилова, начальник отдела

Исполнитель:

ФГБУ «Российский центр государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения»

(Россельхозземмониторинг):

А.Н. Радчевский, директор,

Н.М. Вандышева, заместитель директора, канд. физ.-мат. наук,

И.А. Сивцов, начальник отдела, канд. экон. наук,

И.Е. Боднарюк, начальник отдела,

Е.Е. Долгова, начальник отдела,

Ю.Е. Поздеева, главный специалист,

С.М. Великоцкий, заместитель начальника отдела,

В.И. Повх, руководитель филиала в Ростовской области, канд. техн. наук

В подготовке разделов участвовали:

от Министерства сельского хозяйства Российской Федерации:

д-р с.-х. наук **П.А. Чекмарёв; Д.И. Паспеков**; канд. биол. наук **Д.А. Штундюк**,

Е.М. Купреев, В.В. Устюгов, Д.П. Путятин, Л.П. Кочеткова, А.И. Сидоренков,

А.А. Самигуллин, Т.В. Калинина;

от Россельхознадзора:

Ю.А. Швабаускене, О.В. Захарова, Н.И. Павлова;

от ФГБОУ ВПО «Государственный университет по землеустройству»

С.Н. Волков, академик РАН, д-р экон. наук;

от министерства сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности

Краснодарского края:

И.С. Козубенко, А.М. Пальчун;

от ООО «ЦентрПрограммСистем»:

В.М. Кононов, генеральный директор, канд. экон. наук;

Л.В. Нефедьев, заместитель генерального директора, канд. биол. наук;

от ООО ИТЦ «СКАНЭКС»:

А.А. Новиков, руководитель направления

Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения

Д 63 **Российской Федерации в 2014 году.** – М.: ФГБНУ «Росинформагротех», 2016. – 188 с.

УДК 332.334.4:631.1(470)

ББК 65.32-5

© Минсельхоз России, 2016

Введение

Доклад о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения (далее – Доклад) является официальным изданием Минсельхоза России.

Доклад подготовлен Минсельхозом России в соответствии с Планом мероприятий по реализации Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1292-р (далее – Концепция).

В Докладе представлена информация о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации в 2014 г., в том числе отображена динамика показателей состояния земель, проведен анализ основных тенденций использования земель сельскохозяйственного назначения в целях принятия мер по повышению эффективности их использования и сохранения плодородия сельскохозяйственных угодий.

Приведённые в Докладе сведения отражают количественное и качественное состояние земель сельскохозяйственного назначения и их использование в субъектах Российской Федерации, состояние плодородия сельскохозяйственных земель с выделением особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий.

Рассмотрены также современные методы выявления неиспользуемых земель, выполнен анализ проведенных в 2014 г. работ по оформлению прав на земли сельскохозяйственного назначения, в том числе невостребованные земельные доли, и мер по их вовлечению в сельскохозяйственный оборот.

В соответствии с задачами, определенными Концепцией, значительное внимание в Докладе уделено вопросам формирования государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения на федеральном и региональном уровнях, в том числе с использованием данных спутниковой съемки, а также анализу регионального опыта в применении таких систем для информационного обеспечения управления сельскохозяйственным производством.

При подготовке Доклада использована информация из различных источников, включая данные подведомственных Минсельхозу России учреждений, Россельхознадзора, федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Минсельхоз России выражает благодарность всем органам и организациям, предоставившим информацию для подготовки Доклада.

Раздел 1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1.1. Структура земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и динамика их площадей с оценкой влияния различных факторов

В соответствии со ст. 77 Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) землями сельскохозяйственного назначения признаются земли, находящиеся за границами населенных пунктов и предоставленные для нужд сельского хозяйства, а также предназначенные для этих целей.

Земли данной категории выступают как основное средство производства в сельском хозяйстве, имеют особый правовой режим и подлежат особой охране, направленной на сохранение их площади, предотвращение развития негативных почвенных процессов и повышение плодородия почв.

В составе земель сельскохозяйственного назначения выделяют:

- сельскохозяйственные угодья – пашня, сенокосы, пастбища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями;
- несельскохозяйственные угодья – земли, занятые коммуникациями, внутрихозяйственными дорогами, лесными насаждениями, предназначенными для обеспечения защиты земель от воздействия негативных природных, антропогенных и техногенных явлений, водными объектами, а также зданиями, строениями, сооружениями, используемыми для производства, хранения и первичной переработки сельскохозяйственной продукции.

Земли сельскохозяйственного назначения используются для ведения сельскохозяйственного производства, создания защитных лесных насаждений, научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства):

- крестьянскими (фермерскими) хозяйствами для осуществления их деятельности, гражданами, ведущими личные подсобные хозяйства, садоводство, животноводство, огородничество;
- хозяйственными товариществами и обществами, производственными кооперативами, государственными и муниципальными унитарными предприятиями, иными коммерческими организациями;
- некоммерческими организациями, в том числе потребительскими кооперативами, религиозными организациями;
- казачьими обществами;
- опытно-производственными, учебными, учебно-опытными и учебно-производственными подразделениями научных организаций, образовательных организаций, осуществляющими производственную, научную, учебную, воспитательную, культурную, социальную, медицинскую, иные виды деятельности.

вляющих подготовку кадров в области сельского хозяйства, и общеобразовательных организаций;

- общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации для сохранения и развития их традиционных образа жизни, хозяйствования и промыслов.

В соответствии с данными Росреестра площадь земельного фонда Российской Федерации на 01.01.2015 составила 1709,9 млн га (без учета площади земель Республики Крым), из них земли сельскохозяйственного назначения занимали 385,5 млн га (22,5%) (рис. 1.1.1). Общая площадь сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения на 01.01.2015 – 196,2 млн га.

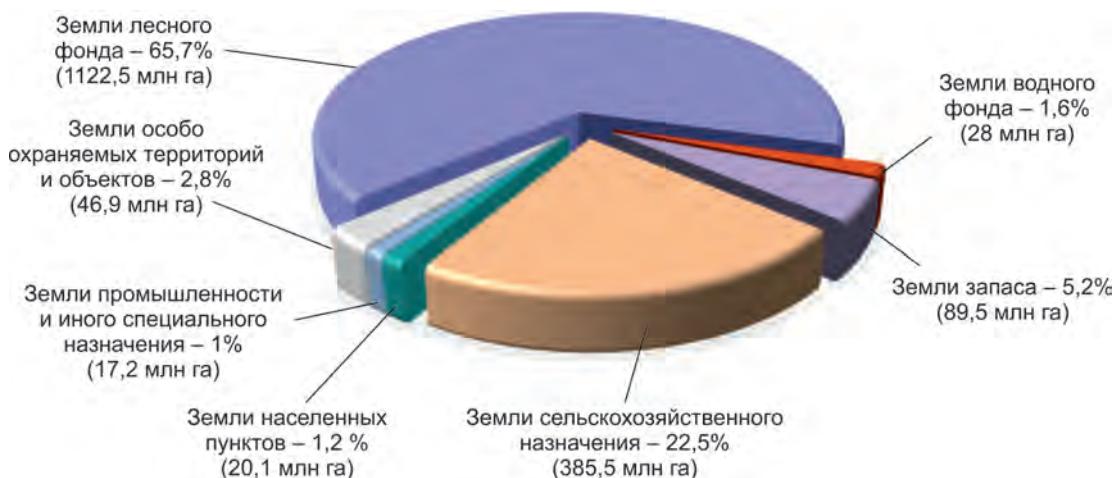


Рис. 1.1.1. Структура земельного фонда Российской Федерации по категориям земель на 01.01.2015

Сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране. Предоставление их для несельскохозяйственных нужд допускается в особых случаях.

Структура сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации на 01.01.2015 отражена на рис.1.1.2.



Рис.1.1.2. Структура земель сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации на 01.01.2015

Распределение сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения по федеральным округам Российской Федерации представлено в табл. 1.1.1, по субъектам Российской Федерации – в прил. 1. Наибольшие площади сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения находятся в Приволжском (26,1%), Сибирском (25,2%), Южном (15,2%) и Центральном (15,0%) федеральных округах, составляя 81,5% всей площади сельскохозяйственных угодий в Российской Федерации.

Распределение сельскохозяйственных угодий по субъектам Российской Федерации с учетом доли сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения в соответствующем субъекте отражено на рис. 1.1.3.

Необходимо отметить, что анализ информации по землям сельскохозяйственного назначения за 2014 г. в Докладе проводится без учета данных по Республике Крым, в связи с тем, что включение ее в состав Российской Федерации состоялось лишь в марте 2014 г. и до 01.01.2015 был установлен переходный период для интеграции в экономическую, финансовую, кредитную и правовую системы Российской Федерации.

Площадь земель сельскохозяйственного назначения Республики Крым составляет 1860 тыс. га, из них 1792,5 тыс. га (96,4%) – сельскохозяйственные угодья, структура которых включает в себя 1271,5 тыс. га (70,9%) пашни, 434,7 тыс. га (24,3%) пастбищ с незначительной долей сенокосов, 75,7 тыс. га (4,2%) многолетних насаждений, 10,6 тыс. га (0,6%) – залежи.

Таблица 1.1.1

Структура земель сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения федеральных округов Российской Федерации на 1 января 2015 г., тыс. га

Федеральный округ	Общая площадь сельскохозяйственных угодий	В том числе				
		пашня	пастбища	сенокосы	многолетние насаждения	залежь
Центральный	29396,6	22000,4	4647,2	2003,2	351,8	394,0
Северо-Западный	5510,7	2982,6	992,2	1259,7	84,9	191,3
Южный	29847,8	16629,5	12249,9	778,9	167,6	21,9
Северо-Кавказский	11396,7	5380,5	5369,9	521,8	101,5	23,0
Приволжский	51271,8	34713,7	12506,8	3069,2	216,6	765,5
Уральский	13877,6	7877,4	2862,2	2218,3	53,4	866,3
Сибирский	49529,9	22936,8	17190,7	7554,7	142,8	1704,9
Дальневосточный	5406,5	2572,2	1133,3	1274,8	52,6	373,6
Итого:						
тыс. га	196237,6	115093,1	56952,2	18680,6	1171,2	4340,5
%	100,0	58,7	29,0	9,5	0,6	2,2

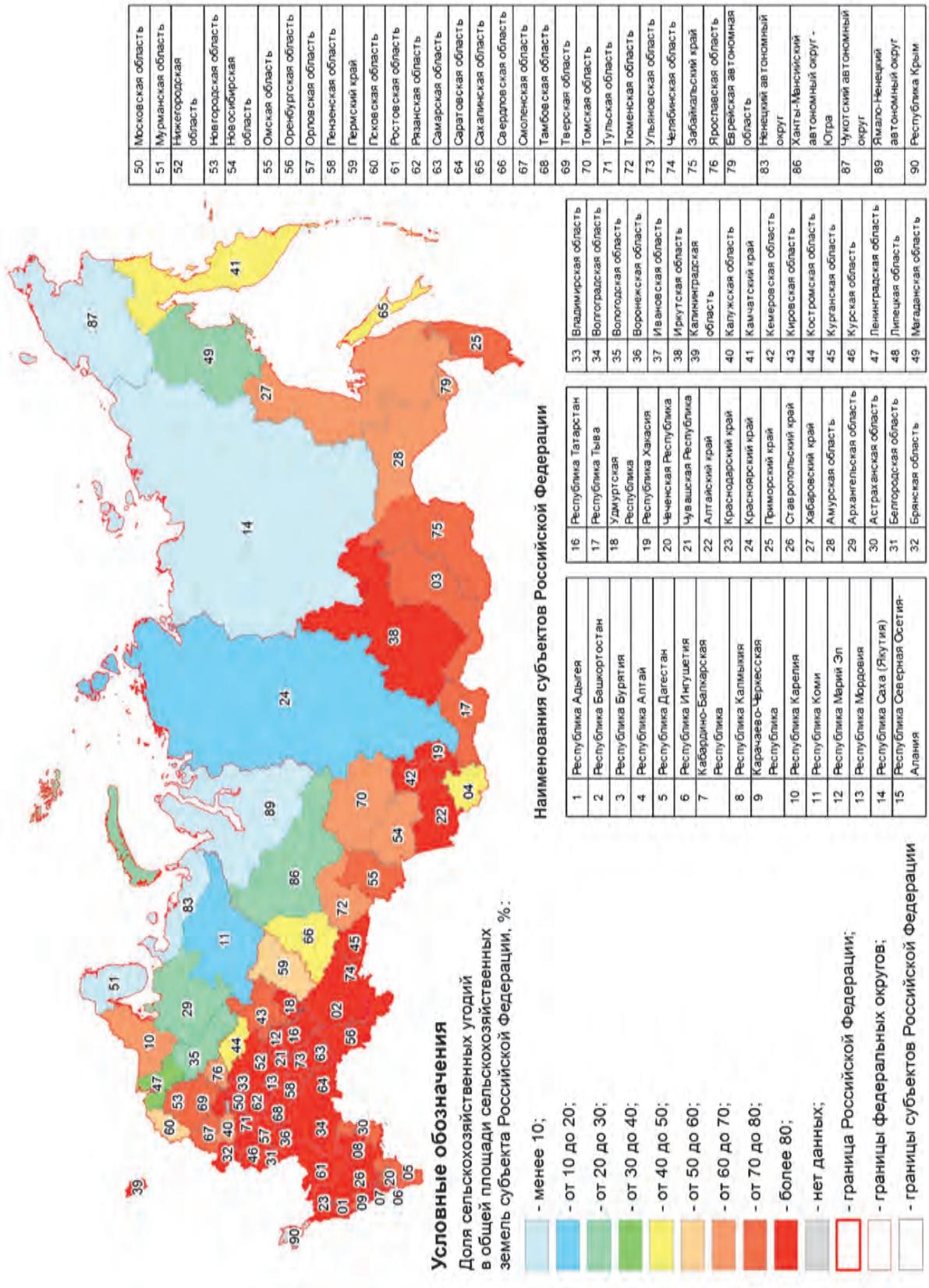


Рис. 1.1.3. Доля сельскохозяйственных угодий в общей площади земель сельскохозяйственного назначения субъекта Российской Федерации в 2014 г.

Площадь несельскохозяйственных угодий в структуре земель сельскохозяйственного назначения в 2014 г. составила 189,3 млн га. При этом более 26% (101,4 млн га) несельскохозяйственных угодий составляли земли, предоставленные и предназначенные для северного оленеводства, значительная часть которых (28%) занята лесом.

Данные Росреестра о структуре и динамике площадей земель сельскохозяйственного назначения за 2010-2015 гг. представлены в табл. 1.1.2.

Таблица 1.1.2

**Динамика площадей и структуры земель
сельскохозяйственного назначения
(по состоянию на 1 января соответствующего года), млн га**

Показатели	2010 г.		2011 г.		2012 г.		2013 г.		2014 г.		2015 г.	
	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %	млн га	доля в категории земель, %
Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения	400,0		393,4		389,0		386,1		386,5		385,5	
В том числе сельскохозяйственные угодья	196,1	49,0	196,1	49,8	196,3	50,5	196,2	50,8	196,2	50,76	196,2	50,9
В том числе:												
пашня	115,3		115,1		115,1		115,1		115,1		115,1	
залежь	4,2		4,4		4,4		4,4		4,4		4,3	
многолетние насаждения	1,2		1,2		1,2		1,2		1,2		1,2	
сенокосы	18,6		18,6		18,6		18,6		18,6		18,7	
пастища	56,8		56,8		56,9		56,9		56,9		57,0	

В динамике площадей сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначения за период с 2010 по 2015 г. наблюдались лишь незначительные колебания, по сравнению с 2013 г. их общая площадь и структура не изменились.

Как показывает анализ динамики изменения площади земель сельскохозяйственного назначения в период с 2010 по 2015 г., произошло сокращение общей площади земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации на 14,5 млн га. В период с 2010 по 2013 г. наблюдалось ежегодное уменьшение площади земель этой категории. За 2013 г. общая площадь земель сельскохозяйственного назначения увеличилась на 0,4 млн га по сравнению с предыдущим годом в связи с переводом в земли сельскохозяйственного назначения 1022 тыс. га земель иных категорий, в том числе 930,1 тыс. га земель

запаса, основная площадь которых включена в состав несельскохозяйственных угодий земель сельскохозяйственного назначения на территории Красноярского края (850,6 тыс. га).

За 2014 г. общая площадь земель сельскохозяйственного назначения сократилась на 1000 тыс. га в связи с переводом в земли сельскохозяйственного назначения 400 тыс. га земель запаса и перевода из земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий 1238,8 тыс. га, в том числе:

- 850,3 тыс. га – в земли запаса; наибольшее сокращение отмечено на территории Красноярского края (849,3 тыс. га) в связи с отменой решения органа местного самоуправления Туруханского муниципального района Красноярского края о переводе участка из одной категории в другую площадью 849,3 тыс. га;
- 260,5 тыс. га – в земли лесного фонда в ходе проведения мероприятия по передаче массивов, покрытых лесом, от сельскохозяйственных организаций в ведение лесхозов; наибольшее сокращение земель отмечено на территории Республики Башкортостан (78,4 тыс. га), Кировской (57,6 тыс. га) и Ярославской (40,7 тыс. га) областей;
- 64,1 тыс. га – в земли населенных пунктов; наибольшее сокращение отмечено на территории Краснодарского края (13,4 тыс. га), Республики Мордовия (7 тыс. га);
- 54,4 тыс. га – в земли промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения; наибольшее сокращение земель отмечено на территории Чукотского автономного округа (15 тыс. га), Московской области (6,2 тыс. га), Ямало-Ненецкого автономного округа (3,4 тыс. га), Республики Татарстан (3,2 тыс. га), Кемеровской области (3,2 тыс. га).

Следует отметить, что действующее законодательство не обеспечивает защиту земель сельскохозяйственного назначения, используемых для сельскохозяйственного производства. В частности, допускается включение таких земель, в том числе особо ценных, в границы населенных пунктов, а также размещение на таких землях объектов транспорта, энергетики и связи.

Основанием для перевода земель являются акты органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, принятые в пределах их компетенции по вопросам использования и охраны земель.

По данным Росреестра, за 2014 г. для государственных и общественных нужд для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, из земель сельскохозяйственного назначения было переведено 149,2 тыс. га, что на 4,3 га больше, чем в 2013 г.

По данным, представленным субъектами Российской Федерации, в 2014 г. органами власти субъектов для целей, не связанных с ведением сельского хозяйства, было переведено 92,4 тыс. га (рис. 1.1.4), в том числе:

- 40,547 тыс. га – под строительство и расширение объектов промышленности, транспорта, связи и иного специального назначения (в Республике Татарстан – 4,067 тыс. га, Ямало-Ненецком автономном округе – 3,361 тыс. га, Кемеровской области – 3,196 тыс. га);
- 11,225 тыс. га – в земли населенных пунктов (в Белгородской области – 3,651 тыс. га). В черту населенных пунктов включены земли садоводческих товариществ, прилегающих к населенным пунктам, в целях использования для индивидуального жилищного строительства в соответствии с проектом «Вовлечение в градостроительную деятельность земель садоводческих объединений»;

- 12,766 тыс. га переведено в земли лесного фонда (в Амурской области – 10,6 тыс. га) в связи с непригодностью таких земель для использования в сельскохозяйственном производстве;
- 1,183 тыс. га переведено в земли особо охраняемых природных территорий (в Камчатском крае – 0,78 тыс. га);
- 26,68 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения были переведены под другие нужды. Значительная площадь земель сельскохозяйственного назначения в Чукотском автономном округе (14,85 тыс. га) была переведена в земли промышленности для геологического изучения, разведки и добычи золота и серебра. Существенное сокращение площади сельскохозяйственных земель отмечено в Красноярском крае, в частности, в Кежемском районе осуществлен перевод земель сельскохозяйственного назначения в земли водного фонда (5,621 тыс. га затоплено в целях реализации государственного инвестиционного проекта «Комплексное развитие Нижнего Приангарья» в части строительства ОАО «Богучанская ГЭС»).



Рис. 1.1.4. Доля земель, переведенных из земель сельскохозяйственного назначения на основании решений органов государственной власти субъектов Российской Федерации в земли иных категорий в 2014 г.

Представленные субъектами Российской Федерации сведения о переводе земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий на основании решений органов государственной власти субъектов в 2014 г. приведены в прил. 2, обобщённые данные по федеральным округам – в табл. 1.1.3.

В соответствии со ст. 80 ЗК РФ в целях перераспределения земель для сельскохозяйственного производства, осуществления крестьянскими (фермерскими) хозяйствами их деятельности, расширения такой деятельности, создания и расширения личных подсобных хозяйств, ведения садоводства, животноводства, огородничества, сенокошения, выпаса скота в составе земель сельскохозяйственного назначения создается фонд перераспределения земель.

Таблица 1.1.3

**Сведения о переводе земель сельскохозяйственного назначения
в другие категории земель на основании решений органов государственной
 власти субъектов Российской Федерации в 2014 г.
(по данным, предоставленным субъектами Российской Федерации)**

Федеральный округ	Информация о принятых в 2014 г. уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации решениях о переводе земель сельскохозяйственного назначения						
	число решений	площадь переведенных земель, тыс. га	В том числе				
			для расширения и строительства населенных пунктов, тыс. га	под строительство и расширение объектов промышленности, транспорта, связи и др., тыс. га	предприятиям, организациям, учреждениям природоохранного назначения, тыс. га	лесохозяйственным предприятиям, учреждениям, тыс. га	для других нужд, тыс. га
Центральный	508	14,585	4,228	6,175	0,024	1,041	3,118
Северо-Западный	515	7,930	1,596	6,029	0,104	0,000	0,201
Южный	230	3,711	0,000	2,896	0,008	0,004	0,802
Северо-Кавказский	138	1,991	0,756	0,921	0,009	0,000	0,305
Приволжский	1 033	13,053	3,186	7,920	0,104	1,121	0,722
Уральский	1 220	6,190	0,089	5,911	0,014	0,000	0,177
Сибирский	1 282	17,233	1,369	9,843	0,141	0,000	5,879
Дальневосточный	243	27,708	0,000	0,852	0,780	10,600	15,476
Итого по Российской Федерации	5169	92,401	11,224	40,547	1,184	12,766	26,680

Согласно этой статье фонд перераспределения земель формируется за счет земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, поступающих в этот фонд в случае приобретения Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием права собственности на земельный участок по основаниям, установленным федеральными законами, за исключением случаев приобретения права собственности на земельный участок, изъятый для государственных или муниципальных нужд.

В течение 2014 г. в составе земель сельскохозяйственного назначения продолжал формироваться фонд перераспределения земель, который включает в себя земельные участки, не предоставленные заинтересованным лицам для сельскохозяйственного производства, но предназначенные для целей, установленных ст. 80 ЗК РФ.

Основанием включения земельных участков в фонд перераспределения являлись соответствующие решения исполнительных органов власти в случае добровольного отказа

от земельных участков, а также в случае смерти правообладателя при отсутствии наследников. Значительные площади земель включены в фонд перераспределения в результате ликвидации сельскохозяйственных организаций.

По результатам анализа данных Росреестра, за 2014 г. общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, включенных в состав земель фонда перераспределения, увеличилась на 352,8 тыс. га и к 01.01.2015 составила 46122,1 тыс. га. При этом в государственной и муниципальной собственности находилось 46 118,8 тыс. га, в собственности граждан – 3,3 тыс. га.

Площадь сельскохозяйственных угодий в составе фонда перераспределения также увеличилась на 192,4 тыс. га и составила 11822,7 тыс. га. По данным Росреестра, увеличение общей площади земель фонда перераспределения отмечено в 29 субъектах Российской Федерации, наиболее значительное – в Кировской (на 262,7 тыс. га), Вологодской (на 113,3 тыс. га) и Астраханской (на 91,1 тыс. га) областях, Республике Северная Осетия-Алания (на 71 тыс. га), Карачаево-Черкесской Республике (на 44,7 тыс. га), Свердловской (на 29,9 тыс. га) и Костромской (на 22,6 тыс. га) областях. Значительное уменьшение – в Красноярском крае (на 202,8 тыс. га), Республике Калмыкия (на 70,7 тыс. га), Пензенской области (на 21,7 тыс. га), Республике Тыва (на 17,3 тыс. га), Приморском крае (на 14,4 тыс. га).

Большую долю в площади сельскохозяйственных угодий в составе земель фонда перераспределения занимали пашотные земли, которые в 2014 г. увеличились на 180,6 тыс. га. Наибольшие площади пашни переведены в фонд перераспределения в 2014 г. на территории Кировской (173,6 тыс. га) и Астраханской областей (17,7 тыс. га), Алтайского края (13,2 тыс. га). Однако в ряде субъектов Российской Федерации отмечено сокращение пашотных земель в составе земель фонда перераспределения вследствие их предоставления для сельскохозяйственного использования и вовлечения в сельскохозяйственный оборот – в Пензенской (20 тыс. га), Белгородской (7,6 тыс. га) и Амурской (7,9 тыс. га) областях, Красноярском крае (9,1 тыс. га).

1.2. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности

По данным Росреестра, по состоянию на 01.01.2015 значительная часть земель сельскохозяйственного назначения находилась:

- в государственной и муниципальной собственности – 257,9 млн га, или 66,9% земель категории;
- в частной собственности – 127,6 млн га (33,1 %), в том числе в собственности граждан – 111,2 млн га (28,8% земель категории), в собственности юридических лиц – 16,4 млн га (4,3%).

По сравнению с 2013 г. в 2014 г. в структуре форм собственности произошло уменьшение площади государственных и муниципальных земель на 420,5 тыс. га: максимально в Красноярском крае (на 870,3 тыс. га), Волгоградской области (на 191,2 тыс. га), Республике Башкортостан (на 69,1 тыс. га).

В результате проведения мероприятий по разграничению государственной собственности на землю увеличилась площадь земель сельскохозяйственного назначения, в отношении которых зарегистрировано право собственности Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности.

По состоянию на 01.01.2015 в собственности Российской Федерации зарегистрировано 8,7 млн га земель сельскохозяйственного назначения, из них предоставлено юридическим лицам в пользование 2,7 млн га, в аренду – 1,5 млн га. В собственности субъектов Российской Федерации находилось 11,4 млн га земель сельскохозяйственного назначения, из них 6,6 млн га земель предоставлено юридическим лицам в аренду, 1,1 млн га – в пользование. Право муниципальной собственности зарегистрировано на 7,3 млн га земель сельскохозяйственного назначения, из них предоставлено гражданам во владение и пользование 90,7 тыс. га, в аренду – 1246,3 тыс. га; юридическим лицам в пользование – 321,4 тыс. га, в аренду – 2624,2 тыс. га.

В процессе разграничения существенно (на 20%) увеличилась площадь земель сельскохозяйственного назначения в муниципальной собственности.

В 2014 г. произошло сокращение площади земель сельскохозяйственного назначения, находящейся в частной собственности, на 512 тыс. га. При этом земли сельскохозяйственного назначения, находящиеся в собственности граждан, сократились на 1742,1 тыс. га при одновременном увеличении собственности юридических лиц на 1230,2 тыс. га.

Земельные участки, отнесенные к категории земель сельскохозяйственного назначения и находящиеся в частной собственности граждан, на 79,7% (88,6 млн га) состоят из земельных долей, в том числе невостребованных (18 млн га). Общая площадь земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных в собственность крестьянским (фермерским) хозяйствам для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, огородничества, животноводства, индивидуального жилищного и дачного строительства, для производства сельхозпродукции индивидуальным предпринимателям, составила 22 млн га, увеличившись за 2014 г. на 1,2 млн га. Одновременно площадь земельных участков, выделенных гражданами в счет земельных долей, увеличилась на 0,8 млн га.

Из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности юридических лиц, 81,6% (13,4 млн га) является собственностью сельскохозяйственных предприятий и организаций, 10,5% – собственностью крестьянских (фермерских) хозяйств.

Динамика распределения земель по формам собственности на землях сельскохозяйственного назначения за последние десять лет (2005-2014 гг.) представлена на рис. 1.2.1. Распределение земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности в федеральных округах Российской Федерации в 2014 г. отображено на рис. 1.2.2.



Рис. 1.2.1. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности за десять лет (2005-2014 гг.)

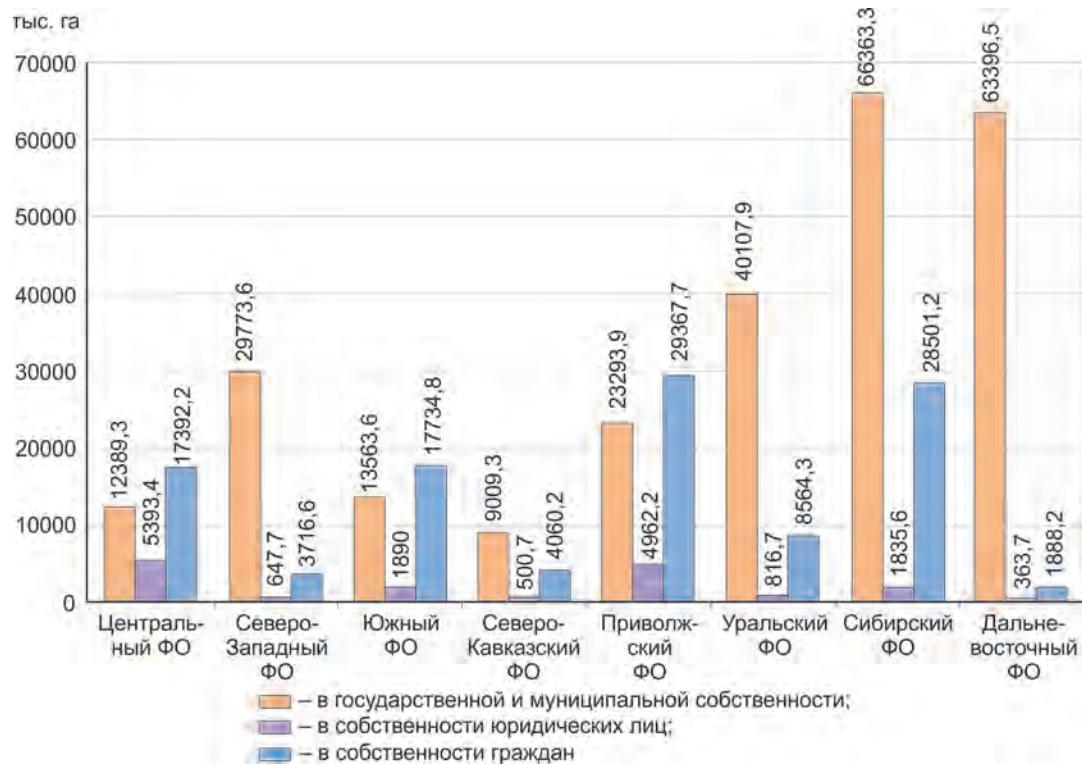


Рис. 1.2.2. Распределение земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности в федеральных округах Российской Федерации в 2014 г.

1.3. Невостребованные земельные доли

По данным Росреестра, в структуре земель сельскохозяйственного назначения в 2014 г. значительную часть занимали земли, находящиеся в частной собственности граждан, причем 88,6 млн га этих земель находилось в общей долевой собственности. Однако около 18 млн га из них составляют невостребованные земельные доли, собственники которых в установленный законодательством срок не передали их в аренду либо не распорядились иным образом.

Установление в Федеральном законе от 24.07.2002 № 101-ФЗ «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения» (далее – Закон № 101-ФЗ) оснований для признания земельных долей невостребованными и наделение органов местного самоуправления полномочиями по образованию земельных участков в счет земельных долей способствовало упорядочению ситуации с невостребованными земельными долями и в конечном счете вовлечению в оборот земель сельскохозяйственного назначения.

В 2014 г. по сравнению с 2013 г. в рамках реализации положений Закона № 101-ФЗ значительно активизировались работы по упорядочению списков невостребованных земельных долей и их собственников, установлению количества долей, признаваемых невостребованными, а также существенно увеличилось количество земельных долей, переданных в муниципальную собственность для дальнейшего вовлечения в сельскохозяйственный оборот.

Представленные субъектами Российской Федерации сведения по невостребованным земельным долям по федеральным округам приведены в табл.1.3.1. Количество и площадь земельных долей, признанных невостребованными, в разрезе субъектов приведены в прил. 3.

Распределение общей площади земельных долей, включенных в списки невостребованных, по федеральным округам Российской Федерации отображено на рис. 1.3.1.



Рис. 1.3.1. Распределение площади земельных долей, включенных в списки невостребованных земельных долей

Работы по образованию земельных участков в счет невостребованных земельных долей в различных субъектах Российской Федерации и входящих в них муниципальных районах находятся на разных этапах реализации.

Кроме того, в ряде случаев низкий уровень взаимодействия между органами местного самоуправления, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и территориальными органами Росреестра приводит к расхождению сведений о невостребованных земельных долях, находящихся в распоряжении Росреестра, и сведений органов местного самоуправления, на основе которых субъектами Российской Федерации представляются обобщенные сведения.

По состоянию на 01.01.2015 количество невостребованных земельных долей, которые были внесены в списки на основе уточнения сведений, в целом по Российской Федерации составило 1806351 площадью 18,15 млн га. Наибольшее увеличение количества и площади земельных долей, включенных в списки невостребованных, отмечено в Новосибирской (1572,908 тыс. га) и Оренбургской (1294,439 тыс. га) областях, Забайкальском крае (1012,017 тыс. га), Курганской области (901,503 тыс. га).

Права муниципальной собственности на земельные доли, признанные невостребованными, на основании решений судов по состоянию на 01.01.2015 были оформлены по 364 149 земельным долям на площадь 3,6 млн га. Наибольшие площади земельных долей, по которым судами вынесены решения о признании права муниципальной собственности, отмечены на территории Амурской области (220,411 тыс. га), Республики Татарстан (208,81 тыс. га), Пермского края (190,1 тыс. га), Республики Бурятия (189,597 тыс. га), Тюменской области (186,4 тыс. га).

В отличие от 2013 г. в 2014 г. во многих регионах отмечался переход к заключительной стадии работ по оформлению земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью. В целом по Российской Федерации было образовано 60116 земельных участков общей площадью 1,688 млн га.

Наиболее активно оформление земельных участков осуществлялось в Новосибирской (406,448 тыс. га) и Ростовской (167,562 тыс. га) областях, Республике Татарстан (135,21 тыс. га) и Забайкальском крае (109,143 тыс. га).

Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью, отражено на рис. 1.3.2.

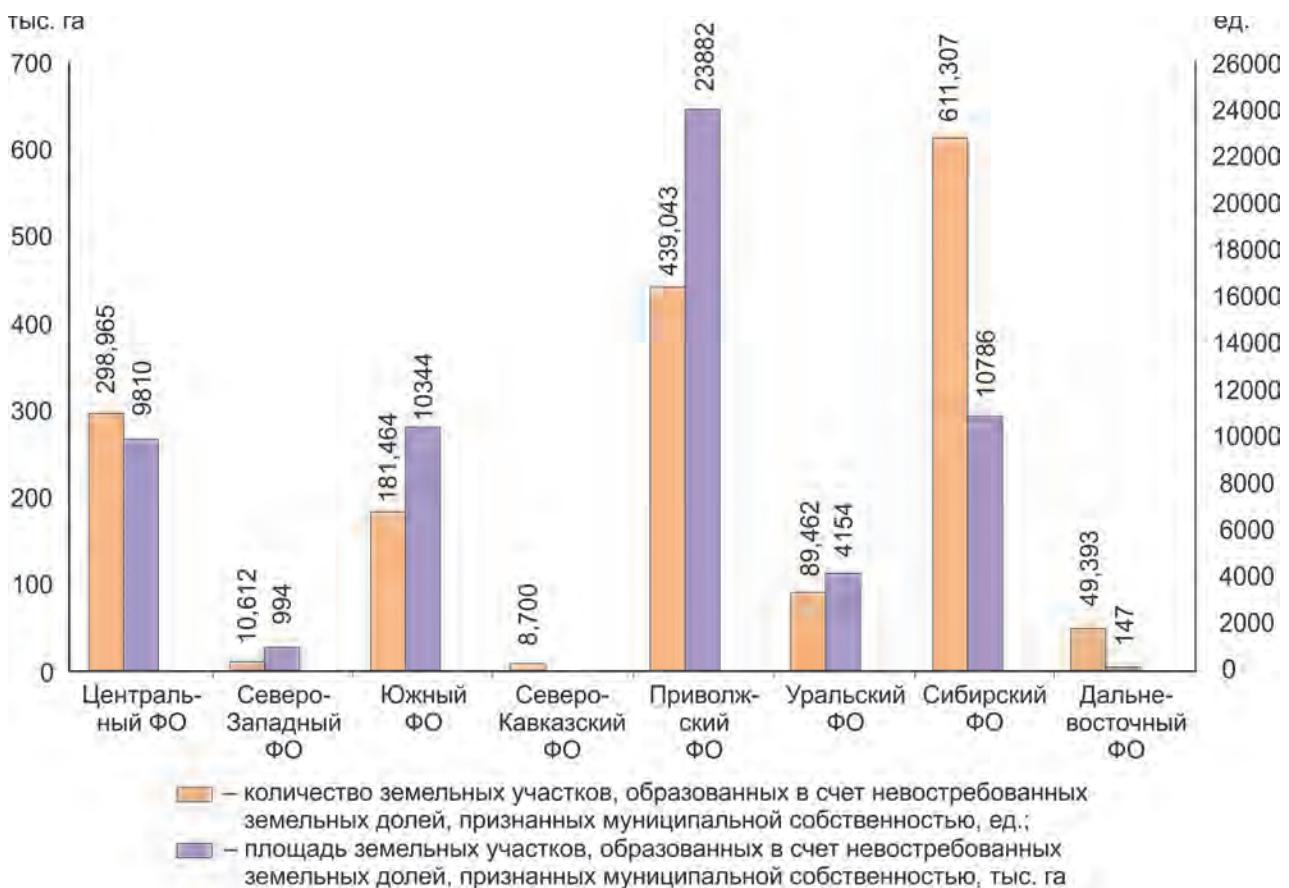


Рис. 1.3.2. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью, в 2014 г.

В качестве примера реализации мероприятий, предусмотренных Законом № 101-ФЗ, можно отметить работу по невостребованным земельным долям в Республике Бурятия.

Распоряжением Правительства Республики Бурятия от 17.01.2014 №12-р утвержден план мероприятий («Дорожная карта») «Реализация Федерального закона от 29.12.2010 № 435-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения» на территории Республики Бурятия» (далее – план мероприятий, «Дорожная карта»). В рамках реализации указанного плана мероприятий в 2014 г. обеспечивалось создание фонда перераспределения земель путем оформления невостребованных земельных до-

лей в собственность муниципальных образований и принудительного изъятия неиспользуемых земельных участков у их собственников.

В соответствии с отчетом Комитета земельно-имущественной политики и землепользования Министерства имущественных и земельных отношений Республики Бурятия в целях реализации «Дорожной карты» в регионе была проведена разъяснительная работа о возможности собственника отказаться от земельной доли или участка, который он не использует по назначению, и, как следствие, передачи таких земельных долей (участков) в муниципальную собственность. В результате проведённых мероприятий зарегистрировано право собственности муниципальных образований более чем на 2000 земельных долей площадью 29,2 тыс. га, собственники которых обратились в Управление Росреестра по Республике Бурятия с заявлением об отказе от принадлежащих им прав на земельные доли. Наиболее активная разъяснительная работа с гражданами велась в Бичурском и Мухоршибирском районах, в которых также осуществлялась работа выездных мобильных офисов по приему заявлений об отказе от земельных долей. В результате в Бичурском районе 1488 собственников отказались от земельных долей (18,989 тыс. га), в Мухоршибирском районе – 452 собственника (7,945 тыс. га).

В результате проведенной органами местного самоуправления работы по состоянию на 01.01.2015 в утвержденные списки невостребованных земельных долей были включены земельные доли почти 37 тыс. граждан площадью 656,7 тыс. га, что составило более 45% от общей площади земельных долей. По сравнению с предыдущим периодом в 2014 г. площадь земельных долей, включенных в списки невостребованных, увеличилась на 31,7% (на 158 тыс. га).

Итогом выполнения второго этапа оформления невостребованных земельных долей стало принятие судами решений о признании муниципальной собственностью 7833 невостребованных земельных долей площадью 189,597 тыс. га, что составило около 29% от общей площади невостребованных земельных долей. Для сравнения: по состоянию на 01.01.2014 собственностью муниципальных образований было признано 6625 невостребованных земельных долей площадью 157,9 тыс. га, на 01.01.2013 – 471 земельная доля площадью 11,9 тыс. га.

В Еравнинском районе было оформлено в муниципальную собственность 2818 невостребованных земельных долей площадью 98,779 тыс. га, в Селенгинском районе – 962 земельные доли площадью 26,603 тыс. га.

Судами были приняты решения об отказе в признании муниципальной собственностью около 2000 невостребованных земельных долей общей площадью 53 тыс. га (6 % от общего количества невостребованных земельных долей). Это свидетельствует о том, что требуются более тщательная подготовка и проверка данных на этапе формирования и утверждения списков земельных долей в целях признания их невостребованными.

Кроме того, опыт Республики Бурятия еще раз подтвердил, что рассмотрение в суде исковых заявлений муниципальных образований является довольно продолжительным по времени. Это связано с отсутствием в целом в Российской Федерации однозначной судебной практики по вопросу признания сельскохозяйственных долей невостребованными и по передаче их в муниципальную собственность.

Таблица 1.3.1

Сведения о земельных долях, признанных невостребованными, по состоянию на 01.01.2015 (по данным субъектов Российской Федерации)

Феде- ральный округ	Земельные доли, признанные невостребованными по состоянию на 01.01.2015					
	число			общая площадь, тыс. га		
	земельных долей, включенных в списки невостребованных земельных долей	земельных долей, признанных по решению суда муниципальной собственностью	земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью	земельных долей, включенных в списки невостребованных земельных долей	земельных долей, признанных по решению суда муниципальной собственностью	земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных муниципальной собственностью
Централь- ный	401 005	115 666	9 810	2 947,461	954,984	298,965
Северо- Западный	201 631	51 263	994	1 263,367	346,575	10,612
Южный	79 293	4 048	10 344	885,605	32,233	181,464
Северо- Кавказский	0	0	0	0,000	39,000	8,700
Приволжский	710 168	134 468	23 882	6 173,707	1 169,706	439,043
Уральский	95 687	10 235	4 154	1 228,036	325,977	89,462
Сибирский	242 403	25 977	10 786	4 920,773	524,573	611,307
Дальневосточный	76 163	22 492	147	729,356	263,769	49,393
Итого по Российской Федерации	1 806 351	364 149	60 116	18 148,31	3 656,82	1 688,95

1.4. Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий, а также защита от негативных процессов и сохранение плодородия

В соответствии со ст. 26.3 Федерального закона от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» вопросы планирования использования земель сельскохозяйственного назначения отнесены к компетенции органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с информацией, полученной от 80 субъектов Российской Федерации, в 2014 г. в целом в России не использовалось 28 354,105 тыс. га, что составило 7,99% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения в регионах, представивших сведения.

Из общей площади неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения 55,57% составляют земли, находящиеся в государственной или муниципальной собственности,

свободные от прав третьих лиц (15501,041 тыс. га). Остальную площадь составляют земли сельскохозяйственного назначения, не используемые по целевому назначению, находящиеся в собственности граждан, юридических лиц, а также земли, находящиеся в государственной и муниципальной собственности и предоставленные в постоянное (бессрочное) пользование, пожизненное наследуемое владение и аренду.

В процентном соотношении от общей площади земель сельскохозяйственного назначения в федеральном округе неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения распределяются по федеральным округам следующим образом: Центральный – 13,4%, Северо-Западный – 13,15, Приволжский – 11,35, Южный – 7,46, Дальневосточный – 7,15, Сибирский – 5,18, Уральский – 4,45, Северо-Кавказский – 1,55%.

Больше всего неиспользуемых земель (по отношению к общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъекте Российской Федерации) находится:

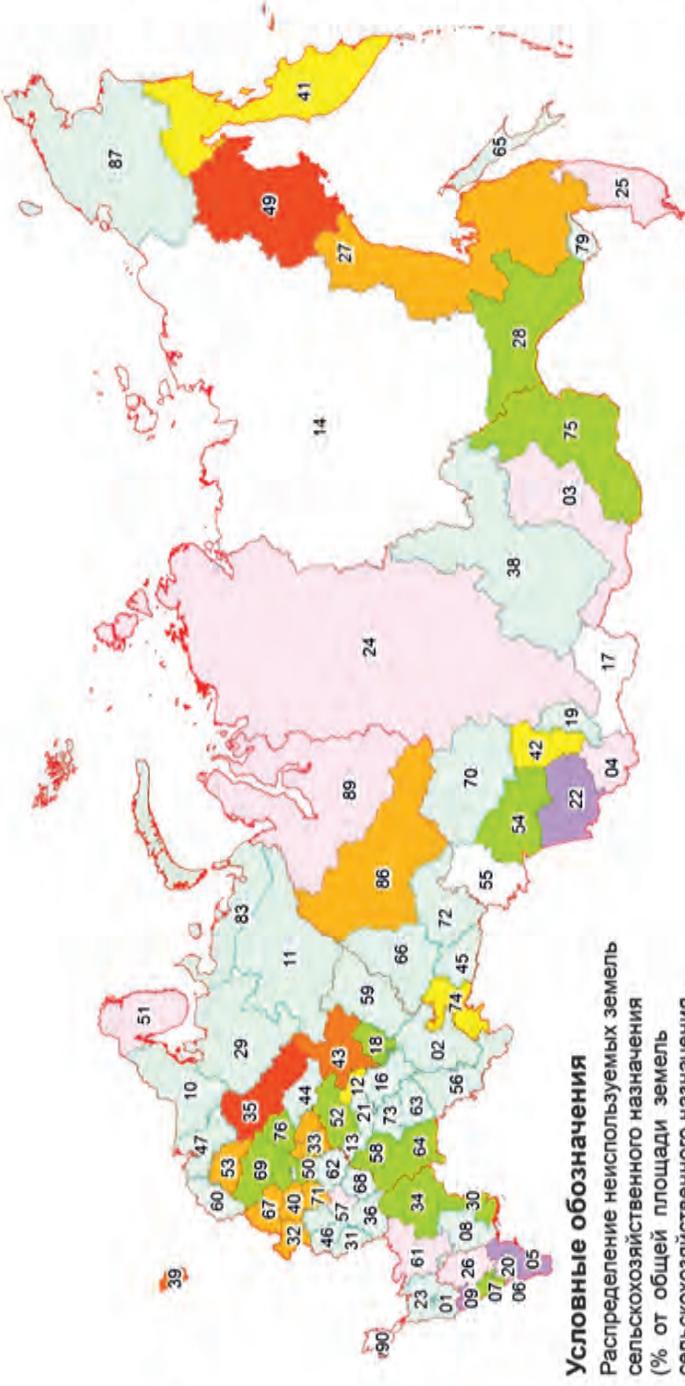
- в Центральном федеральном округе (Ивановская область – 303,167 тыс. га (34,91%), Смоленская – 773,56 тыс. га (34,86%), Тульская – 627,4 тыс. га (33,85%), Владимирская – 318,835 тыс. га (32,34%), Калужская – 575,7 тыс. га (31,67%);
- Северо-Западном (Вологодская область – 2705,620 тыс. га (60,06%), Калининградская – 345,896 тыс. га (43,11%), Новгородская – 331,240 тыс. га (36,15%);
- Южном (Астраханская область – 628,601 тыс. га (19,29%), Волгоградская – 1 356,128 тыс. га (14,86%);
- Северо-Кавказском (Республика Северная Осетия-Алания – 74 тыс. га (16,66%), Кабардино-Балкарская Республика – 117,27 тыс. га (16,49%);
- Приволжском (Кировская область – 1965,891 тыс. га (48,6%), Республика Марий Эл – 210,511 тыс. га (27,4%), Удмуртская Республика – 340,295 тыс. га (18,25%), Нижегородская область – 549,316 тыс. га (18,16%);
- Уральском (Ханты-Мансийский автономный округ-Югра – 193,357 тыс. га (31,48%), Челябинская область – 1215,567 тыс. га (23,48%);
- Сибирском (Кемеровская область – 670,611 тыс. га (25,17%), Новосибирская – 2 003,5 тыс. га (17,97%), Забайкальский край – 1233,334 тыс. га (15,41%);
- Дальневосточном (Магаданская область – 181,156 тыс. га (59,89%), Хабаровский край – 116,213 тыс. га (31,01%), Камчатский край – 41,805 тыс. га (22,27%).

Наименьшая площадь неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения (по отношению к общей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъекте Российской Федерации) выявлена в следующих субъектах:

- в Сибирском федеральном округе (Республика Алтай – 2,6 тыс. га (0,1%);
- Северо-Кавказском (Ставропольский край – 10 тыс. га (0,16%), Республика Ингушетия – 0,402 тыс. га (0,27%), Чеченская Республика – 8,273 тыс. га (0,83%);
- Уральском (Ямало-Ненецкий автономный округ – 137,859 тыс. га (0,45%);
- Центральном (Липецкая область – 13,345 тыс. га (0,69%);
- Северо-Западном (Мурманская область – 23,853 тыс. га (0,83%);
- Южном (Ростовская область – 74,274 тыс. га (0,84%)).

Кроме того, по информации органов государственной власти Алтайского края, Карачаево-Черкесской Республики, все земли сельскохозяйственного назначения региона используются по назначению.

Данные о распределении неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения по субъектам Российской Федерации отражены в прил. 4 и на рис. 1.4.1.



Наименования субъектов Российской Федерации

1 Республика Адыгея	16 Республика Татарстан	33 Владимирская область	60 Московская область
2 Республика Башкортостан	17 Республика Тыва	34 Волгоградская область	61 Нижегородская область
3 Республика Бурятия	18 Удмуртская Республика	35 Вологодская область	62 Новгородская область
4 Республика Алтай	19 Республика Хакасия	36 Воронежская область	63 Омская область
5 Республика Дагестан	20 Чеченская Республика	37 Ивановская область	64 Оренбургская область
6 Республика Ингушетия	21 Чувашская Республика	38 Иркутская область	65 Орловская область
7 Кабардино-Балкарская Республика	22 Алтайский край	39 Калининградская область	66 Ростовская область
8 Республика Калмыкия	23 Краснодарский край	40 Калужская область	67 Самарская область
9 Карачаево-Черкесская Республика	24 Красноярский край	41 Камчатский край	68 Саратовская область
10 Республика Карелия	25 Приморский край	42 Кемеровская область	69 Тамбовская область
11 Республика Коми	26 Ставропольский край	43 Кировская область	70 Тверская область
12 Республика Марий Эл	27 Хабаровский край	44 Костромская область	71 Тюменская область
13 Республика Мордовия	28 Амурская область	45 Курганская область	72 Ульяновская область
14 Республика Саха (Якутия)	29 Аргентинская область	46 Курская область	73 Челябинская область
15 Республика Северная Осетия-Алания	30 Астраханская область	47 Ленинградская область	74 Чукотский автономный округ
	31 Белгородская область	48 Липецкая область	75 Ямало-Ненецкий автономный округ
	32 Брянская область	49 Магаданская область	76 Республика Крым

Рис. 1.4.1. Непопользуемые земли сельскохозяйственного назначения в 2014 г.

По результатам государственного учета показателей плодородия земель сельскохозяйственного назначения, осуществляющегося федеральными государственными бюджетными учреждениями, центрами и станциями агрохимической службы, центрами химизации и сельскохозяйственной радиологии, подведомственными Минсельхозу России, по состоянию на 31.12.2014, площадь неиспользуемой пашни составляла 20,65 млн га, из них не используется до двух лет 1,9 млн га, от двух до десяти лет – 8,9 млн га, более десяти лет – 9,8 млн га. При этом 8,7 млн га заросло древесно-кустарной растительностью, 464,8 тыс. га подверглись заболачиванию и подтоплению (табл. 1.4.1).

Площадь пашни, пригодной для введения в сельскохозяйственный оборот, составляет 11,4 млн га, или 55% от всей неиспользуемой пашни. Наибольшие площади пашни, пригодной для введения в оборот, расположены в Центральном федеральном округе – 2,63 млн га (Тульская область – 428,7 тыс. га, Смоленская – 338,8 тыс. га, Калужская – 336,7 тыс. га, Рязанская – 307,6 тыс. га), Южном – 1,41 млн га (Волгоградская область – 967,7 тыс. га, Республика Калмыкия – 302 тыс. га, Астраханская область – 116,9 тыс. га), Приволжском федеральном округе – 2,68 млн га (Оренбургская область – 635,4 тыс. га, Саратовская – 430,8 тыс. га, Кировская – 356,3 тыс. га, Пензенская – 332,6 тыс. га), Сибирском – 2,44 млн га (Красноярский край – 409,3 тыс. га, Новосибирская область – 402,8 тыс. га, Республика Бурятия – 394,6 тыс. га, Забайкальский край – 336,8 тыс. га, Омская область – 337,4 тыс. га).

В 2014 г. в сельскохозяйственный оборот введено 1,1 млн га пашни, что на 76,7 тыс. га больше, чем в 2013 г.

Значительные площади пашни вовлечены в сельскохозяйственный оборот на территории Амурской (84,5 тыс. га) и Пензенской (81,1 тыс. га) областей, Красноярского края (75,8 тыс. га), Московской области (50 тыс. га), Самарской (50 тыс. га), Оренбургской (42 тыс. га), Волгоградской (41,2 тыс. га) и Тульской (40,1 тыс. га) областей.

Эффективными мерами, влияющими на вовлечение земельных участков в сельскохозяйственный оборот, являются штрафы за неиспользование земель по целевому назначению. В частности, по данным Россельхознадзора, в рамках государственного земельного надзора за 2008-2014 гг. вовлечено в сельскохозяйственный оборот более 6,5 млн га земель сельскохозяйственного назначения.

Наряду с указанными мерами в целях вовлечения земельных участков в сельскохозяйственный оборот применяется механизм изъятия земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, не используемых более трех лет, предусмотренный ст. 6 Закона № 101-ФЗ.

В рамках реализации положений ст. 6 Закона № 101-ФЗ в период с 2011 по 2014 г. органами государственной власти субъектов Российской Федерации изъято 139 земельных участков, из них продано с публичных торгов – 5, приобретено в собственность субъектов Российской Федерации и предоставлено юридическим и физическим лицам для сельскохозяйственного использования – 1, приобретено в муниципальную собственность – 47, в том числе предоставлено юридическим и физическим лицам для сельскохозяйственного использования – 19.

Представленные данные субъектов Российской Федерации свидетельствуют о неэффективности существующего механизма изъятия неиспользуемых земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения.

Таблица 1.4.1

Наличие неиспользуемой пашни и ее качественное состояние на 01.01.2015

Наименование федерального округа/ субъекта Российской Федерации	Неиспользуемая пашня, тыс. га			Состояние неиспользуемой пашни, тыс. га			Пашня, пригодная для введения в оборот, тыс. га	Введено в оборот в 2014 г., тыс. га
	Всего	до двух лет	от двух до десяти лет	закустаренность и залесенность	заболачивание и подтопление			
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Российская Федерация	20 654,9	1 918,1	8 912,3	9 843,5	8 690,8	464,8	11 416,9	1 085,9
Центральный федеральный округ	5 131,8	489,7	2 710,6	1 931,5	2 389,2	86,7	2 630,2	292,8
Белгородская область	9,3	1,1	1,8	6,4	6,0	0,3	0,9	1,0
Брянская область	261,8	10,1	106,4	145,3	107,4	2,8	150,0	32,5
Владимирская область	270,5	25,5	132,0	113,0	126,7	0,5	125,9	8,1
Воронежская область	6,1	0,5	3,5	2,1	3,4	0,7	1,9	0,2
Ивановская область	281,0	16,3	188,5	76,2	129,6	2,6	148,8	3,2
Калужская область	639,8	21,5	336,9	281,3	316,6	2,3	336,7	33,7
Костромская область	425,2	32,2	170,9	222,1	243,5	0,2	115,0	7,2
Курская область	43,9	10,1	7,8	26,0	33,7	0,0	40,5	11,5
Липецкая область	12,9	9,1	3,8	0,0	2,1	0,0	12,9	10,4
Московская область	354,0	10,6	262,6	80,8	77,9	38,7	230,0	50,0
Орловская область	57,6	9,2	30,5	17,9	56,7	0,8	34,7	31,7
Рязанская область	476,2	0,0	404,6	71,6	160,8	4,8	307,6	20,2
Смоленская область	879,1	195,3	434,9	249,0	465,4	0,0	338,8	12,1
Тамбовская область	77,6	18,3	41,6	17,7	14,6	1,5	61,6	22,9

Тверская область	611,1	87,9	243,2	280,1	365,8	21,7	207,3	1,6
Тульская область	521,1	31,3	244,1	245,7	155,1	2,1	428,7	40,1
Ярославская область	204,8	10,6	97,8	96,4	124,0	7,7	88,8	6,3
Северо-Западный федеральный округ	1 072,8	102,7	391,9	578,2	425,8	34,9	680,0	43,3
Ленинградская область	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	1,3
Республика Карелия	36,8	0,0	25,5	11,3	8,6	0,0	26,3	0,2
Республика Коми	27,6	0,0	10,2	17,4	11,3	7,8	8,3	0,0
Архангельская область	201,9	11,3	45,8	144,8	33,6	0,0	168,3	1,0
Вологодская область	250,8	3,5	103,5	143,8	142,6	1,2	107,0	0,0
Калининградская область	143,2	68,3	44,5	30,4	16,1	5,2	121,9	26,8
Мурманская область	14,1	0,0	1,6	12,5	12,9	1,2	0,6	0,0
Новгородская область	227,9	4,7	53,3	169,8	164,9	9,2	123,1	7,1
Псковская область	170,6	14,9	107,5	48,2	35,8	10,3	124,5	6,9
Южный федеральный округ	1 623,8	290,9	1 012,0	320,8	784,5	30,0	1 413,4	85,2
Республика Адыгея	20,4	7,6	3,9	8,9	8,0	0,8	20,0	1,0
Республика Калмыкия	321,0	19,0	290,0	12,0	0,0	4,0	302,0	36,0
Краснодарский край	10,1	0,0	0,1	9,9	0,1	9,9	0,1	0,0
Астраханская область	147,0	30,5	53,6	62,9	22,9	5,9	116,9	3,5
Волгоградская область	1 076,4	204,9	651,5	220,0	745,8	6,4	967,7	41,2
Ростовская область	48,9	28,9	12,9	7,0	7,7	3,1	6,7	3,5
Северо-Кавказский федеральный округ	186,4	20,5	77,2	88,7	69,6	11,8	93,4	34,9

Продолжение табл. 1.4.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Республика Дагестан	129,0	19,4	37,5	72,1	49,5	2,8	79,0	18,9
Республика Ингушетия	0,6	0,6	0,0	0,0	0,6	0,0	0,6	0,0
Кабардино-Балкарская Республика	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Карачаево-Черкесская Республика	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Республика Северная Осетия - Алания	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	5,8
Чеченская Республика	46,8	0,0	34,2	12,6	16,8	2,8	11,9	0,7
Ставропольский край	10,0	0,5	5,5	4,0	2,7	6,2	1,9	9,5
Приволжский федеральный округ	5 338,2	513,9	2 194,9	2 629,4	2 324,9	33,7	2 684,1	282,0
Республика Башкортостан	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Республика Марий Эл	101,0	12,5	45,7	42,7	43,4	3,4	66,3	10,1
Республика Мордовия	131,8	10,2	92,4	29,2	49,9	0,7	79,7	5,0
Республика Татарстан	64,4	35,7	24,3	4,4	64,4	0,0	64,4	23,8
Удмуртская Республика	241,5	21,0	87,5	133,0	87,0	0,0	35,0	1,3
Чувашская Республика	45,2	0,8	41,5	2,9	2,3	0,0	42,9	9,0
Пермский край	675,2	50,0	280,2	344,9	481,2	3,4	174,5	14,8
Кировская область	1 023,0	40,7	371,3	611,0	565,4	7,7	356,3	9,8
Нижегородская область	551,3	37,6	239,3	274,4	351,6	2,0	214,9	8,9
Оренбургская область	931,7	133,8	416,5	381,4	78,4	6,0	635,4	42,0
Пензенская область	414,7	59,9	208,6	146,2	161,9	5,3	332,6	81,1
Самарская область	227,7	27,0	40,7	160,0	120,0	0,0	100,0	50,0

Саратовская область	627,6	72,4	199,1	356,1	144,9	0,4	430,8	14,0
Ульяновская область	303,0	12,3	147,7	143,1	174,5	4,7	151,4	12,1
Уральский федеральный округ	1 808,2	104,2	742,7	961,3	910,8	110,2	792,1	39,4
Курганская область	429,4	34,7	134,8	259,9	167,8	39,3	216,9	21,1
Свердловская область	366,0	6,1	250,4	109,5	165,3	10,4	121,5	2,0
Тюменская область	453,0	0,0	110,1	342,9	405,5	47,5	65,6	10,2
Челябинская область	559,8	63,4	247,5	248,9	172,2	13,0	388,1	6,1
Сибирский федеральный округ	4 577,4	289,3	1 451,1	2 837,1	1 518,8	85,3	2 440,8	183,4
Республика Алтай	34,9	0,0	19,5	15,4	2,7	0,0	32,1	0,5
Республика Бурятия	497,8	8,9	217,3	271,6	61,2	3,0	394,6	4,3
Республика Тыва	101,5	0,0	10,8	90,7	0,0	0,0	41,9	0,1
Республика Хакасия	242,5	12,0	177,9	52,6	40,4	2,5	121,6	4,4
Алтайский край	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Забайкальский край	873,1	8,4	68,9	795,9	182,2	7,5	336,8	6,4
Красноярский край	990,5	91,9	363,9	534,7	487,6	4,5	409,3	75,8
Иркутская область	332,9	4,8	127,8	200,3	136,8	0,9	220,1	25,6
Кемеровская область	207,7	3,0	15,5	189,2	116,2	5,5	84,8	0,0
Новосибирская область	622,8	108,2	177,5	337,1	135,3	19,0	402,4	37,9
Омская область	522,4	41,2	226,6	254,5	230,5	38,3	337,4	23,4
Томская область	151,4	10,9	45,5	95,1	125,9	4,1	59,8	4,9
Дальневосточный федеральный округ	765,5	65,7	255,0	463,7	267,1	72,1	589,4	124,6
Хабаровский край	27,2	7,5	18,5	1,2	2,6	0,2	24,3	5,0
Республика Саха (Якутия)	48,0	3,1	17,5	27,4	12,3	3,3	20,0	0,7

Продолжение табл. 1.4.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Приморский край	229,1	12,7	68,3	167,1	121,0	43,1	147,9	32,7
Камчатский край	15,0	0,0	1,7	13,3	11,5	4,3	14,2	0,0
Амурская область	365,9	42,2	106,6	217,1	71,4	5,0	346,9	84,5
Магаданская область	12,8	0,2	5,5	7,1	6,7	1,7	10,8	0,1
Сахалинская область	15,5	0,0	2,0	13,5	4,6	2,9	3,9	0,1
Еврейская автономная об- ласть	52,0	0,0	35,0	17,0	37,0	11,7	21,3	1,6
Крымский федеральный округ	150,8	41,2	76,8	32,9	0,4	0,0	93,5	0,3
Республика Крым	150,8	41,2	76,8	32,9	0,4	0,0	93,5	0,3

Наряду с необходимостью усовершенствования процедуры изъятия неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в целях их последующего предоставления гражданам и юридическим лицам для ведения сельскохозяйственного производства, необходимы меры экономического стимулирования вовлечения целевого и рационального использования земель сельскохозяйственного назначения.

В рамках федеральной целевой программы «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2013 № 922 (далее – Программа), предусмотрено оказание государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям, осуществляющим мероприятия по вовлечению в оборот сельскохозяйственных земель (возмещение затрат, связанных с осуществлением агролесомелиоративных, фитомелиоративных и культуртехнических мероприятий).

Программой до 2020 г. предусмотрено вовлечение в оборот 750 тыс. га выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными производителями. По итогам реализации мероприятий Программы в 2014 г. вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий за счет проведения культуртехнических работ сельскохозяйственными товаропроизводителями составило 177,13 тыс. га при плане 35 тыс. га, или 506%.

В целях сохранения качества земельных ресурсов Российской Федерации Программой предусмотрены мероприятия по защите земель от водной эрозии, затопления и подтопления за счет проведения противопаводковых мероприятий на площади 664 тыс. га (выполнение в 2014 г. – 155,12 тыс. га при плане 53 тыс. га, или 292%) и защите и сохранению сельскохозяйственных угодий от ветровой эрозии и опустынивания за счет проведения агролесомелиоративных и фитомелиоративных мероприятий на площади 1000 тыс. га (выполнение в 2014 г. – 148 тыс. га при плане 100 тыс. га, или 148%).

Альтернативными мерами, направленными на обеспечение надлежащего использования земель сельскохозяйственного назначения и вовлечение неиспользуемых земель в хозяйственный оборот, могут служить иные меры экономического стимулирования, предусматривающие сокращение затрат сельскохозяйственных товаропроизводителей на вовлечение в оборот ранее неиспользуемых земель (например, компенсация части затрат на проведение работ, необходимых для вовлечения в оборот новых земель, либо предоставление сельскохозяйственной техники сельскохозяйственным товаропроизводителям, обеспечившим вовлечение новых земель в оборот). Такие меры эффективно применяются в субъектах Российской Федерации, в частности в Кемеровской области.

Кроме того, Росимуществом в рамках программы Росимущества «Посевная» осуществляются работы по вовлечению в сельскохозяйственный оборот земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и свободных от прав третьих лиц, предусматривающие предоставление указанных земельных участков в аренду для целей сельскохозяйственного производства.

По состоянию на 01.01.2015 заинтересованным лицам предоставлено в аренду 277 земельных участков в составе таких земель общей площадью 87873,31 га. Из них физическим лицам было предоставлено в аренду 33 участка общей площадью 11257,66 га (12,8% от общей площади). Основную часть составили земельные участки, переданные в аренду юридическим лицам, – 244 участка общей площадью 76615,65 га (87,2%).

Распределение переданных в аренду земельных участков по федеральным округам отображено на рис. 1.4.2.

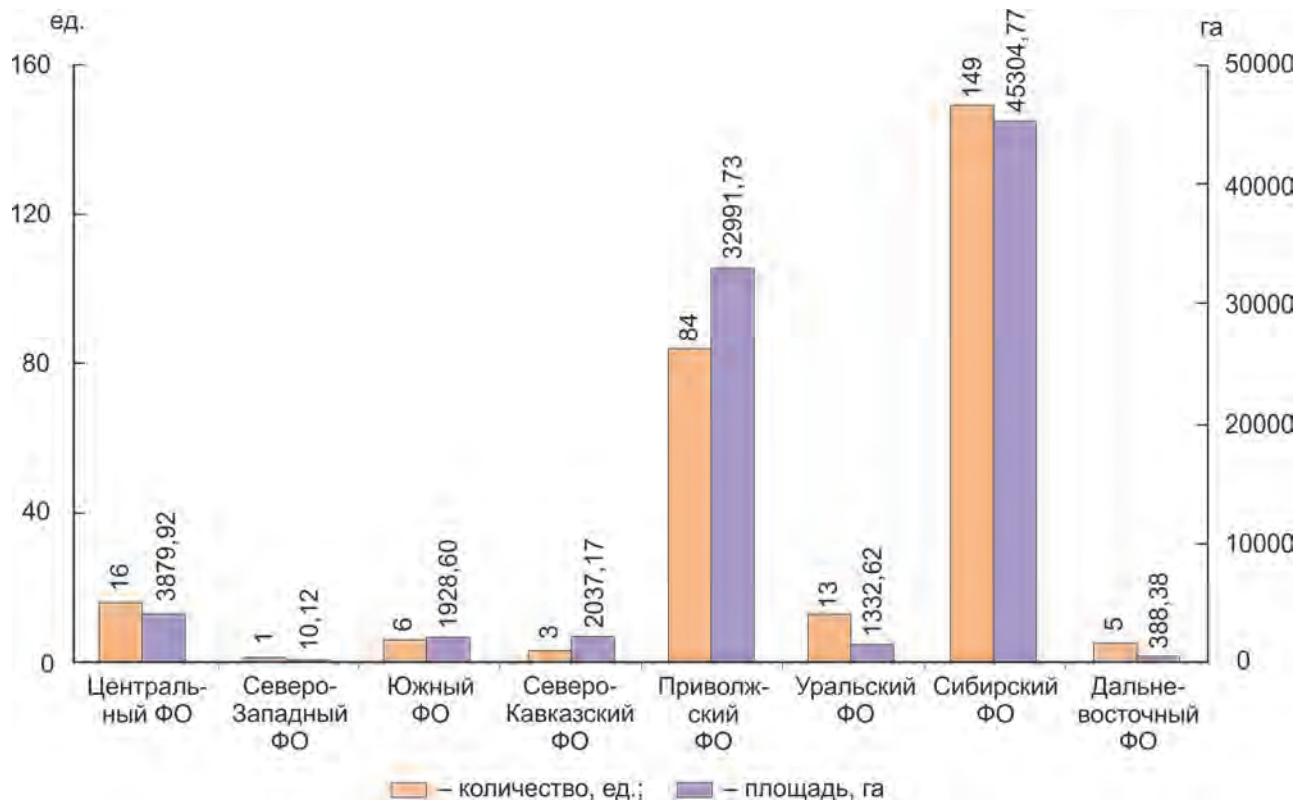


Рис. 1.4.2. Распределение по федеральным округам количества и площади федеральных земель сельскохозяйственного назначения, предоставленных в аренду Росимуществом на 01.01.2015

Наибольшее количество земельных участков (149) общей площадью 45304,77 га предоставлено в аренду в Сибирском федеральном округе, из них 98% участков передано в аренду юридическим лицам. Значительную площадь занимают арендованные земельные участки в Приволжском федеральном округе – 84 участка общей площадью 32991,73 га.

Сведения о вовлечении в сельскохозяйственный оборот земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности в 2014 г. в субъектах Российской Федерации, представлены в табл. 1.4.2.

Среди субъектов Российской Федерации наибольшее количество земельных участков (136) общей площадью 7673,42 га предоставлено в аренду в Красноярском крае. Значительную площадь занимают арендованные земельные участки в Саратовской области – 75 участков общей площадью 31848,84 га.

Таблица 1.4.2

Сведения о вовлечении в сельскохозяйственный оборот земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности в 2014 г.

Субъект Российской Федерации	Сведения о земельных участках сельскохозяйственного назначения (ЗУ), предоставленных в аренду в рамках деятельности по вовлечению в хозяйственный оборот свободных земельных участков сельскохозяйственного назначения (на 01.01.2015)		Арендаторы			
	число	общая площадь, га	физические лица		юридические лица	
1	2	3	4	5	6	7
Центральный федеральный округ						
Костромская область	13	2 631,83	2	112,64	11	2 519,19
Курская область	1	71,80	1	71,80		
Смоленская область	1	1 160,99			1	1 160,99
Ярославская область	1	15,30			1	15,30
Итого по округу	16	3 879,92	3	184,44	13	3 695,48
Северо-Западный федеральный округ						
Мурманская область	1	10,12	1	10,12		
Итого по округу	1	10,12	1	10,12		
Южный федеральный округ						
Республика Калмыкия	1	500,00	1	500,00		
Астраханская область	1	508,05	1	508,05		
Волгоградская область	4	920,55	3	919,35	1	1,20
Итого по округу	6	1 928,60	5	1 927,40	1	1,20
Северо-Кавказский федеральный округ						
Ставропольский край	3	2 037,17	3	2 037,17		
Итого по округу	3	2 037,17	3	2 037,17		
Приволжский федеральный округ						
Республика Башкортостан	1	265,42			1	265,42
Республика Марий Эл	6	321,98	5	167,66	1	154,33
Удмуртская Республика	1	59,29	1	59,29		
Саратовская область	75	31 848,84		0,00	75	31 848,84
Ульяновская область	1	496,20		0,00	1	496,20
Итого по округу	84	32 991,73	6	226,94	78	32 764,78
Уральский федеральный округ						
Челябинская область	13	1 332,62	7	523,22	6	809,40
Итого округу	13	1 332,62	7	523,22	6	809,40

Продолжение табл. 1.4.2

1	2	3	4	5	6	7
Сибирский федеральный округ						
Алтайский край	3	24 158,49			3	24 158,49
Красноярский край	136	7 673,42			136	7 673,42
Иркутская область	1	1,30	1	1,30		
Новосибирская об-ласть	3	12 280,04	2	5 958,69	1	6 321,35
Омская область	6	1 191,53			6	1 191,53
Итого по округу	149	45 304,77	3	5 959,99	146	39 344,78
Дальневосточный федеральный округ						
Амурская область	1	110,00	1	110,00		
Магаданская область	4	278,38	4	278,38		
Итого по округу	5	388,38	5	388,38		
Итого по Российской Федерации	277	87 873,31	33	11 257,66	244	76 615,65

Раздел 2. СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2.1. Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения

В соответствии со ст. 65 Земельного кодекса Российской Федерации для целей налогообложения и в иных случаях, предусмотренных ЗК РФ, федеральными законами, устанавливается кадастровая стоимость земельного участка. Кадастровая стоимость земельного участка также может применяться для определения арендной платы за земельный участок, находящийся в государственной или муниципальной собственности, служить основанием для расчета выкупной стоимости земельного участка, расчета размеров административных штрафов за правонарушения в сфере земельных отношений.

Для установления кадастровой стоимости земельных участков проводится государственная кадастровая оценка земель, осуществляемая в соответствии с законодательством Российской Федерации об оценочной деятельности. Порядок проведения государственной кадастровой оценки установлен Федеральным законом от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Закон № 135-ФЗ).

Государственная кадастровая оценка земель проводится для определения кадастровой стоимости земельных участков различного целевого назначения и направлена, помимо исчисления налогооблагаемой базы, на повышение эффективности использования земель. Особенностью государственной кадастровой оценки земель по сравнению с другими видами оценочной деятельности является применение методов массовой оценки объектов недвижимости.

Работы по государственной кадастровой оценке земель всех категорий были проведены в 1999-2001 гг. на территории Российской Федерации в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 25.08.1999 № 945 «О государственной кадастровой оценке земель».

Работы по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения были начаты в 2000 г. Государственная кадастровая оценка сельскохозяйственных угодий, входящих в состав земель сельскохозяйственного назначения, была проведена в 2000-2001 гг., а результаты оценочных работ по иным землям сельскохозяйственного назначения (за исключением сельскохозяйственных угодий) были утверждены органами исполнительной власти в 69 субъектах Российской Федерации позже – в 2005 г.

В 2006 г. был начат второй тур государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, направленный на актуализацию полученных ранее оценок и осуществлявшийся на основе Методических рекомендаций по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных приказом

Минэкономразвития России от 01.07.2005 № 145. Результаты государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения до конца 2009 г. были утверждены органами исполнительной власти во всех субъектах Российской Федерации.

В соответствии с установленной законодательством периодичностью в 2011 г. в субъектах Российской Федерации начался третий тур государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, направленный на уточнение и актуализацию полученных ранее оценок. Выполнение работ в рамках третьего тура базируется на Методических указаниях по государственной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20.09.2010 № 445 (далее – Методические указания).

Для государственной кадастровой оценки земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения в границах садоводческих, огороднических и дачных объединений Методические указания не применяются.

В рамках третьего тура государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения в 2014 г., по данным субъектов Российской Федерации, были проведены работы на территории отдельных субъектов Российской Федерации: в Центральном федеральном округе (Липецкая, Орловская, Тамбовская области), Сибирском (Томская область, Забайкальский край), Уральском (Курганская область) и Дальневосточном федеральных округах (Магаданская область).

Данные о выполненных работах представлены в табл. 2.1.1. Суммарная площадь объектов кадастровой оценки (земельных участков), в отношении которых в 2014 г. утверждены значения кадастровой стоимости, составила 19619,28 тыс. га.

В Орловской, Тамбовской, Томской, Курганской областях и Забайкальском крае кадастровая оценка выполнена практически для всей площади земель сельскохозяйственного назначения в субъекте. В Липецкой области работы проводились на территории двух районов, что привело к уточнению полученных ранее средних значений удельных показателей кадастровой стоимости земель по выделенным шести группам.

Значения удельных показателей кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения по результатам работ третьего тура государственной кадастровой оценки в 2014 г. также представлены в табл. 2.1.1. Результаты государственной кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения были утверждены органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации.

Сравнение результатов третьего тура оценки с результатами второго тура (по данным Росреестра, приведенным в Государственном (национальном) докладе о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2012 г.) показывает, что средние значения кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения существенно увеличились, в том числе по сельскохозяйственным угодьям.

Сводные данные по удельным показателям кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения по первой группе (сельскохозяйственные угодья) по результатам третьего тура работ по государственной кадастровой оценке, выполненных в субъектах Российской Федерации к концу 2014 г., представлены на рис. 2.1.1.

Анализ результатов кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения выявил ряд связанных с проведением такой оценки проблем, требующих оперативного решения:

- не определен порядок выполнения расчетов для участков, сведения о местоположении границ которых отсутствуют в Государственном кадастре недвижимости;
- отсутствуют в полном объеме либо не используются при оценке материалы и сведения, необходимые для определения качественных характеристик земельных участков (например, крупномасштабные почвенные карты (М 1:10000, М 1:25000), методики проектирования севооборотов);
- не установлены требования к порядку определения рыночных (прогнозных) цен реализации сельскохозяйственных культур, расчета прибыли предпринимателя и коэффициента капитализации;
- оценка земель сельскохозяйственного назначения проводится с учетом возможности изменения их вида разрешенного использования (например, на дачное или индивидуальное жилищное строительство).

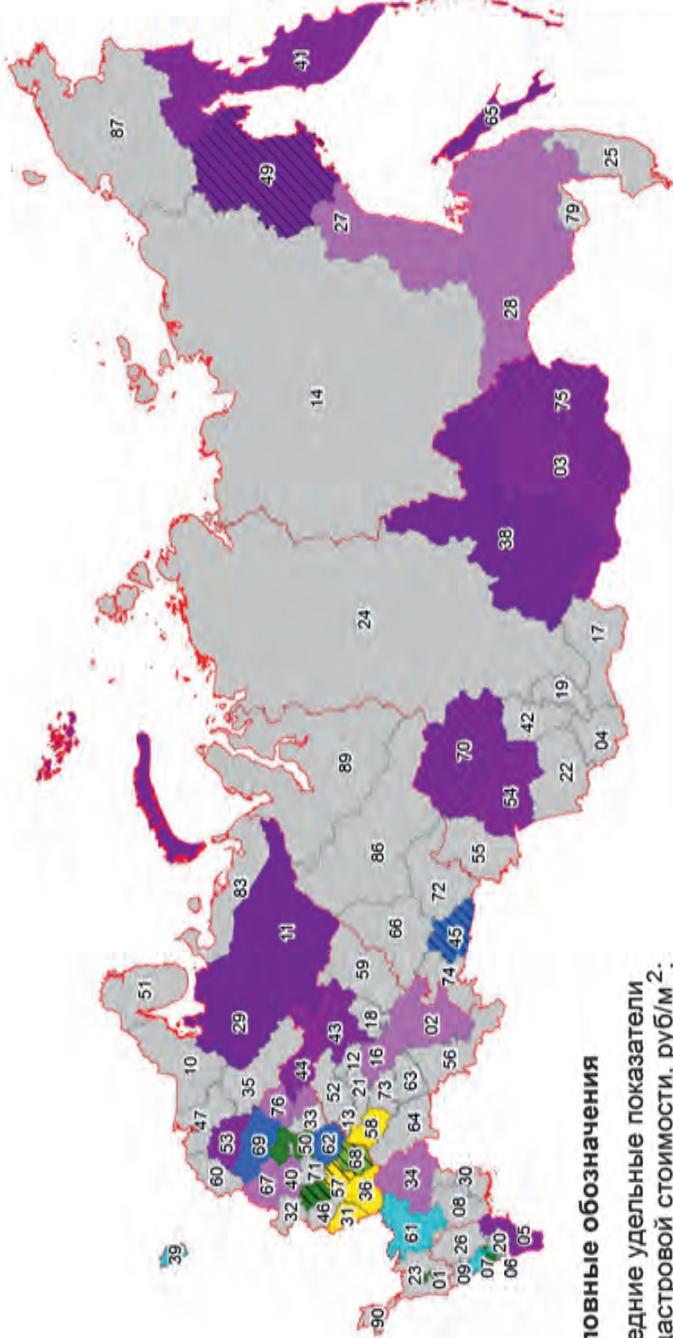
Таблица 2.1.1

Сведения о выполненной кадастровой оценке земель сельскохозяйственного назначения в субъектах Российской Федерации в 2014 г.

№ п/п	Наименование субъекта Российской Федерации	Суммарная площадь объектов кадастровой оценки земель сельскохозяйственного назначения, выполненной в 2014 г., тыс. га	Тур кадастровой оценки	Удельный показатель кадастровой стоимости земель по группам видов разрешенного использования, руб/м ²					
				I	II	III	IV	V	VI
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Центральный федеральный округ									
1	Липецкая область	254,952	3	5,04	-	6,26	11,89	0,76	3,57
			2	3,01	3,37	2,79	0,09	Нет объектов оценки	Нет объектов оценки
2	Орловская область	2031,700	3	12,07	-	9,23	17,1	0,65	7,07
			2	2,98	1,67	2,18	Нет объектов оценки	Нет объектов оценки	Нет объектов оценки
3	Тамбовская область	2783,929	3	6,30	5,28	4,99	-	1,79	1,66
			2	3,23	3,26	2,79	0,09	0,37	Нет объектов оценки
Уральский федеральный округ									
4	Курганская область	4587,700	3 тур	3,88	-	15,03	-	-	-
			2 тур	1,62	1,62	1,69	0,09	Нет объектов оценки	Нет объектов оценки

Продолжение табл. 2.1.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
Сибирский федеральный округ									
5	Томская область	1857,891	3	1,28	2,8	4,99	4,12	0,17	0,13
			2	0,78	0,68	0,51	0,09	0,13	Нет объ-ектов оценки
6	Забайкаль-ский край	7978,410	3	1,49	-	-	-	0,23	0,02
			2	0,56	0,62	Нет объ-ектов оцен-ки	0,09	0,1	Нет объ-ектов оценки
Дальневосточный федеральный округ									
7	Магаданская область	124,698	3	0,18	-	0,2	-	-	0,18
			2	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09	0,09



Средние удельные показатели кадастровой стоимости, руб./м²:

- менее 1;
- от 1 до 2;
- от 2 до 3;
- от 3 до 4;
- от 4 до 5;
- от 5 до 6;
- от 6 до 7;
- более 7;
- нет данных (работы не проводились);
- граница Российской Федерации;
- границы федеральных округов;
- границы субъектов Российской Федерации

50	Московская область
51	Мурманская область
52	Нижегородская область
53	Новгородская область
54	Новосибирская область
55	Омская область
56	Оренбургская область
57	Орловская область
58	Пензенская область
59	Пермский край
60	Псковская область
61	Ростовская область
62	Рязанская область
63	Самарская область
64	Саратовская область
65	Сахалинская область
66	Свердловская область
67	Смоленская область
68	Тамбовская область
69	Тверская область
70	Томская область
71	Тульская область
72	Тюменская область
73	Ульяновская область
74	Челябинская область
75	Забайкальский край
76	Ярославская область
77	Ямало-Ненецкий автономный округ - Югра
78	Чукотский автономный округ
79	Ханты-Мансийский автономный округ - Югра

Рис. 2.1.1. Средние удельные показатели кадастровой стоимости земель сельскохозяйственного назначения (1 группа – сельскохозяйственные угодья) по результатам работ по государственной кадастровой оценке 2012-2014 гг.

2.2. Состояние плодородия земель сельскохозяйственного назначения

В соответствии с приказом Минсельхоза России от 04.05.2010 № 150 «Об утверждении Порядка государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения» ФГБУ, центры и станции агрохимической службы, станции химизации и сельскохозяйственной радиологии Минсельхоза России проводят на постоянной основе государственный учет показателей состояния плодородия почв.

Анализ результатов мониторинга пахотных угодий по кислотности почв показывает, что по состоянию на 01.01.2015 в Российской Федерации из обследованных 97,2 млн га пашни кислые почвы, требующие первоочередного известкования, занимают 34,7%, или 33,7 млн га, из которых 2,6% – сильно и очень сильнокислые почвы.

Эффективность минеральных удобрений на кислых почвах снижается на 25-30%. Кислая реакция почв среды является одной из причин низкого качества урожая сельскохозяйственных культур, снижения зимостойкости озимых сельскохозяйственных культур.

Почвы с наиболее благоприятным уровнем реакции среды – близким к нейтральному (рН 5,6 – 6), – распространены на площади 19,4 млн га, что составляет 19,9% от общей обследованной площади пашни. Почвы, характеризующиеся нейтральной реакцией (рН – 6), занимают 27,3%, или 26,5 млн га. Определены площади почв с рН выше 7,5 – 17,4 млн га, или 17,9%.

Результаты мониторинга на уровне федеральных округов выявили значительные колебания по группировке почв пашни по степени кислотности. Наибольшие площади пашни в Российской Федерации, нуждающиеся в известковании, сосредоточены в Центральном, Северо-Западном, Уральском и Дальневосточном федеральных округах: 58,5%, 45,8, 48,8 и 85,9% соответственно.

Очень сильнокислые (рН<4) и сильнокислые (рН4,1 – 4,5) почвы распространены в основном в Центральном, Северо-Западном, Приволжском и Дальневосточном федеральных округах, где они занимают соответственно 2,8, 6,6, 3,7 и 15,2% от общей обследованной площади пашни. В Уральском и Сибирском федеральных округах сильнокислые и очень сильнокислые почвы выявлены на площади 1,7%.

Почвы средне- (рН 4,6 – 5) и слабокислые (рН 5,1 – 5,5) выявлены в шести федеральных округах и занимают значительные площади пашни: в Центральном – 55,7%, Северо-Западном – 39,2, Приволжском – 30,3, Уральском – 47,1, Сибирском – 28,7 и Дальневосточном – 70,7%.

Почвы с благоприятным уровнем кислотности (рН 5,6 – 6) в Центральном федеральном округе занимают 23,9% площади, Северо-Западном – 25,7, Приволжском – 18,8, Уральском – 26,8, Сибирском – 30,4, Дальневосточном – 30,4%.

Наибольший удельный вес почв с нейтральной реакцией среды (рН-6) в Южном (27,6%), Приволжском (32,9%) и Сибирском (35%) федеральных округах. В Центральном и Уральском федеральных округах такие почвы занимают соответственно 17,6 и 23,1%, наименьшую часть от обследованной площади (4,4%) нейтральные почвы занимают в Дальневосточном федеральном округе.

Показатели фосфатного режима почв по результатам агрохимического обследования показывают, что из 99,5 млн га обследованной пашни 21,9 млн га, или 22% занимают почвы с очень низким и низким содержанием подвижного фосфора.

Почвы пашни со средним содержанием фосфора распространены на площади 37,2 млн га (37,4% площади пашни), с повышенным – 20,9 млн га (21%), с высоким – 12,4 млн га (12,5%), с очень высоким – 7,1 млн (7,1%).

Результаты мониторинга пашни по федеральным округам показывают, что достаточно большие площади пашни занимают почвы с очень низким и низким содержанием фосфора, требующие первоочередного внесения фосфорсодержащих удобрений. В Центральном федеральном округе такие почвы распространены на площади 2,2 млн га, что составляет 12,3%, в Южном – 2,8 млн га, или 20,6%, Северо-Кавказском – 1,7 млн га, или 36,1%, Приволжском – 7,4 млн га, или 24,6%, Уральском – 3,6 млн га, или 51,1%, Сибирском – 2,8 млн га, или 12,8%, Дальневосточном – 1,1 млн га, или 58,1%, Крымском – 2,8 млн га, или 12,8%.

Высока доля почв пашни, характеризующихся средним содержанием фосфора, во всех федеральных округах. В Центральном федеральном округе она составляет 34,5%, Северо-Западном – 21,2, Южном – 49,3, Северо-Кавказском – 47,3, Приволжском – 38,5, Уральском – 31,4, Сибирском – 33,5, Дальневосточном – 22,2, Крымском – 39,2%.

Интенсивно проведенные работы по химизации сельскохозяйственного производства в 1980-1990 г. обусловили наличие достаточно высокой доли пашни с повышенным фосфатным режимом почв. В Центральном федеральном округе такие почвы занимают 26,1%, Северо-Западном – 20,6, Южном – 18,7, Северо-Кавказском – 11, Приволжском – 19,5, Сибирском – 27,3, Крымском – 20,3%. В Уральском и Дальневосточном федеральных округах почвы с благоприятным фосфатным режимом занимают наименьшую долю – соответственно 9 и 8,7%.

Анализ результатов мониторинга калийного режима пахотных почв земель сельскохозяйственных угодий показал, что из 99,5 млн га обследованной пашни наибольшую площадь занимают почвы с повышенным содержанием обменного калия – 28,5 млн га, что составляет 28,6%.

Почвы пашни с очень низкой, низкой и средней обеспеченностью подвижным калием занимают соответственно 937,7 тыс. га, или 0,9%, 7,5 млн га, или 7,5%, 18,6 млн га, или 18,7%. Площади почв пашни, характеризующиеся высокой обеспеченностью подвижным калием, составляют 26,3 млн га, или 26,5% от обследованной площади. На 17,6 млн га, или 17,7% площади пашни, распространены почвы с очень высокой обеспеченностью подвижным калием.

Результаты мониторинга пашни по федеральным округам показали, что площади с очень низкой и низкой обеспеченностью калием почв составляют в Центральном федеральном округе – 3,2 млн га, Приволжском – 2,1 млн, Сибирском – 1,4 млн га. В долевом соотношении эти величины составляют соответственно 17,6, 7,1 и 6,2%. В Северо-Западном федеральном округе площадь почв пашни с очень низким и низким содержанием подвижного калия равна 546,4 тыс. га, что составляет 29% от обследованной площади по округу. В Дальневосточном федеральном округе на долю таких почв приходится 12,6%, в Уральском, Южном, Крымском, Северо-Кавказском федеральных округах соответственно – 3, 3,1, 3,9 и 6,5%, от обследованной площади.

Доля площади пашни, имеющей среднюю обеспеченность почв подвижным калием, составляет в Центральном федеральном округе 4,4 млн га, или 24,5%, Северо-Западном – 498,4 тыс. га, или 26,4%, Южном – 1,8 млн га, или 13,4%, Северо-Кавказском – 1,3 млн га, или 27,6%, Приволжском – 6,1 млн га, или 20,3%, Уральском – 802 тыс. га, или

11,4%, Сибирском – 3,2 млн га, или 14,3%, Дальневосточном – 474,5 тыс. га, или 24,8%, Крымском – 168,6 тыс. га, или 21,7%.

Преобладающую долю площади пашни в Центральном, Южном, Северо-Кавказском, Приволжском, Дальневосточном и Крымском федеральных округах составляют почвы с повышенной обеспеченностью подвижным калием, соответственно 31,5, 38, 35,4, 31,9, 29,8 и 39,5%.

Во всех федеральных округах в целом высок удельный вес почв с высокой обеспеченностью подвижным калием: в Центральном – 3,9 млн га, или 21,3%, Южном – 5,2 млн га, или 38,2%, Северо-Кавказском – 1,3 млн га, или 28,5%, Приволжском – 8,8 млн га, или 29,3%, Дальневосточном – 487,1 тыс. га, или 25,4%, Крымском – 269,2 тыс. га, или 34,6%.

Органическое вещество (гумус) – важнейшая составная часть почвы. Восстановление его содержания в почве происходит за счет внесения органических удобрений, запашки сидератов, корневых и пожнивных остатков растений.

При систематическом использовании органических удобрений в почве увеличивается содержание усвоемых для растений питательных веществ. Содержание органического вещества в почве – основной показатель, определяющий плодородие почв, урожайность сельскохозяйственных культур.

Результаты агрохимического обследования показали, что в Российской Федерации из обследованных 98,1 млн га преобладают слабогумусированные и среднегумусированные почвы – 64,3 млн га, что составляет 65,6% от обследованной площади. Из них площадь слабогумусированных почв составляет 38,1% (37,4 млн га), среднегумусированных – 27,4% (26,9 млн га).

Набольшие площади слабогумусированных почв распространены в Центральном федеральном округе – 7,2 млн га, или 39,9% от обследованной площади округа, Южном – 7,2 млн га, или 53,2%, Приволжском – 8,6 млн га, или 29,8%, Сибирском – 8,9 млн га, или 40,2%. Доля среднегумусированных почв в Центральном, Южном, Приволжском, Уральском и Сибирском федеральных округах составляет 32,5% (5,9 млн га), 13% (1,8 млн га), 30,2% (8,7 млн га), 30,4% (2,1 млн га) и 28,9% (6,4 млн га) соответственно.

Наибольшее количество пахотных земель с содержанием гумуса меньше минимального имеется в Южном федеральном округе – 32,1%, или 4,3 млн га от обследованной площади округа, Северо-Кавказском – 21,9%, или 1 млн га, Приволжском – 29,6%, или 8,6 млн га, Уральском – 35%, или 2,5 млн га.

2.3. Мониторинг (оценка) негативных процессов на землях сельскохозяйственного назначения

На значительных территориях земель сельскохозяйственного назначения лимитирующими факторами эффективного развития сельскохозяйственного производства являются негативные процессы изменения почвенного покрова, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и выводу их из хозяйственного оборота.

Большие площади сельскохозяйственных угодий подвержены эрозионным процессам (водной, ветровой эрозии), переувлажнению, подтоплению, засолению, закустариванию и другим негативным процессам и явлениям.

В целях своевременного выявления изменений состояния земель сельскохозяйственного назначения (в том числе негативных процессов), а также оценки и прогнозирования

этих изменений, выработки предложений о предотвращении негативного воздействия на земли сельскохозяйственного назначения проводятся обследования сельскохозяйственных угодий в рамках мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения в соответствии с перечнем показателей состояния плодородия таких земель, утвержденным приказом Минсельхоза России от 04.05.2015 № 150.

Обследование сельскохозяйственных угодий проводилось преимущественно на пашне, где развитие негативных процессов сильно сказывается на почвенном плодородии, урожайности и качестве выращиваемых сельскохозяйственных культур.

Сведения по развитию и распространению негативных процессов на сельскохозяйственных угодьях в составе земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации хранятся в базе данных автоматизированной информационной системы Минсельхоза России – АИС «Агростат».

2.3.1. Ветровая эрозия

По результатам проведённого в 2014 г. мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществлена оценка распространения ветровой эрозии на землях сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории 79 муниципальных образований (районов).

В 2014 г. общая площадь обследованных земель составила 6673,42 тыс. га, из них подвержено ветровой эрозии 1403,35 тыс. га (21%).

Значительные доли почв в общей площади земель, подверженных ветровой эрозии, находятся в Приволжском (33,4%) и Сибирском (29,8%) федеральных округах (рис. 2.3.1).

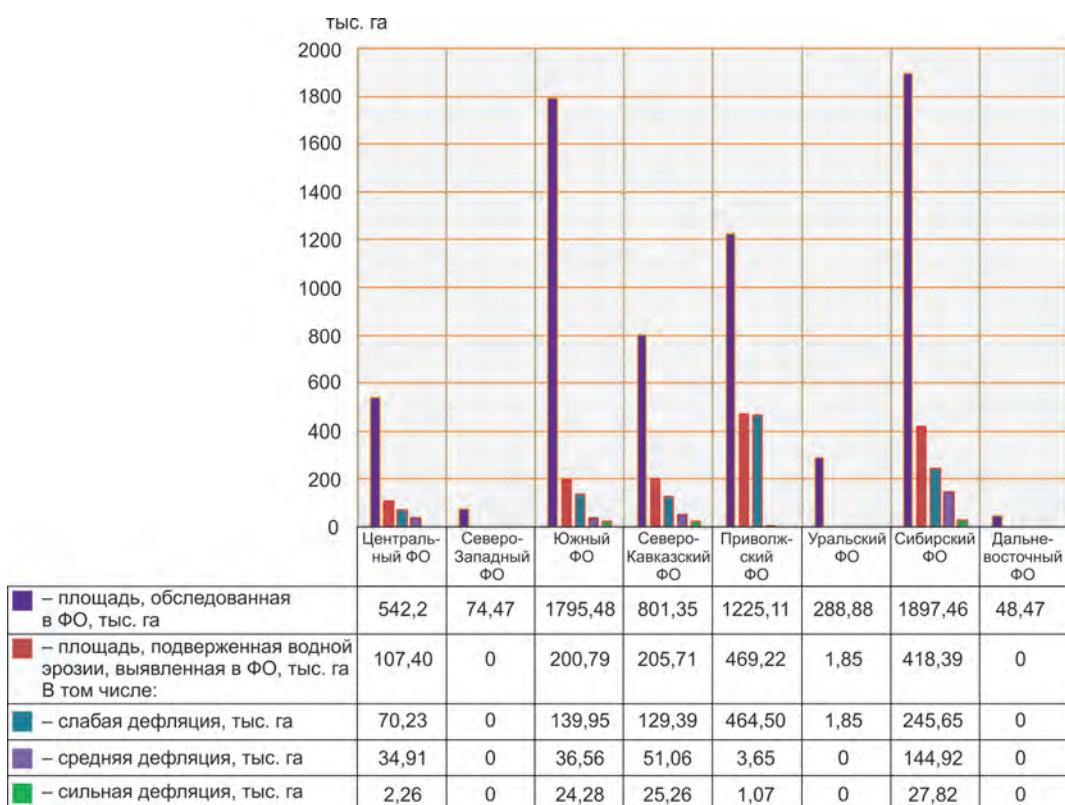


Рис. 2.3.1. Доля эродированных земель (ветровая эрозия) в федеральных округах

Наибольшие площади земель, подверженных ветровой эрозии (по отношению к общей площади обследованных сельскохозяйственных угодий в федеральном округе), находятся в Приволжском (38,3%), Сибирском (28,8%), Северо-Кавказском (25,7%) и Центральном (19,8%) федеральных округах.

В зависимости от степени эродированности почвы выделяют слабую, среднюю и сильную степень дефляции.

В 2014 г. в общей площади земель, подверженных ветровой эрозии, почвы со слабой степенью дефляции составляют 74,9%, со средней и сильной – 25,1% (рис. 2.3.2).

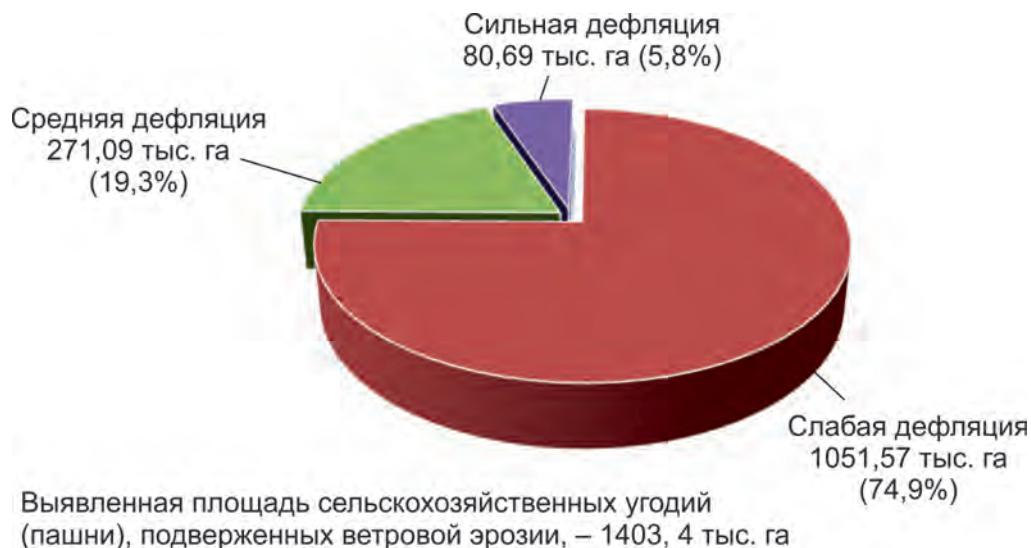


Рис. 2.3.2. Структура эродированных почв, подверженных ветровой эрозии

Наибольшие площади земель с сильной степенью дефляции почв находятся в Южном (24,28 тыс. га), Северо-Кавказском (25,26 тыс. га) и Сибирском (27,28 тыс. га) федеральных округах, со средней – в Северо-Кавказском (51,06 тыс. га) и Сибирском (144,92 тыс. га) федеральных округах, со слабой – в Приволжском (464,5 тыс. га) и Сибирском (245,65 тыс. га) федеральных округах.

2.3.2. Водная эрозия

По результатам проведённого в 2014 г. мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществлена оценка распространения водной эрозии на землях сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории 104 муниципальных образований (районов).

В 2014 г. общая площадь обследованных земель составила 6242,47 тыс. га, из них подвержено водной эрозии 1512,51 тыс. га (24,2%).

Значительные доли почв в общей площади земель, подверженных водной эрозии, находятся в Приволжском (54,8%), Южном (15,7%), Сибирском (12,5%), Центральном (9,6%) федеральных округах (рис. 2.3.3).

Наибольшие площади земель, подверженных водной эрозии (по отношению к общей площади обследованных сельскохозяйственных угодий в федеральном округе), находятся в Приволжском (63,9%), Южном (22,5%) и Центральном (14,7%) федеральных округах.

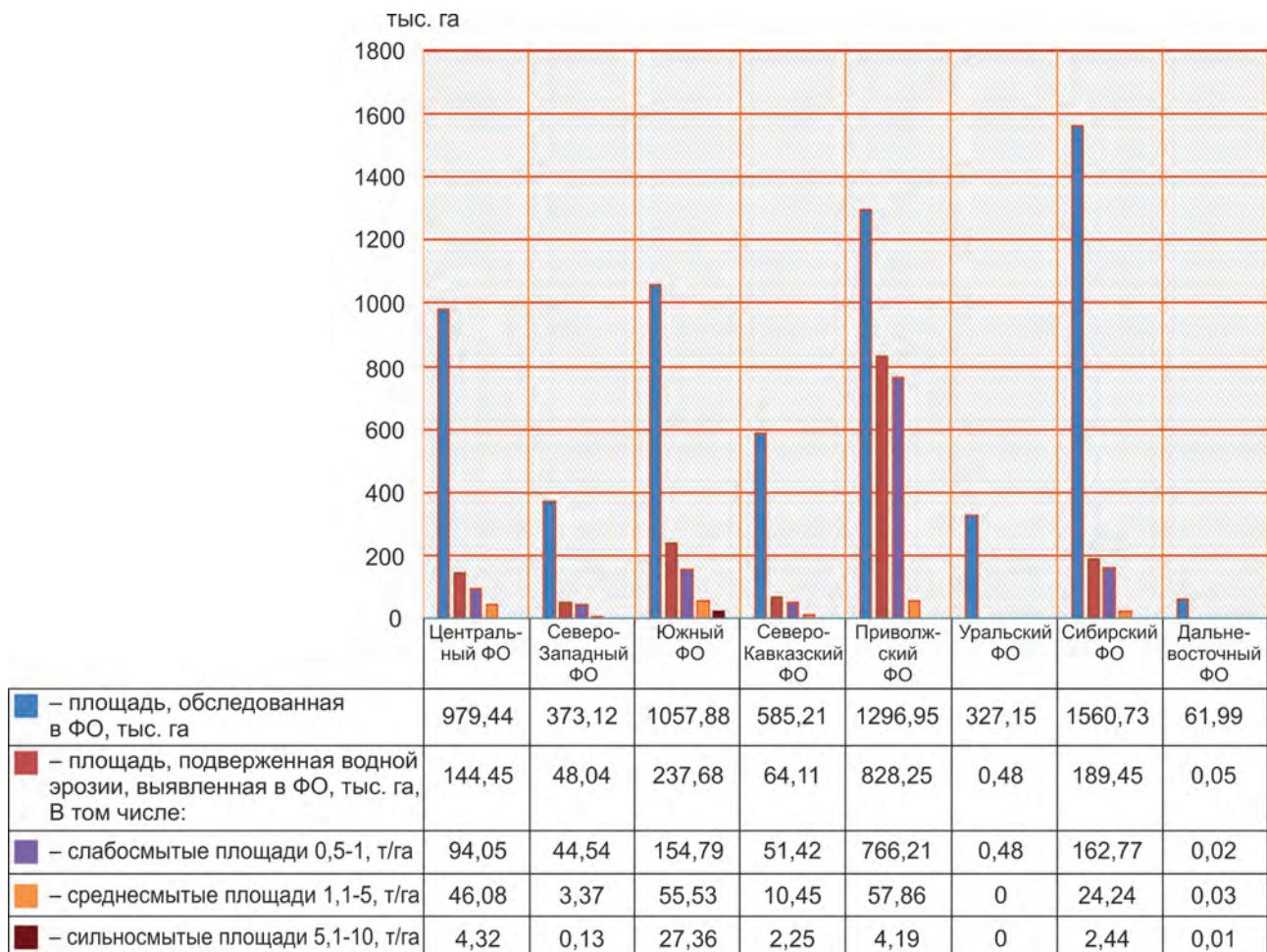


Рис. 2.3.3. Доля эродированных земель (водная эрозия) в федеральных округах

Водная эрозия на основе оценки интенсивности годового смытия гумусового горизонта подразделяется на следующие степени эродированности:

- слабосмытые – интенсивность годового смытия плодородного слоя почвы составляет 0,5-1 т/га;
- среднесмытые – 1-5 т/га;
- сильносмытые – 5-10 т/га.

В 2014 г. в общей площади земель, подверженных водной эрозии, слабосмытые почвы занимают 84,2%, среднесмытые и сильносмытые – 15,8% (рис. 2.3.4).

Наибольшие площади слабосмытых почв находятся в Приволжском (766,21 тыс. га), Сибирском (162,77 тыс. га), Южном (154,79 тыс. га) и Центральном (94,05%) федеральных округах, среднесмытых – в Приволжском (57,86 тыс. га), Южном (55,53 тыс. га) и Центральном (46,08 тыс. га) федеральных округах, сильносмытых – в Южном федеральном округе (27,36 тыс. га).

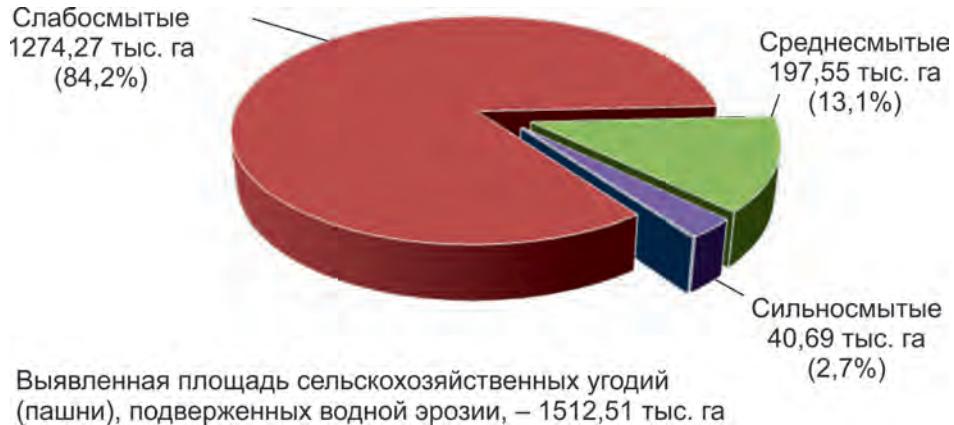


Рис. 2.3.4. Структура эродированных почв, подверженных водной эрозии

2.3.3. Засоление почв

По результатам проведённого в 2014 г. мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществлена оценка распространения засоления на землях сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории 105 муниципальных образований (районов).

В 2014 г. общая площадь обследованных земель составила 4233,88 тыс. га, из них подвержено засолению 108,89 тыс. га (2,6%).

Значительные доли почв в общей площади земель, подверженных засолению, находятся в Северо-Кавказском федеральном округе (49,4%) (рис. 2.3.5).

Наибольшие площади земель, подверженных засолению (по отношению к общей площади обследованных сельскохозяйственных угодий в федеральном округе) находятся в Северо-Кавказском (8,8%) и Уральском (7,1%) федеральных округах.

Засоленные почвы по типу проявления подразделяются на слабо-, средне- и сильно-засоленные, а также солончаки, солонцы и солоди. Слабозасоленные почвы содержат 0,25-0,4% водорастворимых солей, среднезасоленные – 0,41-0,7, сильнозасоленные – 0,71-1%.

В 2014 г. в общей площади земель, подверженных засолению, слабозасоленные почвы занимают 61,6%, среднезасоленные – 25,8, сильнозасоленные и солончаки – 12,6% (рис. 2.3.6).

Наибольшая площадь слабозасоленных почв находится в Северо-Кавказском федеральном округе (38,24 тыс. га), среднезасоленных – в Приволжском (11,74 тыс. га), сильнозасоленных – в Северо-Кавказском (6,8 тыс. га), солончаков – в Уральском (1,45 тыс. га).

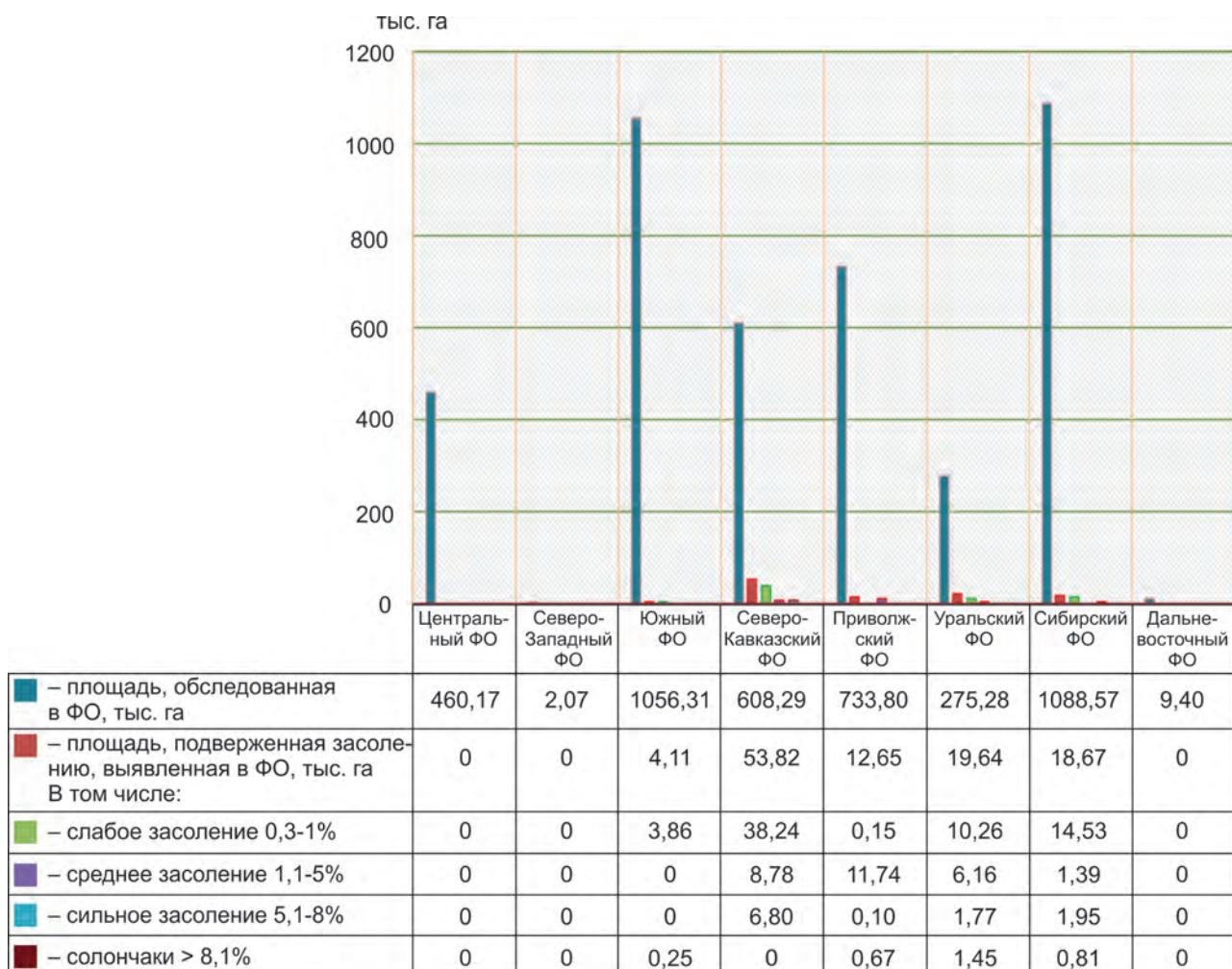


Рис. 2.3.5. Доля засоленных почв в федеральных округах

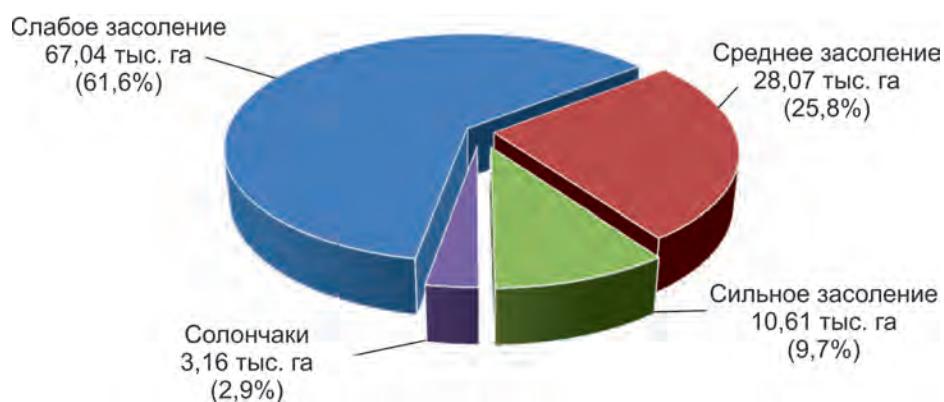


Рис. 2.3.6. Структура засоленных почв

2.3.4. Переувлажнённые почвы

По результатам проведённого в 2014 г. мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения осуществлена оценка распространения переувлажнения на землях сельскохозяйственных угодий, расположенных на территории 104 муниципальных образований (районов).

В 2014 г. общая площадь обследованных земель составила 5311,95 тыс. га, из них подвержено переувлажнению 234,45 тыс. га (4,4%).

Значительные доли почв в общей площади земель, подверженных переувлажнению, находятся в Северо-Западном (42,8%) и Центральном (30,7%) федеральных округах (рис. 2.3.7).

Наибольшие площади земель, подверженных переувлажнению (по отношению к общей площади обследованных сельскохозяйственных угодий в федеральном округе), находятся в Северо-Западном (20,8%) и Центральном (10,5%) федеральных округах.

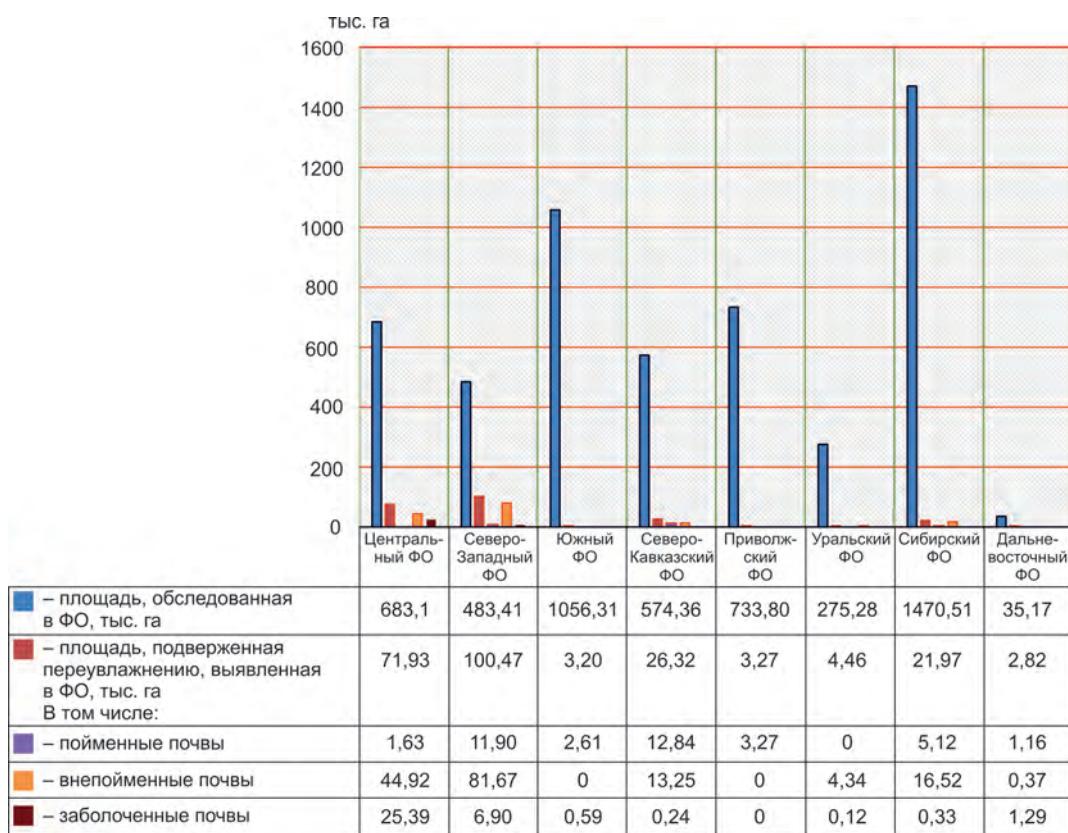


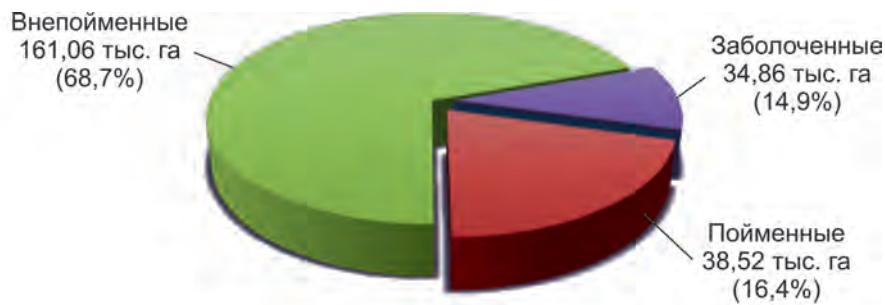
Рис. 2.3.7. Доля переувлажненных почв в федеральных округах

В зависимости от степени проявления переувлажнённые почвы подразделяют на пойменные, внепойменные и заболоченные.

Пойменные почвы распространены во всех зонах и имеют особенности в каждой из них. В таежно-лесной зоне много болотных пойменных почв, в полупустынной и пустынной зонах встречаются засоленные пойменные почвы. Наиболее высоким плодородием отличаются поймы лесостепной и степной зон. Заболоченные почвы – почвы с избыточной влажностью в течение большей части вегетационного периода.

В 2014 г. в общей площади земель, подверженных переувлажнению, внепойменные занимают 68,7%, пойменные – 16,4, заболоченные – 14,9% (рис. 2.3.8).

Наибольшая площадь пойменных почв находится в Северо-Кавказском (12,84 тыс. га) и Северо-Западном (11,9 тыс. га) федеральных округах, внепойменных – в Северо-Западном (81,67 тыс. га) и Центральном (44,92 тыс. га), заболоченных – в Центральном федеральном округе (25,39 тыс. га).



Выявленная площадь сельскохозяйственных угодий (пашни), подверженных переувлажнению, – 234,45 тыс. га

Рис. 2.3.8. Структура переувлажненных почв

2.4. Структура посевных площадей и урожайность сельскохозяйственных культур в 2014 г.

В целом посевная площадь сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий в 2014 г. составила 78,5 млн га, или на 0,5 млн га (на 0,6%) больше, чем в 2013 г., за счет увеличения площади под зерновыми и зернобобовыми культурами и масличными культурами (табл. 2.4.1). В то же время в 2014 г. по сравнению с 2013 г. уменьшились площади под кормовыми культурами, подсолнечником, рапсом, картофелем.

Таблица 2.4.1

Посевная площадь и урожайность основных сельскохозяйственных культур в Российской Федерации

Культуры	Посевная площадь, тыс. га				Урожайность, ц/га			
	1990 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	1990 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Вся посевная площадь	117705	76325	78057	78525				
Зерновые и зернобобовые культуры	63068	44439	45826	46220	19,5	18,3	22,0	24,1
Пшеница – всего	24244	24684	25064	25277	21,0	17,7	22,3	25,0
Рожь – всего	8008	1558	1832	1875	21,0	15,0	18,9	17,7
Ячмень – всего	13723	8820	9019	9391	20,5	18,2	19,2	22,7
Технические культуры	6111	11315	12045	12232				
В том числе:								
лен-долгунец	418	57	55	51	3,0	9,2	8,5	9,0
сахарная свекла (фабричная)	1460,5	1143	904	919	240,1	408,9	442,1	370,1
подсолнечник	2739,2	6529	7271	6907	13,7	13,0	15,5	14,0

Продолжение табл. 2.4.1

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Картофель и овощебахчевые культуры	3966	3069	2969	2945				
Картофель	3123,6	2237	2138	2112	104,2	134,4	144,6	149,6
Овощи (без высадков)	617,6	681	671	684	166,6	210,9	213,9	217,8
Кормовые культуры	44560	17501	17217	17127				

Увеличение посевной площади наблюдалось в Дальневосточном федеральном округе – на 191,8 тыс. га (на 12%), Южном – на 33,6 тыс. га (на 0,3%), Северо-Кавказском – на 29,5 тыс. га (на 0,7%) и Северо-Западном – на 16,8 тыс. га (на 1,2%).

Уменьшение посевной площади наблюдалось в Приволжском федеральном округе на 326 тыс. га (1,4%), в Сибирском – на 99,9 тыс. га (0,7%), в Центральном – на 81,4 тыс. га (0,5%), в Уральском – на 29,7 тыс. га (0,5%).

Общая площадь зернового клина в стране в 2014 г. составила 46,2 млн га, что на 0,4 млн га больше, чем в 2013 г.

В структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур доля зерновых и зернобобовых культур в 2014 г. составила 58,9% по сравнению с 58,7% в 2013 г. и 53,6% в 1990 г. Высокий удельный вес зерновых культур в структуре посевных площадей характерен для субъектов Южного федерального округа, где этот показатель достигает 68,9% от всей посевной площади, Северо-Кавказского – 71,3, Уральского – 66,6 и Сибирского – 66,1%.

Увеличение площади зерновых произошло за счет яровой пшеницы (на 0,4 млн га, или на 3%), ячменя (на 0,4 млн га, или на 4,1%) и кукурузы на зерно (на 0,2 млн га, или на 9,7%). В то же время площади гречихи сократились на 0,1 млн га, зернобобовых культур – на 0,4 млн га.

По сравнению с предыдущим годом в структуре посевных площадей зерновых и зернобобовых культур удельный вес кукурузы на зерно возрос с 5,3 до 5,8%, ячменя – с 19,7 до 20,3%, яровой пшеницы – с 27,8 до 28,4%. Одновременно доля озимой пшеницы уменьшилась с 26,9 до 26,3%, зернобобовых – с 4,3 до 3,5%, гречихи – с 2,4 до 2,2%, овса – с 7,3 до 7%.

Урожайность зерновых и зернобобовых культур в 2014 г. составила 24,1 ц/га с убранный площади, что на 2,1 ц/га больше, чем в 2013 г. (табл. 2.4.2).

Таблица 2.4.2

Урожайность зерновых и зернобобовых культур в хозяйствах всех категорий Российской Федерации, ц/га с убранный площади

Культуры	1990 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Зерновые и зернобобовые	19,5	22,4	18,3	22,0	24,1
Кукуруза на зерно	31,5	43,4	42,4	50,1	43,6
Овес	14,8	18,2	14,1	16,4	17,1
Просо	12,3	13,9	9,9	11,8	12,3

Культуры	1990 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.
Гречиха	7,4	9,5	7,7	9,2	9,3
Рис	32,1	50,9	54,9	49,5	53,6
Зернобобовые	15,5	16,7	12,9	12,1	14,6
Пшеница – всего	21,0	22,6	17,7	22,3	25,0
Рожь – всего	21,0	19,5	15,0	18,9	17,7
Ячмень – всего	20,5	22,0	18,2	19,2	22,7
Тритикале – всего		23,5	20,8	24,1	26,4

Увеличение урожайности по сравнению с 2013 г. связано с более благоприятными условиями вегетационного периода в 2014 г.

Наибольшее увеличение урожайности зерновых произошло в Дальневосточном (на 4,9 ц/га), Северо-Кавказском (на 5,1 ц/га), Северо-Западном (на 5,3 ц/га), Центральном (на 4,5 ц/га) и Южном (на 4,4 ц/га) федеральных округах.

В 2014 г. наиболее высокая урожайность зерновых культур получена в Краснодарском крае – 53,7 ц/га, Республике Северная Осетия-Алания – 51,4 ц/га, что является рекордным показателем для этих регионов.

В целом год для большинства субъектов Российской Федерации оказался благоприятным для формирования урожайности всех основных зерновых культур.

Сахарная свекла (фабричная) была размещена на площади 918,7 тыс. га, это на 14,9 тыс. га больше, чем в 2013 г. При этом в Центральном федеральном округе площади её увеличились на 12,2 тыс. га, в Южном – на 13,1 тыс., в Северо-Кавказском – на 3,4 тыс. га. В Приволжском и Сибирском федеральных округах посевная площадь сахарной свеклы уменьшилась соответственно на 13,4 и 0,5 тыс. га.

Неблагоприятные погодные условия вегетационного периода для роста и развития сахарной свеклы привели к снижению урожайности корнеплодов. В среднем по стране она составила 370,1 ц/га, что на 72 ц/га ниже показателя 2013 г.

Среди регионов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов максимальная урожайность получена в Ставропольском крае – 623,9 ц/га, Центрального – в Белгородской области (415 ц/га), Приволжского – в Республике Мордовия (371,5 ц/га).

В 2014 г. во многих субъектах Российской Федерации были уменьшены площади под подсолнечником на зерно. В хозяйствах всех категорий страны его было посеяно 6,9 млн га, что на 0,4 млн га меньше, чем в 2013 г.

Удельный вес посевов подсолнечника в структуре посевных площадей сельскохозяйственных культур составил по стране 8,8% по сравнению с 9,3% в 2013 г. и 2,3% в 1990 г.

Большие площади под подсолнечник были отведены в Саратовской области – 1,1 млн га, или 29,1% в структуре посевов. Это 15,5% посевов подсолнечника в целом по стране.

Менее благоприятные погодные условия для роста и развития культуры по сравнению с предыдущим годом способствовали снижению урожайности семян подсолнечника. В среднем по стране она составила 14 ц/га.

Более высокая по сравнению с 2013 г. урожайность подсолнечника получена в Северо-Кавказском федеральном округе. В Центральном, Южном, Приволжском, Уральском, Сибирском и Дальневосточном федеральных округах отмечено снижение урожайности по сравнению с прошлым годом.

Среди основных регионов возделывания наиболее высокая урожайность подсолнечника получена в Южном федеральном округе (в Краснодарском крае) – 24,6 ц/га, в Северо-Кавказском (в Кабардино-Балкарской Республике) – 17 ц/га, в Центральном (в Белгородской области) – 22,5 ц/га, в Приволжском (в Республике Мордовия) – 16,8 ц/га.

Всего по стране площади льна-долгунца составили 50,5 тыс. га, или на 4,7 тыс. га (на 8,5%) меньше, чем в 2013 г. В том числе в Центральном федеральном округе площади уменьшились на 2,3 тыс. га (на 13,2%), в Приволжском – на 0,8 (на 6,6%), в Сибирском – на 2,3 тыс. га (на 12,7%). В то же время в Северо-Западном федеральном округе отмечено увеличение посевной площади льна-долгунца на 0,3 тыс. га (4,7%), в Уральском – на 0,9 тыс. га (в 2,6 раз).

Из субъектов Российской Федерации наибольшее увеличение посевных площадей произошло в Курганской области – на 0,9 тыс. га (в 2,6 раза), в Вологодской – на 0,7 тыс. га (на 13,3%), в Омской – на 0,6 тыс. га (на 11,4%).

Наибольшее уменьшение площади под культурой отмечается в Новосибирской – на 3,1 тыс. га (на 38,1%) и Нижегородской – на 1,5 тыс. га (на 36,4%) областях.

Урожайность льноволокна в среднем по стране составила 9 ц/га с убранной площади, что на 0,5 ц/га меньше, чем в 2013 г.

Выше среднероссийского показателя урожайность льноволокна получена в Брянской области – 11,6 ц/га, Смоленской – 9,3 ц/га, Новгородской – 13,6 ц/га, Республике Татарстан – 13,5 ц/га, Алтайском крае – 13,1 ц/га, Новосибирской области – 10,9 ц/га.

Посевная площадь картофеля в 2014 г. уменьшилась по сравнению с прошлым годом как в хозяйствах всех категорий, так и в сельхозорганизациях и составила соответственно 2,1 млн га и 188,1 тыс. га.

Удельный вес сельскохозяйственных предприятий в общей площади посадок картофеля составляет 9,1% по сравнению с 8,9% в 2013 г., доля личных подсобных хозяйств населения увеличилась до 84,8% по сравнению с 82,3% в 2013 г., доля крестьянских (фермерских) хозяйств уменьшилась с 6,8% в 2013 г. до 6,3% в 2014 г.

Урожайность картофеля в хозяйствах всех категорий в 2014 г. составила 149,6 ц/га (в 2013 г. – 144,6 ц/га), в сельскохозяйственных организациях – 207,4 ц/га против 197,5 ц/га в 2013 г.

Площади под овощными культурами в хозяйствах всех категорий в 2014 г. увеличились на 12,3 тыс. га и занимали 683,7 тыс. га. Основное увеличение площадей произошло в сельскохозяйственных организациях – с 81,9 тыс. га в 2013 г. до 85,9 тыс. га в 2014 г. и в хозяйствах населения – с 503,3 тыс. га в 2013 г. до 514 тыс. га в 2014 г.

Удельный вес сельскохозяйственных организаций в структуре посевов овощей увеличился до 12,5% по сравнению с 12,2% в 2013 г.

Урожайность овощных культур в 2014 г. в хозяйствах всех категорий составила 217,8 ц/га (в 2013 г. – 213,9 ц/га), в сельскохозяйственных организациях – 231,1 ц/га против 234,2 ц/га в 2013 г. (снижение на 3,1 ц/га).

2.5. Состояние и использование мелиорированных земель

Сельскохозяйственное производство на территории Российской Федерации ведется в сложных природно-климатических условиях. Дефицит атмосферных осадков наблюдается на 80% пахотных земель, а избыток – на 10%.

В природно-климатических зонах недостаточного или неустойчивого естественного увлажнения, особенно в степной и сухостепной зонах, каждый третий год является засушливым. Поэтому высокий и стабильный уровень производства сельскохозяйственной продукции может быть обеспечен в значительной степени на основе развития мелиорации земель.

Выход продукции с орошаемого гектара в 2-5 раз больше, чем с богарного, при возделывании сельскохозяйственных культур на поливных землях значительно снижаются затраты трудовых и материальных ресурсов, а производительность труда и эффективность использования ресурсов увеличиваются в 2-3 раза.

В России имеется 9,04 млн га мелиорированных земель, в том числе 4,26 млн га орошаемых и 4,78 млн га осушенных, с общей балансовой стоимостью систем всех форм собственности 258,8 млрд руб., в том числе федеральной собственности – 148,2 млрд руб., или 58%.

Наличие орошаемых и осушенных сельскохозяйственных угодий в федеральных округах и субъектах Российской Федерации по состоянию на 01.01.2015 отражено в прил. 5

В сельскохозяйственном производстве для выращивания сельскохозяйственных культур в 2014 г. фактически использовалось 6,7 млн га мелиорированных земель (74% к наличию), в том числе 3,3 млн га орошаемых и 3,4 млн га осушенных. На этих землях, занимающих около 8% от площади пашни, производится более 15% продукции растениеводства в стоимостном выражении, до 70% овощей, весь рис, более 20% кормов для животноводства и другая продукция.

По мелиоративному состоянию, уровню залегания грунтовых вод и засолению орошаемые земли распределяются следующим образом: в хорошем состоянии находятся 2,27 млн га, удовлетворительном – 1,14 млн, неудовлетворительном – 0,85 млн га. Из находящихся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии 0,85 млн га орошаемых земель (20% к наличию) на 0,36 млн га наблюдается недопустимое залегание уровня грунтовых вод, на 0,27 млн – засоление почв, а на 0,22 млн га зафиксированы оба неблагоприятных фактора.

Более половины оросительных систем (2,27 млн га) нуждается в проведении мероприятий по повышению их технического уровня, в том числе 1,9 млн га требует проведения работ по реконструкции. Около 70% орошаемых земель (1,5 млн га), имеющих неудовлетворительное техническое состояние, находится в регионах Приволжского, Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

Осушенные земли по мелиоративному состоянию распределяются следующим образом: в хорошем состоянии – 0,77 млн га, удовлетворительном – 2,08 млн, неудовлетворительном – 1,77 млн га.

Из находящихся в неудовлетворительном мелиоративном состоянии 1,77 млн га осушенных земель (37% к наличию) практически на всей площади отмечаются высокий уровень состояния грунтовых вод и недопустимо поздние сроки отвода поверхностных вод, что сдерживает проведение полевых сельскохозяйственных работ в оптимальные сроки. Более 70% осушенных земель с неудовлетворительным мелиоративным состоянием (1,33 млн га) находится в регионах Северо-Западного и Центрального федеральных округов. В проведении работ по восстановлению и реконструкции нуждается более 1,43 млн га (30% к наличию) осушительных систем.

Неудовлетворительное состояние мелиорированных земель создает неблагоприятную экологическую ситуацию на этих землях и прилегающих к ним территориях, вызывая подтопление сельскохозяйственных угодий, а в отдельных случаях и населенных пунктов.

В 2014 г. из-за неисправности оросительных систем общего и индивидуального пользования, отсутствия поливной техники и других причин в России не поливалось около 2,7 млн га орошаемых земель. Проведенный в необходимых объемах в 2014 г. к началу поливного сезона на оросительных системах государственной собственности и системах общего и индивидуального пользования комплекс ремонтно-восстановительных работ и работ по уходу позволил организовать и провести поливы сельскохозяйственных культур на площади 1,5 млн га по сравнению с запланированной сельскохозяйственными товаропроизводителями площадью 1,7 млн га. Однако погодные условия не позволили провести поливы сельскохозяйственных культур в объемах, предусмотренных планами водопользования.

В условиях засушливого лета 2014 г. подведомственные Минсельхозу России федеральные государственные бюджетные учреждения по мелиорации земель совместно с органами управления агропромышленным комплексом субъектов Российской Федерации и сельскохозяйственными товаропроизводителями предприняли необходимые меры по обеспечению полива сельскохозяйственных культур и получению высоких урожаев сельскохозяйственных культур во многих регионах на мелиорированных землях.

Мелиоративный комплекс, находящийся в ведении Минсельхоза России, представлен 40 тыс. сооружений государственной собственности, в их числе 232 водохранилища, 44 из которых вместимостью 10 млн м³ и более, более 2 тыс. регулирующих гидроузлов, 134 речные плотины, 1,6 тыс. подающих и откачивающих воду стационарных насосных станций, более 40 тыс. км водопроводящих и сбросных каналов, свыше 3 тыс. км защитных дамб и другие объекты. Из этого количества гидротехнических сооружений более 340 относится к опасным объектам, которые расположены в непосредственной близости от населенных пунктов и могут создать угрозу возникновения источника чрезвычайной ситуации в период прохождения весеннего половодья и паводков, в том числе 160 плотин водохранилищ, 43 гидроузла, 72 защитные дамбы и др.

В зоне возможных затоплений при чрезвычайных ситуациях расположено более 700 населенных пунктов с общей численностью населения свыше 1,6 млн человек, а также находятся промышленные и сельскохозяйственные объекты. Возможный материальный ущерб при чрезвычайных ситуациях на гидротехнических сооружениях, по данным подведомственных учреждений, может составить более 60 млрд руб.

Проблема безопасности напорных и защитных гидротехнических сооружений существует прежде всего из-за недостаточного финансирования требуемых ремонтных работ на сооружениях и капитальных вложений на их реконструкцию, в результате чего создается высокая вероятность возникновения чрезвычайных ситуаций при прохождении через них весенних половодий и паводков.

Решение проблемы повышения безопасности гидротехнических сооружений достигается путем проведения работ по реконструкции мелиоративных и водохозяйственных объектов и ежегодным выполнением комплекса противопаводковых мероприятий на паводкоопасных объектах.

Финансирование за счет государственных капитальных вложений, предусмотренных ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014-2020 годы» (далее – программа «Развитие мелиорации»), позволило построить и ре-

конструировать 103 гидромелиоративных объекта, в том числе 12 объектов введено в эксплуатацию в 2014 г.

В рамках программы «Развитие мелиорации» на противопаводковые мероприятия в 2014 г. из федерального бюджета выделено 857,4 млн руб., что позволило подведомственным учреждениям провести противопаводковые мероприятия на 245 гидромелиоративных объектах, что снизило риски аварийности на гидротехнических сооружениях при чрезвычайных ситуациях, обеспечило подачу воды на межрегиональное распределение, обводнение и орошение сельскохозяйственных культур; водоснабжение сельского населения дало возможность отвести осушительными системами избыточную влагу с сельскохозяйственных угодий.

В целях проведения инвентаризации и мониторинга мелиоративных систем и гидротехнических сооружений Департаментом мелиорации Минсельхоза России был разработан План мероприятий («Дорожная карта») по внесению сведений в Федеральную государственную информационную систему «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС ФП АЗСН) и формированию электронной базы паспортов мелиоративных систем и гидротехнических сооружений на 2013-2014 гг.

Работы по реализации Плана мероприятий осуществляются во взаимодействии с ФГБУ «Россельхозземмониторинг». Для сформированной группы специалистов ФГБУ управлений мелиорации и сельскохозяйственного водоснабжения была проведена серия обучающих семинаров по векторизации гидротехнических систем и сооружений.

Основные работы в 2014 г. были направлены на укрупненное определение местоположения границ мелиоративных систем (рис. 2.5.1), а также паспортизацию и векторизацию объектов мелиоративных систем и гидротехнических сооружений для формирования базы данных и последующей публикации сведений в ФГИС ФП АЗСН (рис. 2.5.2).

Формирование базы данных укрупнённых границ мелиоративных систем и гидротехнических сооружений создает основу для решения таких важных задач, как проведение учёта состояния мелиоративных систем и выделение особо ценных земель сельскохозяйственного назначения, на которых проводятся орошение, осушение земель и иные мелиоративные работы.

В целях научного обеспечения мероприятий программы «Развитие мелиорации» в 2014 г. на выполнение прикладных научных исследований и экспериментальных разработок за счет средств федерального бюджета было заключено шесть государственных контрактов и профинансировано 12,8 млн руб., за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации – четыре государственных контракта на сумму 82,4 млн руб.

Актуальной остается проблема повышения эффективности использования мелиорированных земель. О высокоэффективном использовании орошаемых земель можно судить по следующим показателям. Так, в 2014 г. прирост объемов производства продукции растениеводства на землях сельскохозяйственного назначения благодаря реализации программы «Развитие мелиорации» составил 15,58%. По данным 2014 г., развитие орошения и подача воды государственными оросительными системами сельскохозяйственным товаропроизводителям на поливной площади 1,5 млн га обеспечили производство продукции на орошаемых землях в стоимостном выражении 228,3 млрд руб., или 10,3% от всей продукции растениеводства (2215,7 млрд руб.), при доле площади орошаемых земель от площади посевов сельскохозяйственных культур, не превышающей 2%.

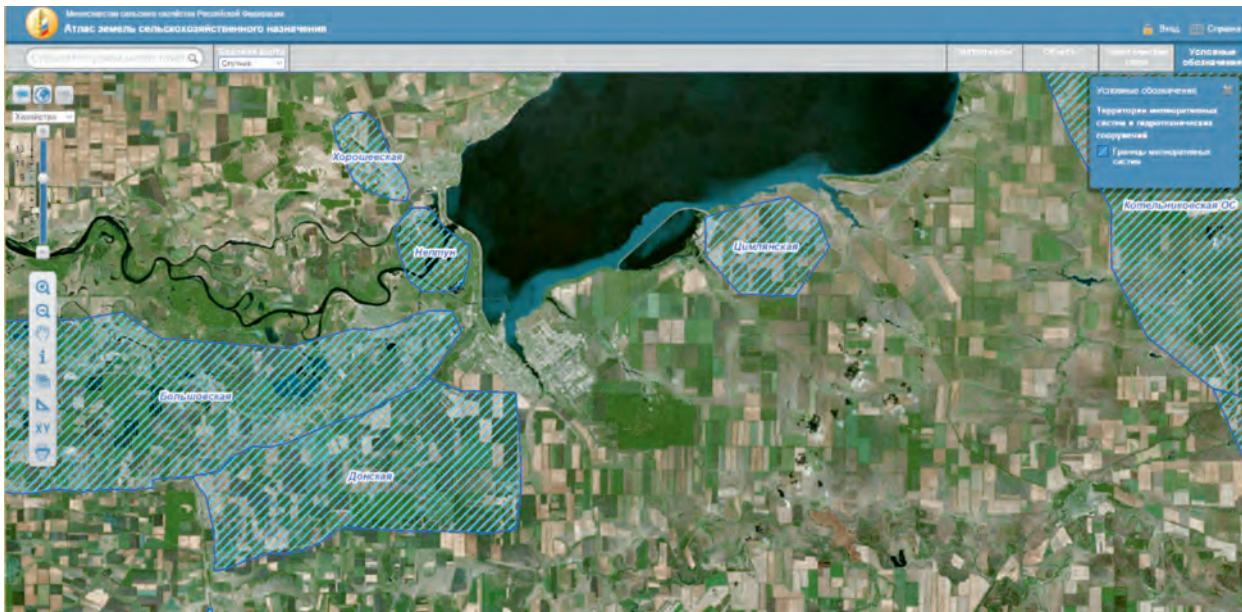


Рис. 2.5.1. Пример отображения границ мелиоративных систем и гидротехнических сооружений в ФГИС ФП АЗСН

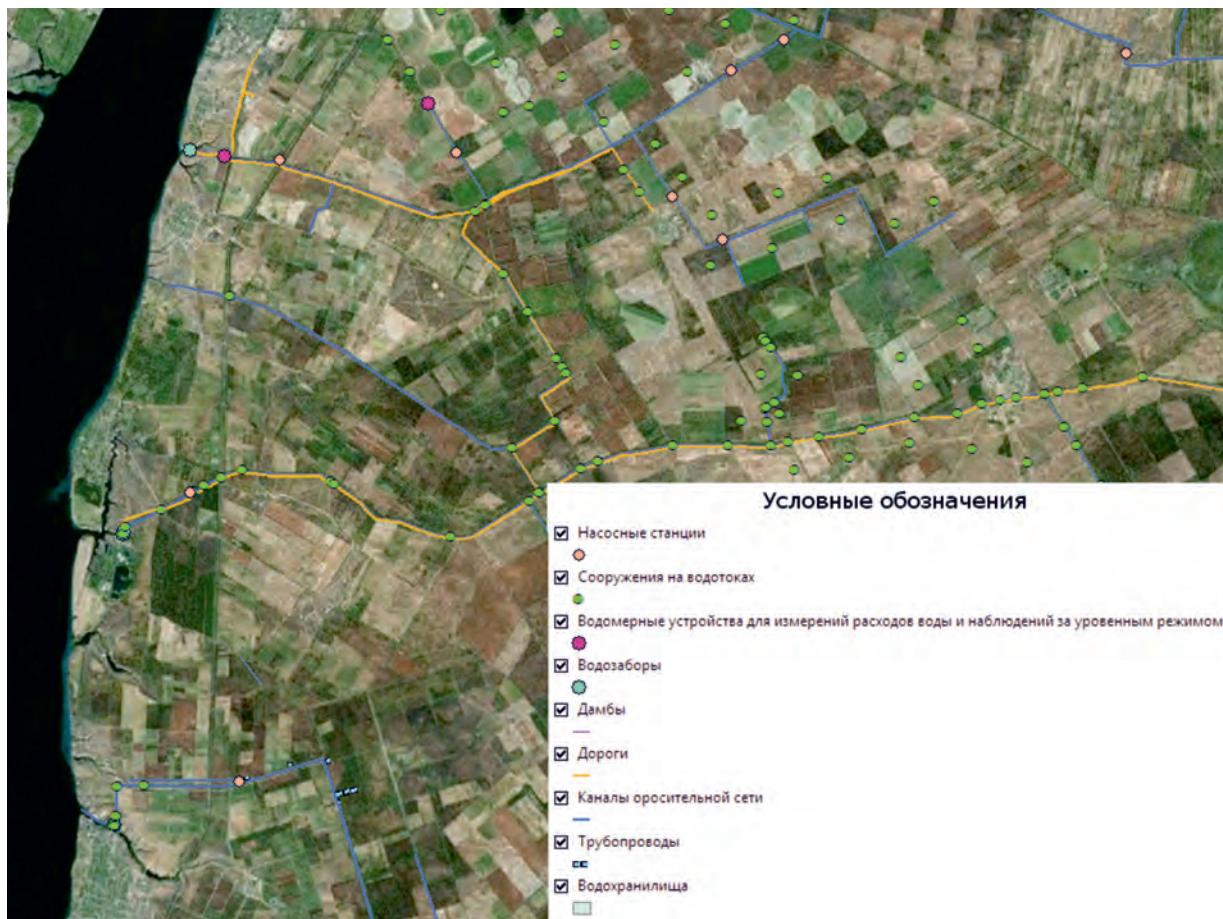


Рис. 2.5.2. Пример отвекторизованных объектов оросительных мелиоративных систем (Большая Волгоградская, Кисловская, Заволжская системы) по данным ФГБУ «Управление «Волгоградмеливодхоз»

В последние годы в мелиорации все большее распространение получают экономически выгодные эффективные системы орошения, нашедшие широкое применение в сельхозпредприятиях, особенно в крестьянских (фермерских) хозяйствах.

Из применяемых в практике разнообразных способов полива сельскохозяйственных культур (дождевание, полив по бороздам и др.) особенно эффективно капельное орошение. За последние 15 лет площади под капельным орошением в России выросли более чем в 50 раз и достигли 51 тыс. га, в том числе в Астраханской области – 25 тыс. га, Волгоградской – 5,2 тыс. га, Ростовской – 4,5 тыс. га, Краснодарском крае – 6,8 тыс. га.

Капельное орошение позволяет в разы сократить расход воды, вносить одновременно с поливом в почву полный комплекс минеральных удобрений и средства защиты растений. Урожайность сельскохозяйственных культур на капельном орошении превосходит урожайность при традиционных методах полива и практически не зависит от засухи.

2.6. Особо ценные сельскохозяйственные земли

В соответствии с положениями Земельного кодекса Российской Федерации и другими актами земельного законодательства регулирование отношений по использованию и охране земель сельскохозяйственного назначения осуществляется исходя из представлений о земле как о природном ресурсе, используемом в качестве средства производства в сельском хозяйстве. Важнейшей частью земель сельскохозяйственного назначения являются сельскохозяйственные угодья – пашни, сенокосы, пастища, залежи, земли, занятые многолетними насаждениями. Согласно ст. 79 ЗК РФ сельскохозяйственные угодья в составе земель сельскохозяйственного назначения имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

При этом особо ценные продуктивные сельскохозяйственные угодья, в том числе сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научных организаций и учебно-опытных подразделений образовательных организаций высшего образования, сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району (городскому округу), могут быть в соответствии с законодательством субъектов Российской Федерации включены в перечень земель, использование которых для других целей не допускается.

Проблема сохранения в сельскохозяйственном производстве сельскохозяйственных угодий и иных особо ценных сельскохозяйственных земель приобрела особую актуальность в связи с принятием Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении 09.12.2014 проекта федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию», устанавливающего критерии отнесения земель к особо ценным сельскохозяйственным землям, а также регулирующего вопросы использования таких земель, в том числе для целей строительства и недропользования.

Учитывая важность сохранения продуктивных сельскохозяйственных земель как основы сельскохозяйственного производства, в субъектах Российской Федерации продолжается работа по подготовке актов, устанавливающих перечни (реестры) особо ценных сельскохозяйственных угодий.

По результатам анализа утвержденных перечней можно выделить следующие основные критерии особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, устанавливаемых субъектами Российской Федерации:

- сельскохозяйственные угодья учебно-опытных подразделений образовательных учреждений, в том числе высшего профессионального образования;
- сельскохозяйственные угодья государственных сортоспытательных станций и сортоспытательных участков;
- сельскохозяйственные угодья опытно-производственных подразделений научно-исследовательских организаций;
- сельскохозяйственные угодья, кадастровая стоимость которых существенно превышает средний уровень кадастровой стоимости по муниципальному району;
- орошаемые сельскохозяйственные угодья;
- земли и земельные участки высокоплодородных и окультуренных сельскохозяйственных угодий.

По состоянию на 01.01.2015 на основании представленных субъектами Российской Федерации сведений перечни (реестры) особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий утверждены в 33 регионах на общую площадь 4 872,230 тыс. га (табл. 2.6.1). На рис. 2.6.1 приведены субъекты Российской Федерации, утвердившие перечни особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий.

В 2014 г. завершилась работа по формированию и утверждению перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий в Самарской области. Приказом министерства сельского хозяйства и продовольствия Самарской области от 13.05.2014 № 148п утвержден Перечень особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий из состава земель сельскохозяйственного назначения на территории Самарской области, использование которых для других целей не допускается.

Еще в четырех субъектах Российской Федерации проводилась работа по формированию перечней особо ценных сельскохозяйственных земель (Чувашская Республика, Республика Татарстан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Мордовия). В 2014 г. в Кабардино-Балкарской Республике и в Республике Мордовия утверждены порядки формирования перечня особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, использование которых для других целей не допускается. Работы по формированию перечней в указанных регионах будут продолжены.

Таблица 2.6.1

Сведения об особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодьях по состоянию на 01.01.2015 (по данным субъектов Российской Федерации)

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Площадь особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, тыс. га
1	2	3
Центральный федеральный округ		
1	Брянская область	4,187
2	Владимирская область	114,301
3	Воронежская область	12,886
4	Ивановская область	4,242
5	Курская область	9,727

1	2	3
6	Липецкая область	12,673
7	Орловская область	9,529
8	Тамбовская область	71,738
9	Тверская область	15,957
10	Ярославская область	0,414
Итого по федеральному округу		255,654
Северо-Западный федеральный округ		
11	Калининградская область	0,548
12	Ленинградская область	56,926
13	Новгородская область	57,273
14	Республика Карелия	62,8
15	Республика Коми	12,718
Итого по федеральному округу		190,265
Южный федеральный округ		
16	Астраханская область	370,728
17	Краснодарский край	2194,155
Итого по федеральному округу		2564,883
Северо-Кавказский федеральный округ		
18	Республика Дагестан	49,2
Итого по федеральному округу		49,2
Приволжский федеральный округ		
19	Нижегородская область	33,259
20	Оренбургская область	147,697
21	Пермский край	0,57
22	Республика Башкортостан	2,181
23	Самарская область	94,29
24	Ульяновская область	80,682
Итого по федеральному округу		358,679
Уральский федеральный округ		
25	Свердловская область	34,048
Итого по федеральному округу		34,048
Сибирский федеральный округ		
26	Иркутская область	74,485
27	Красноярский край	31,699
28	Омская область	56,326
29	Республика Бурятия	1192,581
30	Республика Хакасия	5,321
31	Томская область	32,351
Итого по федеральному округу		1392,763
Дальневосточный федеральный округ		
32	Амурская область	18,79
33	Республика Саха (Якутия)	7,948
Итого по федеральному округу		26,738
Итого по Российской Федерации		4872,23

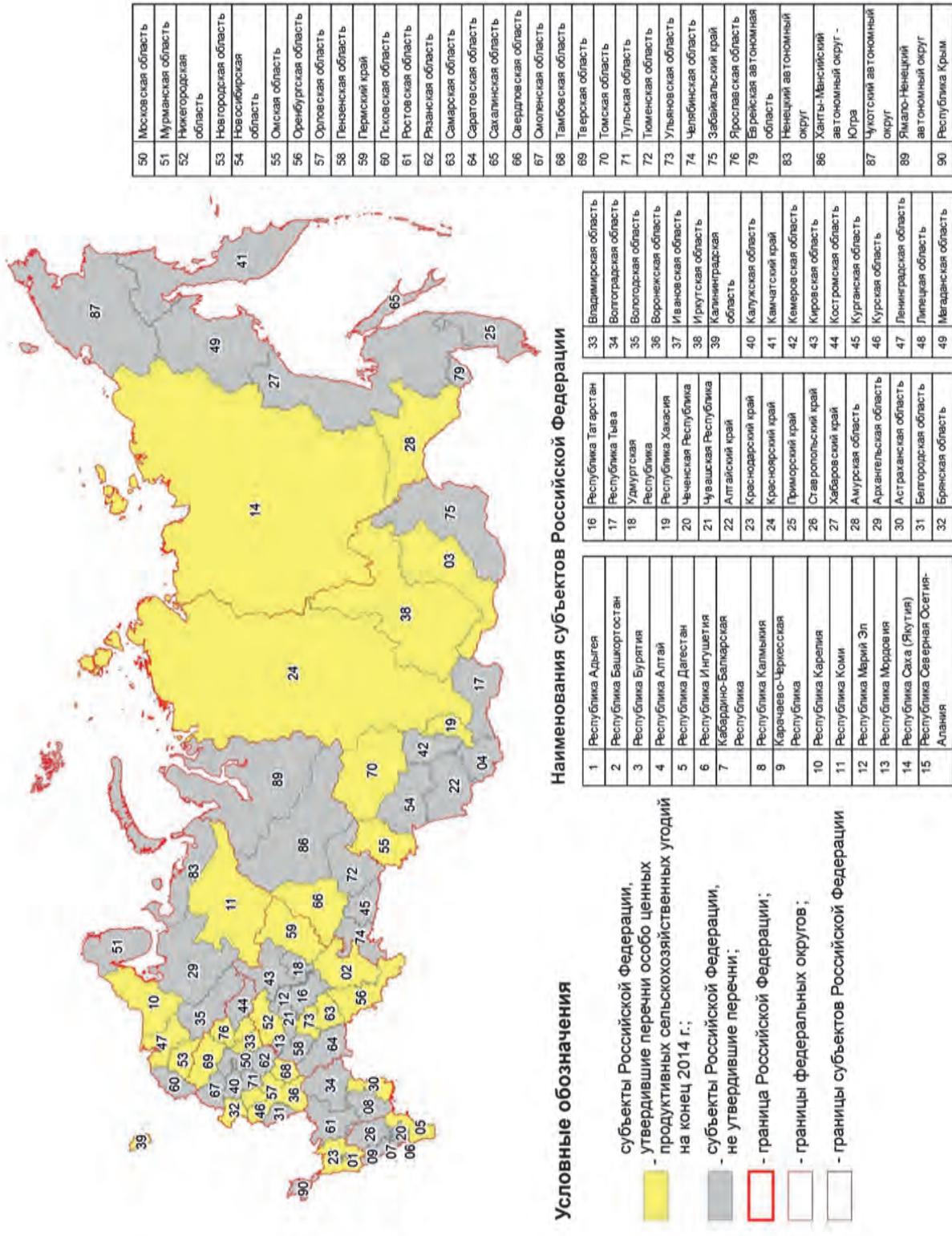


Рис. 2.6.4.1. Субъекты Российской Федерации, утвердившие первенства особо ценных производственных земельных участков, по состоянию на 01.01.2015

Раздел 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

Согласно Федеральному закону от 18.06.2001 № 78-ФЗ «О землеустройстве» землеустройство – мероприятия по изучению состояния земель, планированию и организации рационального использования земель и их охраны, описанию местоположения и (или) установлению на местности границ объектов землеустройства, организации рационального использования гражданами и юридическими лицами земельных участков для осуществления сельскохозяйственного производства, а также по организации территорий, используемых общинами коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации и лицами, относящимися к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, для обеспечения их традиционного образа жизни (внутрихозяйственное землеустройство).

В целях оценки реализации указанных мероприятий Минсельхозом России был направлен запрос в 84 агропромышленных предприятия и организации, в 9 отраслевых союзов и ассоциаций агропромышленного комплекса по вопросу предоставления информации о проведенных в 2014 г. работах по землеустройству на землях сельскохозяйственного назначения (в частности, почвенные, геоботанические и другие обследования и изыскания; оценка качества земель; внутрихозяйственное землеустройство, иные работы по организации и планированию использования земель сельскохозяйственного назначения).

Информация о проведенных в 2014 г. работах по землеустройству поступила от десяти организаций и предприятий (табл. 3.1.1). Согласно представленным данным работы проводились в четырех субъектах Российской Федерации на землях сельскохозяйственного назначения общей площадью 336204,53 га, в том числе полевые обследования на площади 336164,53 га, разработка проектов известкования – 40 га. Значительная часть работ проводилась на территории Белгородской области, в частности, на территории ООО «ГК Агро-Белогорье» и ООО «Агрохолдинг «Ивнянский» были разработаны проекты адаптивно-ландшафтной системы земледелия и охраны почв, что позволит совершенствовать рациональное использование территории предприятия при одновременном сохранении качества земель и повышении прибыли (табл. 3.1.2).

Кроме того, по данным, полученным ФГБУ «Россельхозземмониторинг» от землестроительных союзов (в том числе СРО НП «Национальный союз землестроителей» России, Союз комплексного проектирования и землеустройства сельских территорий), в 2014 г. семь землестроительных организаций провели на территории восьми субъектов Российской Федерации работы по землеустройству на землях сельскохозяйственного назначения общей площадью 1563734 га, в том числе работы по инвентаризации земель сельскохозяйственного назначения на площади 726 тыс. га; разработку проектов внутрихозяйственного землеустройства – 1556676 га, проектов рекультивации – 4180 га, проектов защиты почв – 2152 га (табл. 3.1.3).

Таблица 3.1.1

Сведения о землеустроительных работах, проведенных на землях сельскохозяйственного назначения в 2014 г., по данным агропромышленных организаций и предприятий

Субъект Российской Федерации	Наименование сельскохозяйственного предприятия, на территории которого проводились работы	Проведение полевых обследований, га	Разработка проектов известкования кислых почв, га
Белгородская область	ОАО «Ястребовское»	5509	
	ОАО СП «Губкинагрохолдинг»		40
	ООО «Молочная компания «Зелёная долина» и «Зелёная долина-2»	31951	
	ООО «Зелёная долина – Агро»	6888	
	ООО «Нива»	3405	
	АО «Белгородские молочные фермы»	15575	
	ООО «ГК Агро-Белогорье»	172529	
Ростовская область	ООО «Новожуковский»	8,53	
Томская область	Свиноводческий комплекс АО «Аграрная группа»	1880	
Республика Татарстан	ОАО «Холдинговая компания «АК БАРС»	98 419	

Таблица 3.1.2

Сведения о составлении проектов внутрихозяйственного землеустройства и адаптивно-ландшафтного земледелия в разрезе муниципальных образований Белгородской области в 2014 г.

№ п/п	Наименование района, хозяйства	Площадь, га	
		сельхоз-угодий	паши
1	2	3	4
Новооскольский район			
1	ИП К(Ф)Х Говоруха Б.А.	1037	804
Прохоровский район			
2	ИП Лысых Г.Н.	60	60
Старооскольский район			
3	ИП К(Ф)Х Хамхоев М.Ю.	118	118
4	ИП К(Ф)Х Хорхордин В.И.	39	39
5	ИП К(Ф)Х Помеляйко Н.И.	154	154
6	ИП К(Ф)Х Мельникова Т.И.	319	319
7	ИП К(Ф)Х Черкасских А.И.	94	92
8	ИП К(Ф)Х Мишустин Н.М.	220,4	220
9	ИП Ряполов Н.К.	186	166

Продолжение табл.3.1.2

1	2	3	4
10	ИПК(Ф)Х Гнедых И.Н.	335	335
11	ИП К(Ф)Х «Болотских Е.В.»	312	312
12	ИП К(Ф)Х «Болотских Т.К.»	210	210
Щебекинский район			
13	ФХ «Меркурий»	270,1	246,8
14	ИП Борцов	2147	2147
Ивнянский, Яковлевский, Прохоровский, Корочанский районы Белгородской области и Обоянский район Курской области			
15	ООО «Агрохолдинг Ивнянский»: <ul style="list-style-type: none"> • Ивнянское отделение • Прохоровское отделение • Корочанское отделение Итого	15274 26899 30351 78025,5	14778 24901 28791 73692,8

Таблица 3.1.3

Сведения о землеустроительных работах, проведенных на землях сельскохозяйственного назначения в 2014 г., по данным союзов землестроителей России

Субъект Российской Федерации	Землеустроительное пред-приятие	Инвента-ризация, обследова-ния зе-мель, га	Разработка проектов		
			внутрихозяй-ственного землеустройства, га	рекульти-вации, га	за-щиты почв, га
Белгородская область	ООО «Белгородземпроект»		235540	425	
Волгоградская область	ОАО «ВолгоградНИИземпроект»			300	
Самарская об-ласть	ОАО «ВолгоНИИГипрозем»	26		1080	
Ненецкий авто-номный округ	ООО «Мурманское землеу-строительное предприятие»		1321136	322	
Кабардино-Балкарская Республика	ОАО «СевКавНИИГипрозем»	700			
Краснодарский край	ООО «Южгипрозем»			2024	
Ростовская об-ласть					
Краснодарский край	Южный филиал ОАО «Госкадастрсъемка» – ВИСХАГИ			29	2152

В целях отработки технологии векторизации планов внутрихозяйственного землеустройства и уточнения границ контуров сельскохозяйственных угодий в 2014 г. в ФГБУ «Россельхозземмониторинг» выполнялись работы по оцифровке планов внутрихозяйственного землеустройства, на основе которых была выполнена работа по анализу измене-

ния состояния и площадей сельскохозяйственных угодий за прошедший период с момента создания проектов. Исходные материалы были взяты из государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства в рамках информационного взаимодействия с Росреестром.

В 2014 г. продолжилось развитие землестроительной науки. В Государственном университете по землеустройству разрабатывались различные научно-методические подходы к современному сельскохозяйственному производству и развитию земельно-имущественных отношений. В частности, в университете были выполнены следующие научные исследования, обеспечивающие развитие и совершенствование проведения землеустройства:

- разработаны и научно обоснованы предлагаемые критерии отнесения земельных участков в ходе проведения землестроительных работ по сельскохозяйственному зонированию к особо ценным землям сельскохозяйственного назначения, также предложен перечень этих земельных участков;
- проведена апробация землестроительных работ по сельскохозяйственному зонированию земель муниципального образования с выделением особо ценных земель и разработкой сельскохозяйственных регламентов использования земель на примере СПК (колхоз) им. Чапаева Кунгурского муниципального района Пермского края площадью 11,3 тыс. га;
- сформированы предложения по критериям порчи сельскохозяйственных земель, позволяющих определять такие земли и проводить мероприятия по их рекультивации.

Кроме того, в 2014 г. Государственным университетом по землеустройству разработана база данных в электронном виде по правовому регулированию проведения землеустройства за 1965-2014 гг. на электронном носителе, содержащая более 1500 законодательных актов, и подготовлены учебные пособия, в частности, научно-практическое пособие «Организация рационального использования и охраны земель в сельскохозяйственных организациях (внутрихозяйственное землеустройство)».

Раздел. 4. НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

4.1. Совершенствование нормативной правовой базы в части использования земель сельскохозяйственного назначения

Главным программным документом в сфере земельных отношений являются Основы государственной политики использования земельного фонда в Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2012 № 297-р (далее – Основы).

Согласно указанному документу целями государственной политики по управлению земельным фондом являются повышение эффективности использования земель, охрана земель как основного компонента окружающей среды и главного средства производства в сельском хозяйстве при обеспечении продовольственной безопасности страны.

Однако основные направления государственной политики в документе сужены до перечня законопроектов, разрабатываемых Минэкономразвития России, и не учитывают специфику земель сельскохозяйственного назначения.

При этом действующее законодательство в сфере земельных отношений не обеспечивает защиту земель сельскохозяйственного назначения.

В связи с этим по инициативе Минсельхоза России в Основы внесены изменения, направленные на повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения и установление особенностей использования таких земель (распоряжение Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 1652-р).

Указанными изменениями расширены основные направления государственной политики по управлению земельным фондом, в том числе предусмотрено установление механизмов защиты земель сельскохозяйственного назначения от выбытия из сельскохозяйственного оборота, совершенствование оборота земель сельскохозяйственного назначения и землеустройства.

В целях обеспечения защиты земель сельскохозяйственного назначения в Основах предусмотрены необходимость ограничения случаев размещения объектов, не связанных с сельскохозяйственным производством на сельскохозяйственных угодьях, а также приоритет и обеспечение сохранения особо ценных сельскохозяйственных земель, в том числе описание местоположения границ таких земель и зон их охраны с включением соответствующих сведений в Государственный кадастровый недвижимости, а также установление ограничений их использования.

Принимая во внимание положения ст. 19 Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и положения ст. 79 ЗК РФ, устанавливающие приоритет использования сельскохозяйственных угодий в составе земель сельскохозяйственного назначе-

ния для целей сельского хозяйства, а также требование об особой охране таких угодий, в Основах предусмотрено установление запрета на добычу общераспространенных полезных ископаемых открытым способом на сельскохозяйственных угодьях.

Кроме того, учитывая, что мелиорация земель имеет важное значение для повышения продуктивности и устойчивости земледелия, обеспечения производства сельскохозяйственной продукции на основе сохранения и повышения плодородия земель, а также создания необходимых условий для вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых и малопродуктивных земель, в Основы включены положения об увеличении доли мелиорируемых земель в составе сельскохозяйственных угодий.

В рамках совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения Основы дополнены положениями об установлении мер по стимулированию вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, а также совершенствованию порядка оформления земельных долей.

В рамках совершенствования землеустройства планируются мероприятия по доработке действующего законодательства в сфере землеустройства, направленные на обеспечение эффективного планирования и организации рационального использования сельскохозяйственных земель.

Кроме того, реализация целей государственной политики по управлению земельным фондом требует создания инструментов, позволяющих осуществлять наблюдение за состоянием земель, а также обеспечивать их охрану и эффективное управление.

Учитывая изложенное, положения Основ в части развития государственного мониторинга земель дополнены мероприятиями по созданию информационных систем, содержащих сопоставимые сведения о результатах мониторинга земель, и по совершенствованию информационного взаимодействия при осуществлении государственного мониторинга земель.

Также Основами предусмотрено установление особенностей государственного мониторинга земель в зависимости от целевого назначения и разрешенного использования таких земель.

В рамках реализации положений Основ в части совершенствования порядка определения правового режима земельных участков путем исключения из земельного законодательства принципа деления земель по целевому назначению на категории 09.12.2014 Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении проект федерального закона № 465407-6 «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части перехода от деления земель на категории к территориальному зонированию» (далее – законопроект № 465407-6), разработанный Минэкономразвития России.

В целях обеспечения защиты земель сельскохозяйственного назначения данный законопроект по инициативе Минсельхоза России дополнен положениями о выделении в составе зон сельскохозяйственного назначения особо ценных сельскохозяйственных земель, которые подлежат особой охране.

В развитие указанных положений законопроекта 465407-6 Минсельхозом России разработаны и направлены в Правительство Российской Федерации проекты постановлений Правительства Российской Федерации «О критериях отнесения земель к особо ценным сельскохозяйственным землям» и «Об утверждении критериев установления зон высокопродуктивных, продуктивных и низкопродуктивных земель».

В целях совершенствования оборота земель сельскохозяйственного назначения Минсельхозом России разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона, предусматривающий внесение изменений в п. 4 ст. 10 Закона № 101-ФЗ.

Кроме того, Минсельхоз России в рамках установленной компетенции участвовал в работе над нормативными правовыми актами, направленными на уточнение положений действующего законодательства Российской Федерации в части государственного земельного надзора, в том числе установление порядка административного обследования объектов земельных отношений, и порядка определения требований к рекультивации земель и земельных участков (разработаны Минэкономразвития России и Минприроды России соответственно).

4.2. Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении земельных участков в собственность

Основной целью мероприятий, реализуемых в рамках подпрограммы Госпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования», является рост производства и объема реализации сельскохозяйственной продукции, производимой малыми формами хозяйствования на селе, включая крестьянские (фермерские) и личные подсобные хозяйства. Достижение указанных целей обеспечивается в том числе путем расширения доступа крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, к земельным ресурсам, повышения эффективности использования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Одним из показателей результативности (индикатором) реализации подпрограммы «Поддержка малых форм хозяйствования» является площадь земельных участков, оформленных в собственность крестьянскими (фермерскими) хозяйствами.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 12.03.2011 № ВП-П11-1436 Минсельхозом России компенсируется из федерального бюджета порядка 50% стоимости расходов крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.10.2011 № 874 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения (далее – Правила).

Средства федерального бюджета на мероприятие по возмещению части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении в собственность используемых ими земельных участков на период 2013-2016 гг. предусмотрены Государственной программой развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 г. (далее – Госпрограмма) в размере 462 млн руб. Индикатором данной формы государственной поддержки является оформление в собственность 960 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения.

На указанный вид государственной поддержки в 2014 г. Госпрограммой было предустро-

тreno выделение средств из федерального бюджета в размере 114 млн руб. и оформление в собственность 240 тыс.га земель сельскохозяйственного назначения.

Распределение в 2014 г. субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения утверждено распоряжением Правительства Российской Федерации от 31.03.2014 № 474-р в размере 39051,05 тыс. руб. Остальные средства федерального бюджета в размере 74948,95 тыс. руб. были перераспределены на другие мероприятия Госпрограммы. На начало 2014 г. в данной форме государственной поддержки участвовали 63 субъекта Российской Федерации.

Впоследствии распоряжением Правительства Российской Федерации от 12.12.2014 № 2534-р было утверждено повторное перераспределение средств федерального бюджета по фактическим затратам субъектов Российской Федерации на возмещение затрат крестьянским (фермерским) хозяйствам. В результате количество субъектов, участвующих в указанной форме государственной поддержки, сократилось до 58, а количество средств федерального бюджета – до 37468,9 тыс. руб.

По данным годовых отчетов, представленных субъектами Российской Федерации, в 2014 г. поддержка оказана 502 крестьянским (фермерским) хозяйствам на площади 129,1 тыс. га (прил. 6).

Установленные Госпрограммой индикаторы выполнены на 53,8% при освоении средств федерального бюджета в размере 32% от запланированных 114 млн руб.

Благодаря эффективному взаимодействию с крестьянскими (фермерскими) хозяйствами,енному сопровождению процесса оформления земельных участков в собственность в течение двух последних лет в полном объеме осваивают предусмотренные заключенными соглашениями средства федерального бюджета и обеспечивают выполнение индикаторов республики Хакасия, Чувашская, Удмуртская, Алтай, Мордовия, а также Свердловская, Ростовская, Самарская области и ряд других субъектов Российской Федерации.

Полностью отказались от данного вида государственной поддержки в 2014 г. 10 субъектов Российской Федерации из 68 субъектов Российской Федерации, подписавших соглашения о реализации мероприятий Госпрограммы (Калужская, Липецкая, Ярославская, Калининградская, Кемеровская, Томская области, республики Карелия и Татарстан, Краснодарский край, Ханты-Мансийский автономный округ).

При этом Республика Татарстан, Кемеровская и Томская области, Ханты-Мансийский автономный округ при наличии утвержденных соглашений о реализации указанного мероприятия Госпрограммы отказываются от данного вида государственной поддержки ежегодно.

Основной причиной отказа от средств федерального бюджета, по данным органов управления АПК субъектов Российской Федерации, является отсутствие заявлений крестьянских (фермерских) хозяйств.

По фактическим заявлениям, поступившим от крестьянских (фермерских) хозяйств, в конце 2014 г. сокращены средства федерального бюджета, выделяемые в рамках данного вида государственной поддержки, 13 субъектам Российской Федерации (Удмуртская Республика, Красноярский край, Амурская, Астраханская, Белгородская, Воронежская, Омская, Оренбургская, Ростовская, Рязанская, Смоленская, Тверская, Челябинская области).

Дополнительное финансирование из средств федерального бюджета потребовалось 8 субъектам Российской Федерации (республики Алтай, Хакасия, Чувашская; Забайкальский край; Вологодская, Московская, Орловская, Сахалинская области).

Динамика изменения общей площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, с 2012 по 2014 г. показана на рис. 4.2.1.

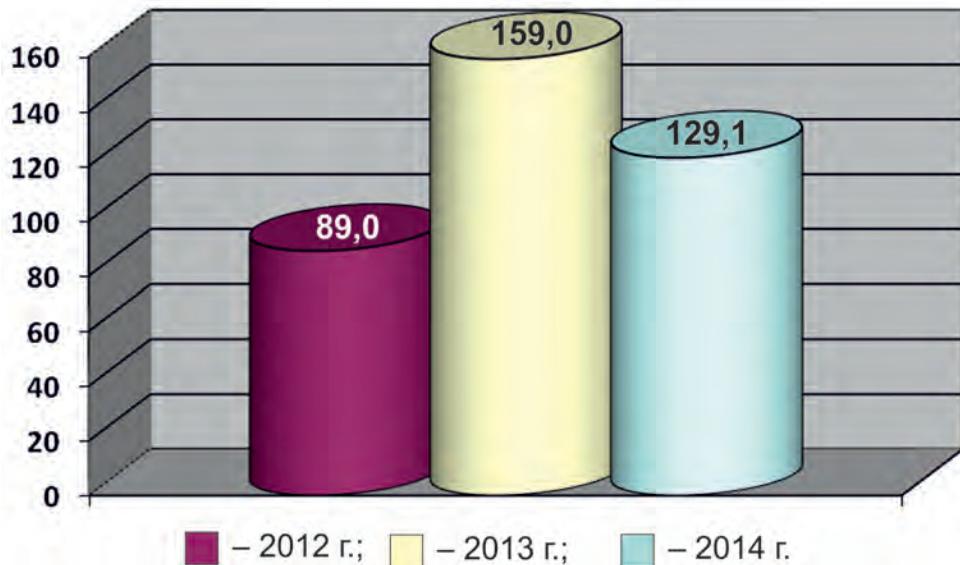


Рис. 4.2.1. Динамика изменения площади земель сельскохозяйственного назначения, оформленных в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств, тыс. га

Низкий процент освоения средств федерального бюджета и невыполнение индикаторов Госпрограммы по данному виду государственной поддержки обусловлены следующими причинами.

1. Субъекты Российской Федерации установили завышенные индикаторы реализации данного мероприятия, которые не соответствуют реальной потребности крестьянских (фермерских) хозяйств в оформлении в собственность земельных участков. Так, в Челябинской, Пензенской, Астраханской областях фактически достигнутые показатели результативности по результатам финансового года оказались в несколько раз ниже индикаторов, предусмотренных заключенными соглашениями.

2. Низкое качество планирования в субъектах Российской Федерации реализации государственной поддержки по данному мероприятию. В частности, заявленные в начале финансового года показатели к концу года претерпевают существенные изменения. В результате в конце финансового года субъекты Российской Федерации отказываются от средств федерального бюджета.

3. Недостаточная степень разъяснительной работы и консультационной поддержки фермеров местными органами власти, связанной с оформлением земель в собственность.

4. Недостаточная в отдельных случаях защита прав собственности крестьянских (фермерских) хозяйств на землю.

Одним из недостатков государственной поддержки по мероприятию Госпрограммы «Оформление земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств» в Национальном докладе «О ходе и результатах реализации в 2013 году Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы» было указано на несовершенство Правил предоставления и распределения субсидий, предоставляемых из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств, включая индивидуальных предпринимателей, при оформлении в собственность используемых ими земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2014 № 1522 в Правила были внесены следующие изменения:

- значение показателя результативности, устанавливаемого соглашением о предоставлении субсидии, заключенного между Минсельхозом России и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, должно корреспондировать с индикаторами государственных и (или) ведомственных целевых программ субъектов Российской Федерации и (или) муниципальных программ;
- из Правил исключено ограничение по периоду регистрации права собственности на земельные участки (после 01.01.2011);
- установлено, что средства на возмещение части затрат крестьянских (фермерских) хозяйств на проведение кадастровых работ предоставляются исходя из расчета 1 тыс. руб. за 1 га оформленных ими в собственность земельных участков. В случае, если стоимость кадастровых работ составит меньше 1 тыс. руб., то указанное нововведение позволит полностью возместить понесенные затраты за счет бюджетных средств;
- уточнены основания предоставления субсидии при уточнении местоположения границ земельных участков, предоставленных крестьянским (фермерским) хозяйствам.

Указанные изменения должны способствовать расширению доступа крестьянских (фермерских) хозяйств к данному виду государственной поддержки.

Раздел 5. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В 2014 ГОДУ

5.1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере государственного земельного надзора

Нормотворческие инициативы и нормативные изменения, реализованные в 2014 г.

- С декабря 2013 г. вступили в силу изменения Закона № 101-ФЗ, согласно которым договор аренды земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на срок от 3 до 49 лет.
- С февраля 2014 г. за Россельхознадзором как федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим государственный земельный надзор (в отношении использования и охраны земель сельскохозяйственного назначения), закреплены полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях по ч. 1.1 ст. 8.8 КоАП РФ в части земель сельскохозяйственного назначения (неиспользование земельных участков сельскохозяйственного назначения), штрафы за нарушения которой для юридических лиц могут достигать 500 тыс. руб.
- С апреля 2014 г. значительно увеличены штрафные санкции за нарушения, предусмотренные ч. 1 и ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ как в отношении граждан (в среднем в 2 раза), должностных лиц (в среднем в 5 раз), так и юридических лиц (почти в 2 раза) и индивидуальных предпринимателей (по ч. 2 ст. 8.6 КоАП РФ – в 10 раз).
- С июня 2014 г. внесены изменения в ст. 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Федеральным законом от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральным законом от 29.12.2014 № 485-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации» в ЗК РФ:
 - внесены изменения в ст. 12; 13; 42; 67; 71; 72; 75; 77 ЗК РФ (в части охраны земель; обязанностей собственников земельных участков и лиц, не являющихся собственниками земельных участков, по использованию земельных участков; в части государственного мониторинга земель; дисциплинарной ответственности за земельные правонарушения);
 - включены статьи: 10.1 (перераспределение полномочий между органами местного

самоуправления и органами государственной власти субъекта Российской Федерации в области земельных отношений), 71.1 (особенности организации и проведения проверок соблюдения требований земельного законодательства), 71.2 (административное обследование объектов земельных отношений).

- С ноября 2014 г. за Россельхознадзором закреплены полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях в отношении использования и охраны земель сельхозназначения, ответственность за которые предусмотрена ст. 10.9 (проведение мелиоративных работ с нарушением проекта) и ст. 10.10 КоАП РФ (нарушение правил эксплуатации мелиоративных систем или отдельно расположенных гидротехнических сооружений; повреждение мелиоративных систем (за исключением судоходных гидротехнических сооружений).
- С ноября 2014 г. Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» дополнен ст. 13.2 «Плановые (рейдовые) осмотры».
- С 24.12.2014 введен в действие классификатор видов разрешенного использования земельных участков, утвержденный приказом Минэкономразвития России от 01.09.2014 № 540, согласно которому определяются виды разрешенного использования земель в России.
 - Классификатором предусматриваются 12 групп, в которых представлен 81 вид разрешенного использования земельных участков, в том числе 18 видов разрешенного использования для сельскохозяйственного производства.
 - 26.12.2014 постановлением Правительства Российской Федерации № 1515 утверждены Правила взаимодействия федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих государственный земельный надзор, с органами, осуществляющими муниципальный земельный контроль.

Работа над совершенствованием норм законодательства в сфере государственного земельного надзора.

- Предложения об ограничении действия ст. 19 Федерального закона от 21.02.92 № 2395-1 «О недрах» и дополнении ст. 79 ЗК РФ в части ограничения и запрета добычи полезных ископаемых на землях сельскохозяйственного назначения в целом, так и на особо ценных сельскохозяйственных угодьях в частности.

В соответствии со ст. 77 и 79 ЗК РФ сельскохозяйственные угодья, входящие в состав земель сельскохозяйственного назначения, должны использоваться только для нужд сельского хозяйства, они имеют приоритет в использовании и подлежат особой охране.

- Предложения о необходимости внесения изменений в Методику исчисления размера вреда, причиненного почвам как объекту охраны окружающей среды, утвержденную приказом Минприроды России от 08.07.2010 № 238, в части дополнения ее исчислением в стоимостной форме размера вреда, причиненного почвам путем снятия и перемещения плодородного слоя почвы.

Практика осуществления Россельхознадзором полномочий в области государственного земельного надзора показывает, что нарушения, связанные с самовольным снятием или перемещением плодородного слоя почвы, составляют более 7% всех выявляемых нарушений, однако произвести расчет вреда, нанесенного почвам, как объекту окружающей

среды, для предъявления исков на возмещение вреда в судебном порядке при выявлении подобных нарушений не представляется возможным.

● Предложения о необходимости внесения изменений в ст. 77 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в части проведения внеплановых проверок в отношении органов местного самоуправления по истечении срока ранее выданных предписаний.

В соответствии с п. 1 ч. 2 ст. 10 Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» основанием для проведения внеплановой проверки является истечение срока исполнения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем ранее выданного предписания об устранении выявленного нарушения.

С 01.01.2014 вступил в силу Федеральный закон от 21.12.2013 № 370-ФЗ «О внесении изменений в статью 77 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», устанавливающий особую процедуру проведения внеплановых проверок деятельности органов местного самоуправления.

Территориальные управления Россельхознадзора при проведении внеплановых проверок по исполнению ранее выданных в 2014 г. предписаний в отношении органов местного самоуправления сталкиваются с проблемами, вызванными указанными изменениями в федеральном законодательстве, а именно: отсутствие возможности выезда на место для фиксации устранения правонарушения.

5.2. Контрольно-надзорная деятельность в сфере государственного земельного надзора

В рамках исполнения государственной функции по осуществлению государственного земельного надзора инспекторами территориальных управлений Россельхознадзора проведены контрольно-надзорные мероприятия, статистика которых по итогам 2014 г. приведена в табл. 5.2.1.

Таблица 5.2.1
Контрольно-надзорные мероприятия (статистика по итогам 2014 г.)

Вид контрольно-надзорного мероприятия	Всего проведено	В том числе в отношении		
		ЮЛ, ИП	ФЛ	земельных участков без определения правообладателя
1	2	3	4	5
Плановые проверки	31 577	18 971	10 531	2075
Внеплановые проверки – всего	21 252	11 334	9 826	92
Из них:				
по обращениям, жалобам	1 544	312	1 185	47
по исполнению предписаний	18 976	10 625	8 337	14
по поручениям, требованиям	459	393	36	30
Административные расследования	4579	2 328	1 652	599

Продолжение табл. 5.2.1

1	2	3	4	5
Мероприятия с целью выявления фактов непосредственного обнаружения правонарушений	4 687	1 043	1 927	1 717
Итого	62 095	33 676	23 936	4 483

Вывод. Из всего спектра реализуемых видов контрольно-надзорных мероприятий наибольшее их количество связано с проведением плановых проверок.

В структуре внеплановых проверок наибольший показатель – проверки по исполнению ранее выданных предписаний. Это свидетельствует о том, что в большинстве своем проводимые плановые проверки заканчиваются установлением фактов тех или иных правонарушений земельного законодательства.

5.3. Административная практика в сфере государственного земельного надзора

Объем проконтролированной площади в ходе проведенных контрольно-надзорных мероприятий, число выявленных правонарушений, в том числе по субъектам ответственности, структура установленных правонарушений, представлены в табл. 5.3.1.

Таблица 5.3.1

Сведения о выявленных правонарушениях по субъектам ответственности

Показатели	Всего	ЮЛ	ИП	ДЛ	ФЛ
Проконтролированная площадь, тыс. га	41 571,23	-	-	-	-
Установлено правонарушений на площа-ди, тыс. га	4 638,6	-	-	-	-
Число установленных правонарушений – всего:	33 485	6 818	5 612	5 370	15 685
ч.1 ст. 8.6	1 649	781	76	166	626
ч.2 ст. 8.6	769	313	43	159	254
ч.1 ст.8.7	141	59	45	20	17
ч.2 ст.8.7	19 344	2 691	4 197	3 926	8 530
ч.1.1 ст. 8.8	1 400	257	35	58	1 050
ч.2, 3 ст.10.10	68	28	7	13	20
ст.17.7	59	47	1	6	5
ст.19.4	129	4	22	9	94
ч.1 ст.19.4.1	726	201	94	51	380
ч.2 ст.19.4.1	347	236	65	34	12
ч.3 ст.19.4.1	52	47	3	1	1
ч. 1 ст.19.5	6 490	1 629	691	463	3 707
ст.19.6	213	10	74	127	2
ст. 19.7	561	159	97	76	229
ч.1 ст. 20.25	1 537	356	162	261	758

Вывод. В общем количестве установленных правонарушений (33485) большую часть составляют те, которые связаны с несоблюдением отраслевых статей КоАП РФ (на них приходится 23 371 случай, или 69,8%). Еще 10114 правонарушений (или 30,2%) обусловлены несоблюдением хозяйствующими субъектами процессуальных действий при производстве по делам об административных правонарушениях.

При этом среди нарушений по отраслевым статьям преобладающее их количество – это нарушения по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ, т.е. невыполнение установленных требований и обязательных мероприятий по улучшению, защите земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов и иного негативного воздействия на окружающую среду, ухудшающих качественное состояние земель (или 82,7% от общего количества нарушений по отраслевым статьям).

Невыполнение указанных мероприятий является прямым следствием того, что сельхозземли не используются землепользователями по целевому назначению. В результате чего сохраняющейся тенденцией является их выбытие из сельскохозяйственного оборота. С 2009 г. по настоящее время сокращение площади сельхозземель составило 16,2 млн га.

Усилиями Россельхознадзора за 2008-2014 гг. в результате исполнения выданных предписаний об устранении нарушений обеспечено вовлечение в сельскохозяйственный оборот более 6,5 млн га земель сельскохозяйственного назначения. Но проблема по-прежнему стоит остро, тем более с учетом последних тенденций на мировом рынке, при которых стабильное функционирование отраслей сельского хозяйства и обеспечение продовольственной безопасности Российской Федерации все более зависят от наращивания объемов отечественного производства и решения проблемы импортозамещения сельхозпродукции.

Начала формироваться положительная практика в рамках правоприменения дополненных в компетенцию Россельхознадзора ч.1.1 ст. 8.8 КоАП РФ (с 20.03.2015 – ч. 2 ст. 8.8) – неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Законом № 101-ФЗ.

Как видно на рис. 5.3.1, с каждым годом количество правонарушений увеличивается, в целом с 2008 по 2014 г. выявление нарушений по отношению к проведенным проверкам увеличилось на 16,8%.

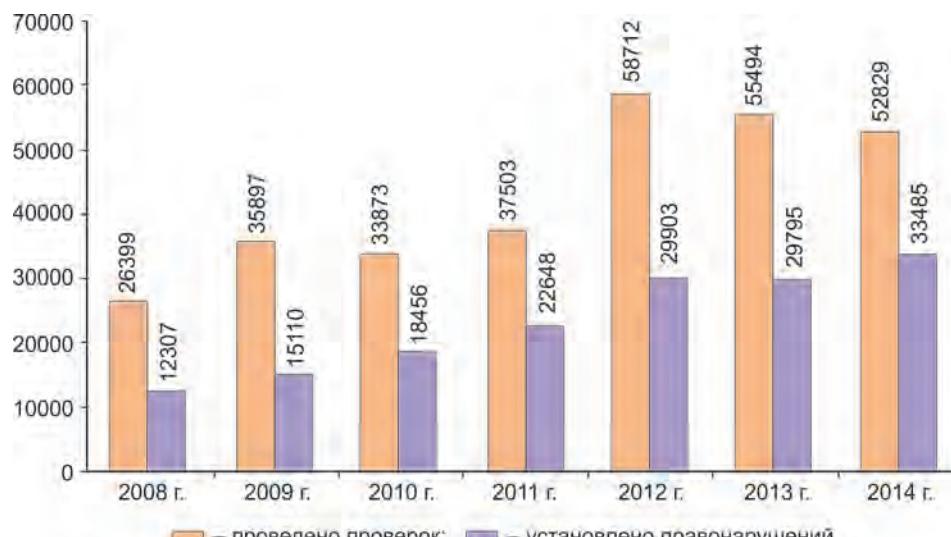


Рис. 5.3.1. Динамика проведенных проверок и выявленных правонарушений в 2008-2014 гг.

Сведения о предпринятых в 2014 г. мерах в рамках административного производства по фактам выявленных территориальными управлениями Россельхознадзора правонарушений приведены в табл. 5.3.2.

Таблица 5.3.2

Предпринятые в 2014 г. меры в рамках административного производства по фактам выявленных правонарушений

Принятые меры	Количество
1. Составлено протоколов	31 523
2. Рассмотрено материалов дел	21 204
<i>В том числе, полученных из других контролирующих органов</i>	1 230
3. Направлено материалов дел по подведомственности в органы прокуратуры, следственные органы, суды, Росреестр, Росприроднадзор и др.	10 316
4. Вынесено постановлений/решений по делам	29 676
<i>Из них о привлечении к административной ответственности</i>	28 605
5. Внесено представлений об устранении причин и условий, способствующих совершению административного правонарушения	2 975
6. Выдано предписаний	22 980
7. Число устранных нарушений	10 478
<i>Устранено нарушений на площади, тыс. га</i>	2 718,5
8. Наложено штрафов, тыс. руб.	216 865,2
9. Взыскано штрафов, тыс. руб.	135 993,2
10. Направлено материалов в ФССП	2 732
11. Площадь вовлеченных в сельхозоборот земель, тыс. га	708,3
12. Инициировано изъятие, тыс. га	10,4
13. Принято решение об изъятии, тыс. га	3,4
14. Инициировано расторжение договоров аренды, тыс. га	79,4
15. Принято решение о расторжении договоров аренды, тыс. га	20
16. Оформлен добровольный отказ, тыс. га	25,1

Вывод. Как показывают данные табл. 5.3.2, территориальными управлениями Россельхознадзора в той или иной степени задействованы все из возможных мер правового воздействия к нарушителям.

Самой распространенной мерой правового регулирования по-прежнему остаются административные штрафы. При этом в течение 2014 г. по ряду отраслевых статей сумма налагаемых штрафных санкций была увеличена в разы.

Наряду с этим в числе мер правового регулирования по отношению к правонарушителям – времененная приостановка деятельности, инициирование изъятия и расторжения договоров аренды.

Следует отметить, что показатель количества площадей по изъятию/расторжению договоров аренды по отношению к общей площади установленных правонарушений невысок. Это объясняется трудностями в реализации механизма изъятия/расторжения договоров аренды земельных участков с нерадивыми землепользователями.

При наличии судебных решений о прекращении права собственности земельные участки должны быть выставлены на торги органами местного самоуправления, что на практике затруднительно, прежде всего потому, что в отношении таких земель должны быть проведены

работы по межеванию и постановке на кадастровый учет, причем за счет средств местных бюджетов. Именно отсутствие необходимых денежных средств затрудняет дальнейшую передачу сельхозземель в руки добросовестных пользователей.

Меры административного воздействия, примененные к правонарушителям, представлены в динамике на рис. 5.3.2.

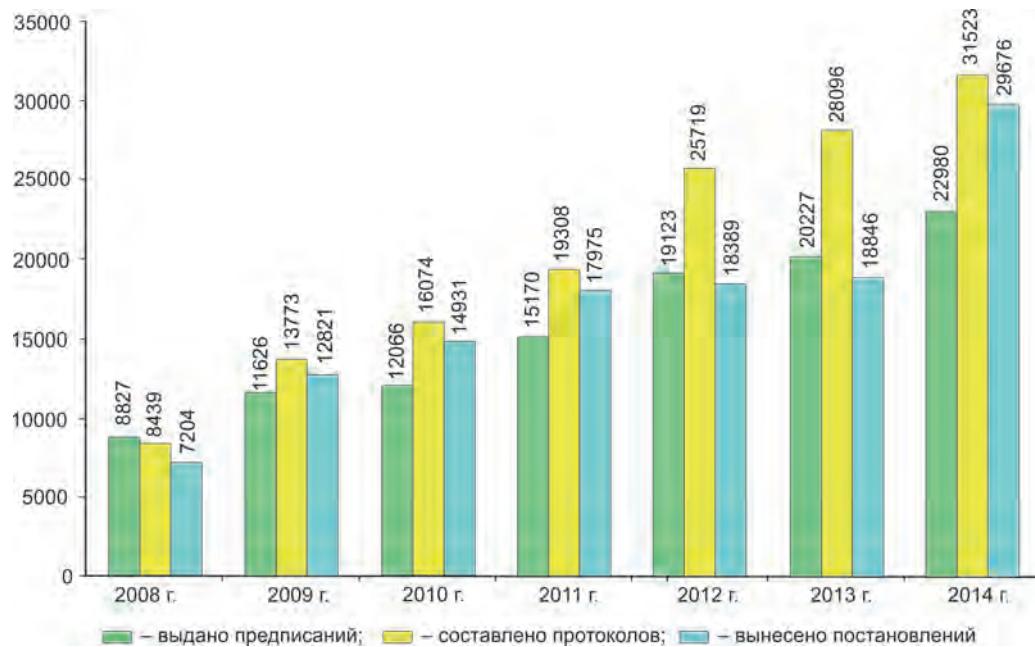


Рис. 5.3.2. Динамика принятых мер административного воздействия в 2008-2014 гг.

С каждым годом увеличивается количество правонарушений, а соответственно и количество мер воздействия, применяемых Россельхознадзором.

5.4. Судебная практика в сфере государственного земельного надзора

В 2014 г. в судебных инстанциях было рассмотрено 9 106 материалов дел об административных правонарушениях, что превышает показатель 2013 г. на 9,6%.

Соотношение количества рассмотренных дел в судах общей юрисдикции и арбитражных судах, а также статистика решений, вынесенных в пользу территориальных управлений Россельхознадзора, представлены в табл. 5.4.1.

Таблица 5.4.1

Соотношение количества рассмотренных дел в судах

Показатели	Суды общей юрисдикции	Арбитражные суды
Рассмотрено дел	8 600 (или 94%)	506 (или 6%)
Вынесено решение:		351
в пользу территориальных управлений	8 081	351
в пользу хозяйствующих субъектов	519	155

Вывод. Результативность работы территориальных управлений Россельхознадзора в судах общей юрисдикции в 2014 г. остается на уровне 2013 г.

Вместе с тем отмечено увеличение на 10 % результативности работы территориальных управлений в арбитражных судах (69% положительных решений в 2014 г. против 59% в 2013 г.).

В целом с 2009-2014 гг. в судах различных инстанций было рассмотрено более 34 тыс. материалов дел об административных правонарушениях в сфере государственного земельного надзора. При этом отмечается ежегодное значительное увеличение количества судебных разбирательств – с 1 747 дел в 2009 г. до 9 106 – в 2014 г. (более чем в 5 раз).

Рост числа судебных разбирательств связан как с увеличением количества выявленных нарушений земельного законодательства на землях сельхозназначения, так и с увеличением доли привлеченных к административной ответственности хозяйствующих субъектов, а также с увеличением размеров административных штрафов.

При этом с 2009 г. (рис. 5.4.1) отмечается ежегодный рост доли решений, вынесенных в пользу территориальных управлений Россельхознадзора как судами общей юрисдикции, так и арбитражными: с 78% в 2009 г. до 92,6 % в 2014 г. (на 14,6%).

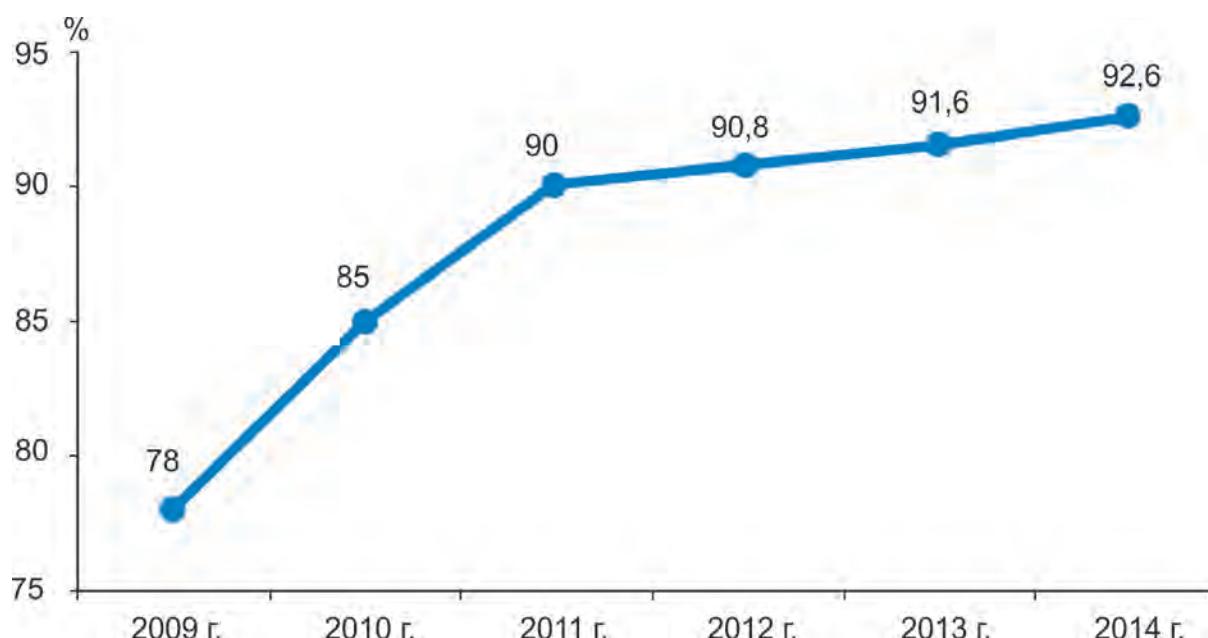


Рис. 5.4.1. Общее количество положительных судебных решений в 2009-2014 гг., %

5.5. Анализ и оценка эффективности государственного земельного надзора

В части устранения выявленных правонарушений, исполнения выдаваемых предписаний, а также полноты взыскания административных штрафов, выполнения планов проверок, обоснованности вынесенных постановлений и нагрузки на инспекторский состав отражены в табл. 5.5.1.

Таблица 5.5.1

Анализ и оценка эффективности государственного земельного надзора

Принятые меры	Количество
1. Устранение выявленных правонарушений	31,3%
Выявлено правонарушений	33 485
Устранено правонарушений	10 478
2. Исполнение выданных предписаний об устранении нарушений	45,6 %
Выдано предписаний	22 980
Исполнено предписаний	10 478
3. Полнота взыскания административных штрафов	62,7%
Наложено штрафов	216 865,2
Взыскано штрафов	135 993,2
4. Выполнение планов проверок соблюдения земельного законодательства	90,3%
Запланировано проверок	34 954
Проведено проверок	31 577
5. Обоснованность вынесенных постановлений по делам об административных правонарушениях	95,7%
Количество постановлений о привлечении к административной ответственности/временной приостановке деятельности	28 611
Из них отмененных постановлений/постановлений о прекращении дел	1 222
6. Нагрузка на инспекторский состав (в месяц)	5,7 шт.
Проведено контрольно-надзорных мероприятий – всего	62 095
Общая численность сотрудников госземнадзора, осуществляющих контрольно-надзорные функции	910

Вывод. Как показывают данные таблицы, сложившиеся показатели по устранению правонарушений и исполнению выданных предписаний могут объясняться тем, что порой правонарушителям гораздо выгоднее проигнорировать исполнение предписания и заплатить за это штраф, сумма которого незначительна, чем устранять само правонарушение, особенно, если для этого требуется проведение рекультивации нарушенных земель.

В части взыскаемости административных штрафов ситуация обусловлена тем, что Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях предусмотрен двухмесячный срок на добровольную оплату штрафа, только по истечении которого могут быть предприняты меры принудительного взыскания. В этой связи назначенные к исполнению в конце отчетного года административные штрафы будут оплачены позднее либо добровольно, либо принудительно.

5.6. Результаты исследования почвенных образцов на агрохимические и химико-токсикологические показатели

В отчетном году для исследования на агрохимические и химико-токсикологические показатели на территории страны было отобрано 36 366 почвенных образцов с общей площади 523,6 тыс. га.

Результаты оценки качественного состояния почв в районах воздействия промышленных, хозяйствственно-бытовых и транспортных источников загрязнения, а также оценки плодородия представлены в табл. 5.6.1.

Таблица 5.6.1

Результаты оценки качественного состояния почв

Показатели	На химико-токсикологические показатели (содержание нефтепродуктов, солей тяжелых металлов, пестицидов и др.)	На агрохимические показатели (показатели, определяющие уровень плодородия почв)
Проанализировано образцов	16 418	22 503
Выявлено образцов с загрязнением/снижением плодородия	6 109	6 193
На площади, тыс. га	51,4	51,2
Выявляемость, %	37,2	27,5

Вывод. По результатам лабораторных исследований почвенных образцов на химико-токсикологические показатели выявлены следующие факты:

- превышение концентрации солей тяжелых металлов (в том числе мышьяка) на площади 11,4 тыс. га, содержания нитратов на площади 5,8 тыс. га, бенз(а)пирена на площади 1,2 тыс. га;
- несоответствие по микробиологическим показателям (включая гельминтов) на площади 3,8 тыс. га.

Это свидетельствует о высокой антропогенной нагрузке на окружающую природную среду.

В частности, данная проблема характерна для регионов Сибирского и Дальневосточного федеральных округов: Красноярского, Приморского и Забайкальского краев, Иркутской, Новосибирской и Омской областей.

В ходе исследования почвы на агрохимические показатели (кислотность; содержание подвижного фосфора, обменного калия; органическое вещество), определяющие ее плодородие, отмечается также неблагополучная обстановка в некоторых субъектах Российской Федерации.

Основная причина заключается в отсутствии комплексного экологически и экономически обоснованного подхода к землепользованию (выражается в недостаточном внесении органических удобрений в почву при сельскохозяйственном производстве, в применении недопустимых систем севооборотов и др.).

По выявленным фактам снижения плодородия и загрязнения земель виновные привлечены к административной ответственности в виде штрафов с выдачей предписаний об устранении нарушений, а именно: проведение рекультивации земель, осуществление производства сельскохозяйственной продукции способами, обеспечивающими воспроизведение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, а также исключающими

или ограничивающими неблагоприятное воздействие такой деятельности на окружающую среду; соблюдение стандартов, норм, правил и регламентов проведения агротехнических, агрохимических, мелиоративных, фитосанитарных и противоэрозионных мероприятий.

Решению проблемы может способствовать вменение землепользователям в обязанность проводить агрохимические обследования земельных участков. В законодательстве прописана обязанность обеспечивать воспроизведение плодородия земель сельскохозяйственного назначения, но не прописана обязанность проведения агрохимических обследований. С учетом указанного землепользователи зачастую не уделяют должного внимания практике проведения агрохимических обследований и, как следствие, сохранению плодородия и своевременному выявлению загрязнения почв.

5.7. Исполнение поручения Министра сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорова от 06.06.2012 № НФ-15/136 по реализации требований пункта 3 статьи 19.1 Закона № 101-ФЗ

Территориальными управлениями Россельхознадзора в 2014 г. проводилась работа по мониторингу реализации требований п.3 ст. 19.1 Закона № 101-ФЗ.

По информации, по состоянию на 01.01.2015 на территории Российской Федерации имелось 8 063,8 тыс. земельных долей, на 2 644, 1 тыс. земельных долей права собственности не зарегистрированы. В отношении невостребованных земельных долей органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации оформлено 227,8 тыс. отказов от права собственности, подготовлено 775,5 тыс. проектов межевания земельных участков. Кадастровые работы по образованию проведены в отношении 754,5 тыс. земельных участков.

5.8. Возмещение вреда, причиненного землям сельскохозяйственного значения

В 2014 г. на территории Российской Федерации выявлено более 2 тыс. случаев нарушения земельного законодательства с нанесением вреда почвам. Из них в 1,6 тыс. случаев уже произведен расчет ущерба, сумма которого составила 12,4 млрд руб.

В добровольном порядке возмещено 3,1 млрд руб. (из них 11,9 млн руб. в денежном эквиваленте и 3 млрд – путем проведения рекультивации нарушенных земель).

Судами удовлетворены исковые заявления территориальных управлений Россельхознадзора по возмещению вреда на общую сумму 1,9 млрд руб. Фактически возмещено 330,1 млн (в том числе 139,3 млн руб. в денежном эквиваленте, 190,8 млн – путем проведения рекультивации).

Следует отметить, что с 2014 г. судами Тульской, Омской областей, Красноярского края уже вынесены и вступили в законную силу решения о необходимости возмещения вреда, причиненного почвам, одновременно как путем проведения рекультивации нарушенных земель, так и в денежном эквиваленте, что предусмотрено Федеральным законом от 10.01.2002 №7-ФЗ «Об охране окружающей среды».

5.9. Повышение квалификации инспекторского состава территориальных управлений и специалистов-аналитиков подведомственных учреждений Россельхознадзора в рамках государственного земельного надзора

В 2014 г. Россельхознадзором для инспекторов территориальных управлений и специалистов-аналитиков лабораторных учреждений организованы и проведены курсы повышения квалификации в области обеспечения государственного земельного надзора на базе ФГБОУ ДПОС «Российская академия кадрового обеспечения агропромышленного комплекса» при Министерстве сельского хозяйства Российской Федерации.

Обучено более 100 инспекторов по программе «Обеспечение государственного земельного надзора на территории Российской Федерации» и более 90 специалистов-аналитиков лабораторий по программе «Отбор и исследование почвенных образцов. Экспертиза почв».

В 2015 г. планируется обучить еще более 80 человек инспекторского состава и около 50 специалистов лабораторных учреждений.

Также Россельхознадзором на постоянной основе организуется зарубежное обучение по теме «Государственный надзор и контроль в сфере землепользования». В 2014 г. обучение прошли более 40 специалистов инспекторского состава.

В 2015 г. по данной программе было запланировано обучить еще около 60 человек. Обучение состоится в Республике Беларусь на базе Белорусского государственного аграрного технического университета, РУП «Научно-практический центр НАН Беларуси по земледелию» и Республиканского научно-практического дочернего унитарного предприятия «Институт почвоведения и агрохимии НАН Беларуси».

5.10. Взаимодействие с заинтересованными ведомствами в рамках государственного земельного надзора

В целях повышения эффективности государственного земельного надзора на землях сельскохозяйственного назначения при осуществлении надзорных функций на постоянной основе организовано взаимодействие с:

- **Росреестром** – в части определения суммы административного штрафа от кадастровой стоимости земельных участков при привлечении к административной ответственности по ч. 1.1 ст. 8.8 КоАП РФ (неиспользование земельного участка из земель сельскохозяйственного назначения, оборот которого регулируется Законом № 101-ФЗ, для ведения сельскохозяйственного производства или осуществления иной связанной с сельскохозяйственным производством деятельности в течение срока, установленного указанным Федеральным законом).

Административные штрафы по данной статье исчисляются в процентном отношении от кадастровой стоимости земельного участка:

- для граждан штраф составляет 0,3-0,5% кадастровой стоимости, но не менее 3 тыс. руб.;
- для должностных лиц – 0,5-1,5% кадастровой стоимости, но не менее 50 тыс. руб.;
- для организаций – 2-10%, но не менее 200 тыс. руб.

Результат взаимодействия.

За период с 15 февраля по 31 декабря 2014 г. территориальными управлениями

Россельхознадзора выявлено 1 400 подобных правонарушений, составлено 1 384 протокола, вынесено 1 168 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде административных штрафов на общую сумму 45,9 млн руб.

● **Федеральной налоговой службой России** – в части взыскания земельного налога повышенной ставки за неиспользование сельхозземель по назначению.

Результат взаимодействия.

В адрес органов ФНС России направлено 6,8 тыс. материалов дел по фактам административных правонарушений, касающихся неиспользования земельных участков, пред назначенных для ведения сельскохозяйственного производства. Из них органами ФНС России рассмотрено 4,1 тыс. дел, в результате чего взыскан дополнительный земельный налог на сумму более 77,2 млн руб.

В частности, наиболее эффективно осуществляется взаимодействие между органами ФНС России и управлениями Россельхознадзора по г. Москве, Московской и Тульской областям, Рязанской и Тамбовской областям, Брянской и Смоленской областям, по Владимирской области, Орловской и Курской областям, по Калужской области, Ярославской, Липецкой, по Санкт-Петербургу и Ленинградской области, по Новосибирской области, по Алтайскому краю и Республике Алтай.

Вместе с тем отсутствует практика применения повышенной ставки земельного налога за неиспользование земельных участков, предназначенных для ведения сельскохозяйственного производства, органами ФНС России в республиках Карелия, Дагестан, Приморском крае, Архангельской, Курганской, Мурманской, Омской, Оренбургской, Ростовской, Сахалинской областях.

Во многом проблема в организации сотрудничества обусловлена тем, что налогообложение в отношении признанных не используемыми для ведения сельскохозяйственного производства земельных участков должно производиться по налоговой ставке, устанавливаемой представительным органом муниципального образования. Во многих субъектах Российской Федерации соответствующие нормативные правовые акты отсутствуют.

Решение данной проблемы прорабатывается на уровне субъектов Российской Федерации.

● **Росприроднадзором** – в части выявления и ликвидации несанкционированных мест складирования отходов производства и потребления на землях сельскохозяйственного назначения.

Результат взаимодействия.

В 2014 г. территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено 3,2 тыс. несанкционированных свалок общей площадью более 4 тыс. га. Наибольшее количество таких свалок было образовано органами местного самоуправления – 1,47 тыс. на общей площади 1,3 тыс. га.

По указанным фактам назначено административных штрафов на сумму 20,1 млн руб., выдано 2,3 тыс. предписаний об устранении нарушений.

В результате проведенной Россельхознадзором работы ликвидировано 2,3 тыс. несанкционированных свалок, площадь вовлеченных в сельскохозяйственный оборот земель составила 2,7 тыс. га.

● **Федеральной службой Российской Федерации по контролю за оборотом наркотиков** – в части пресечения оборота наркосодержащих растений.

Результат взаимодействия.

В 2014 г. выявлено 5,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, заросших наркосодержащими растениями.

Подобные факты были установлены в Ростовской, Астраханской, Ульяновской, Тюменской, Саратовской, Оренбургской, Иркутской, Новосибирской, Кемеровской, Амурской, Омской, Томской областях, Краснодарском и Алтайском краях, республиках Алтай и Северная Осетия – Алания.

По итогам проведенной совместной с органами наркоконтроля работы за 2014 г. ряд сотрудников указанных территориальных управлений Россельхознадзора награждены почетными грамотами.

- **МВД России, ФСБ России, органами прокуратуры** – в части выявления незаконно разрабатываемых карьеров на землях сельскохозяйственного назначения.

Результат взаимодействия.

По итогам 2014 г. на территории страны территориальными управлениями Россельхознадзора выявлено 455 незаконных карьеров. Нарушено около 1000 га сельхозземель.

Объем несанкционированных карьеров приблизился к 43% от общего количества подобных установленных фактов за 2012-2014 гг. (выявлено 1 039 незаконных карьеров).

По федеральным округам наибольшее количество незаконных разработок в 2014 г. приходится на Центральный федеральный округ, наименьшее – на Дальневосточный: ЦФО – 171 несанкционированный карьер, ЮФО – 71, ПФО – 64, СЗФО – 53, СФО – 51, УФО – 19, СКФО – 16, ДФО – 10 карьеров.

По фактам установленных правонарушений в 2014 г. составлено 639 протоколов, вынесено 480 постановлений о привлечении к административной ответственности в виде штрафа. Их сумма составила 7 млн 649 тыс. руб.

- **Федеральной миграционной службой России** – в части организации и проведения совместных контрольно-надзорных мероприятий.

Результат взаимодействия.

За отчетный период в ходе совместных мероприятий Россельхознадзором обследовано 296 земельных участков сельскохозяйственного назначения общей площадью 39,9 тыс. га, находящихся в аренде и используемых иностранными гражданами и организациями. В результате выявлено 360 нарушений на площади 4,1 тыс. га.

Из приведенной статистики следует, что фактически каждая проверка в отношении используемых иностранными гражданами и организациями земель заканчивается выявлением нарушений. При этом земли сельскохозяйственного назначения, предоставляемые иностранным гражданам и организациям, зачастую используются варварским способом: захламляются отходами производства, плодородный слой перемешивается с полиэтиленовой пленкой, интенсивно применяются пестициды, не имеющие государственной регистрации на территории Российской Федерации. В результате требуются значительные затраты на восстановление и воспроизведение плодородия сельхозземель.

Раздел 6. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ

6.1. Совершенствование нормативной правовой базы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Концепция развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе иных категорий, и формирования информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года, одобренная распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1292-р (далее – Концепция), а также План мероприятий по реализации Концепции (далее – План) в целом направлены на расширение полномочий Минсельхоза России по осуществлению государственного мониторинга земель. В частности, Планом предусмотрено внесение изменений в действующее законодательство в целях закрепления за Минсельхозом России полномочий по государственному мониторингу в отношении земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе иных категорий.

Соответствующие нормативные правовые акты планировалось принять до 2011 г. Однако предложенные Минсельхозом России изменения, в частности в ЗК РФ, не были поддержаны заинтересованными федеральными органами исполнительной власти, участвовавшими в их согласовании (Минэкономразвития России, Росреестр).

Дальнейшая реализация Плана в редакции, утвержденной в 2010 г., нецелесообразна, в связи с чем распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.05.2014 № 934-р в План внесены изменения, обусловленные в том числе изменением действующего законодательства в сфере мониторинга земель.

В рамках реализации Плана Федеральным законом от 21.07.2014 № 234-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в ЗК РФ внесены изменения, предусматривающие, в частности, совершенствование системы государственного мониторинга земель (уточнение целей, содержания и механизмов проведения государственного мониторинга земель, в том числе выделение видов мониторинга земель).

Наряду с этим Минсельхозом России разработан проект федерального закона «О внесении изменений в статью 67 Земельного кодекса Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающий в том числе установление правовых основ государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и мониторинга плодородия земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, а также создания федерального информационного ресурса о сельскохозяйственных землях – Единой федеральной информационной системы о таких землях.

Кроме того, в целях обеспечения реализации мероприятий по осуществлению государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в Государственную программу развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы (далее – Госпрограмма) внесены изменения, предусматривающие финансирование мероприятий по государственному мониторингу земель сельскохозяйственного назначения в рамках самостоятельного мероприятия Госпрограммы начиная с 2015 г.

6.2. Формирование государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения

6.2.1. Федеральные информационные ресурсы

Федеральные информационные ресурсы Минсельхоза России и Россельхознадзора представлены следующими информационными системами.

● **Федеральная государственная информационная система «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС ФП АЗСН)** Минсельхоза России, предназначенная для сбора и обработки данных государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения на всей территории Российской Федерации и обеспечения доступа к пространственным данным о состоянии и использовании земель через геопортал. Система была создана в 2012 г. по заказу Минсельхоза России и зарегистрирована в Реестре федеральных государственных информационных систем Роскомнадзора (07.02.2013 № 0296).

● **Система автоматизированного сбора и анализа статистической информации агропромышленного комплекса Минсельхоза России (АИС «Агростат»)**, предназначенная для сбора и представления статистической информации агропромышленного комплекса на районном, региональном и федеральном уровнях. В систему включаются, в частности, обобщенные (средние по муниципальному району) данные о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения по результатам обследований, выполненных подведомственными Минсельхозу России федеральными государственными бюджетными учреждениями агрохимической службы и центрами сельскохозяйственной радиологии (в соответствии с формой 5-ДДЗ (СХ) «Сведения о мониторинге плодородия земель сельскохозяйственного назначения», утвержденной приказом Минсельхоза России от 02.04.2008 № 189).

● **Федеральная государственная информационно-аналитическая система «Деметра» (ГИС «Деметра») Россельхознадзора**, созданная в 2012 г. и зарегистрированная Роскомнадзором в Реестре федеральных государственных информационных систем (18.03.2013 № 0307). ГИС «Деметра» предназначена для осуществления контрольно-надзорных полномочий Россельхознадзора по выявлению неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, фактов захламления сельскохозяйственных угодий, снижения плодородия почв из-за развития негативных процессов и других задач.

Указанные информационные системы описаны в «Докладе о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации за 2013 год».

Учитывая, что ФГИС ФП АЗСН предназначена непосредственно для осуществления го-

сударственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и интеграции на ее основе сведений о состоянии и использовании земель из различных источников, в разделе 6.2.1.1 представлены результаты функционирования системы в 2014 г.

6.2.1.1. Федеральная государственная информационная система «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС ФП АЗСН) Минсельхоза России предназначена для мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства.

Целью функционирования ФГИС ФП АЗСН является обеспечение оперативного визуализированного доступа органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических и физических лиц к данным мониторинга использования и состояния земель исходя из целевого назначения и разрешенного использования, анализа и оценки качественного состояния земель с учетом воздействия природных и антропогенных факторов.

ФГИС ФП АЗСН служит для сбора, хранения, обработки пространственных (атрибутивных и графических) данных, описывающих местоположение и свойства земель сельскохозяйственного назначения и других сельскохозяйственных объектов на основе информации, получаемой от подведомственных Минсельхозу России федеральных государственных бюджетных учреждений, федеральных и региональных органов исполнительной власти и других источников.

Ведение системы, формирование векторных слоев о сельскохозяйственных угодьях, проверку, обработку, подготовку к публикации и размещение данных о землях сельскохозяйственного назначения, полученных в результате межведомственного взаимодействия, в ФГИС ФП АЗСН, осуществляет ФГБУ «Россельхозземмониторинг».

Сбор информации для формирования ФГИС ФП АЗСН осуществляется в соответствии с системой показателей государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, утвержденных распоряжением Минсельхоза России от 22.12.2011 № 110-р.

Система предусматривает представление информации на различных уровнях: федеральный округ, субъект Российской Федерации, муниципальное образование, хозяйство, поле.

ФГИС ФП АЗСН состоит из следующих функциональных компонентов:

- подсистема хранения и репликации базы данных – предназначена для удаленного редактирования данных на рабочих местах подведомственных учреждений Минсельхоза России и накопления внесенных изменений на центральном сервере ФГИС ФП АЗСН;
- подсистема доступа к материалам дистанционного зондирования Земли (данные ДЗЗ);
- подсистема контроля качества данных;
- картографическое Web-приложение «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения», являющееся ядром системы, – геопортал, предназначенный для публикации и доступа к информации, содержащейся в базе геоданных, в соответствии с правами доступа разных пользователей.

Информационные продукты ФГИС ФП АЗСН доступны на геопортале в виде таблиц, диаграмм, pdf-отчетов, картосхем. Геопортал доступен на сайте Минсельхоза России по адресу: <http://atlas.mcx.ru> (рис. 6.2.1).



Рис. 6.2.1. Пользовательский интерфейс ФГИС фП АЗСН

Основные группы тематических слоев в ФГИС ФП АЗСН включают в себя данные о видах угодий, сельскохозяйственных культурах, плодородии почв, мелиорированных землях, деградации сельхозугодий, состояниях неиспользуемых земель, интегрируемых на картографической или спутниковой пространственной основе. Примеры отображения данных на портале ФГИС ФП АЗСН приведены на рис. 6.2.2, 6.2.3.

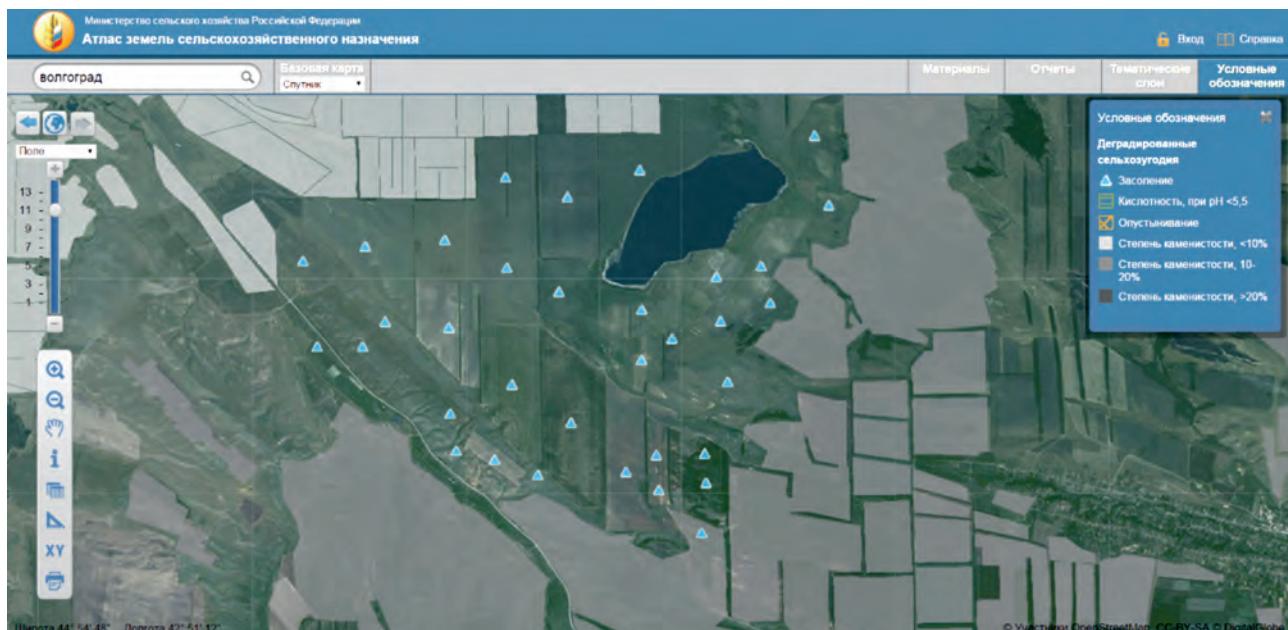


Рис. 6.2.2. Пример отображения деградированных земель на геопортале ФГИС ФП АЗСН

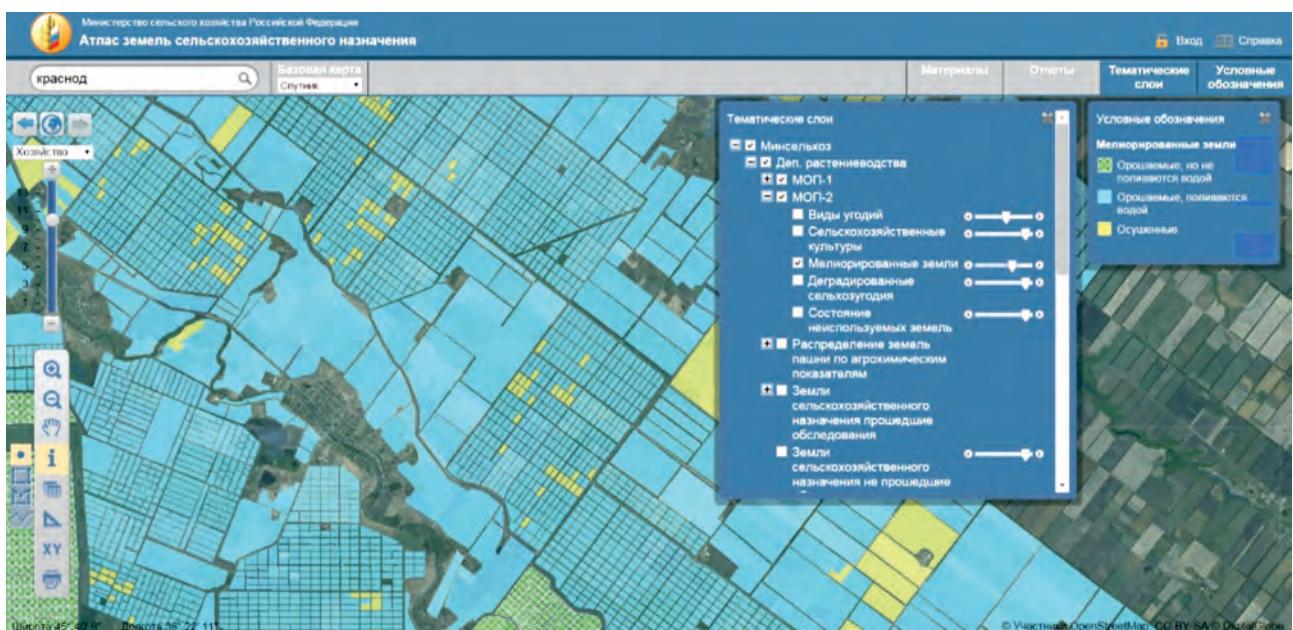


Рис. 6.2.3. Пример отображения данных по мелиорируемым землям на геопортале ФГИС ФП АЗСН

Распоряжением Минсельхоза России от 29.12.2014 № 407-р «О порядке организации в Минсельхозе России деятельности по эксплуатации Федеральной государственной информационной системы «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» утверждены правила эксплуатации ФГИС ФП АЗСН и формирования баз данных о землях сельскохозяйственного назначения (вступило в силу 01.01.2015).

В целях развития ФГИС ФП АЗСН в 2014 г. были проведены работы по следующим основным направлениям:

- повышение скорости работы Web-приложения ФГИС ФП АЗСН;
- улучшение качества информации и увеличение количества информационных потоков о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, предоставляемых органам государственной власти всех уровней, органам местного самоуправления, гражданам и организациям;
- совершенствование интерфейса Web-приложения ФГИС ФП АЗСН, в частности, реализована возможность выбора необходимых пользователю характеристик земель при создании запросов для формирования отчётов по разным векторным слоям и т.п.;
- совершенствование форм отображения информации: в ФГИС ФП АЗСН в 2014 г. введены новые формы отображения информации на уровнях федерального округа, субъекта Российской Федерации, муниципального района, а также обновленная карточка показателей плодородия, которая содержит сведения по результатам мониторинга плодородия земель сельскохозяйственного назначения муниципального района.

По состоянию на 01.01.2015 в ФГИС ФП АЗСН содержалась информация о границах полигонов полей сельскохозяйственных угодий в виде векторных слоев на площадь около 160 млн га (160 562 800,98). Из них данные на 78 823 299,80 га дополнены атрибутивной информацией о видах угодий, произрастающих культурах, мелиорируемых землях, выявленных признаках деградации и других характеристиках сельскохозяйственных земель.

В 2014 г. в ФГБУ «Россельхозземмониторинг» были начаты работы по актуализации и уточнению векторного слоя земель, не прошедших полевые обследования, на территории Московской и Ростовской областей как основы для последующего сбора полевой информации ответственными подведомственными учреждениями Минсельхоза России. На основе данных высокого пространственного разрешения спутника ALOS PRISM (разрешение 2,5 м) ФГБУ «Россельхозземмониторинг» в 2014 г. проведены векторизация и актуализация 564,07 тыс. га полигонов полей сельскохозяйственных угодий Московской области. В процессе работы также проводилось дешифрирование зарастания полей лесом и кустарником и занесение этой информации в атрибутивную таблицу. Филиалом ФГБУ «Россельхозземмониторинг» в Ростовской области были произведены векторизация и актуализация границ полигонов полей земель сельскохозяйственных угодий на территории трех районов Ростовской области (Егорлыкский, Пролетарский, Песчанокопский муниципальные районы) на общую площадь 438,06 тыс. га. В результате проведённых работ векторный слой земель, не прошедших полевые обследования, ряда районов Ростовской и Московской областей был уточнён по космическим снимкам более высокого пространственного разрешения на общую площадь 1 002,13 тыс. га, из них актуализировано 931,07 тыс. га, внесено новых полигонов полей на площадь 71,06 тыс. га. Пример обновления векторного слоя приведён на рис. 6.2.4.

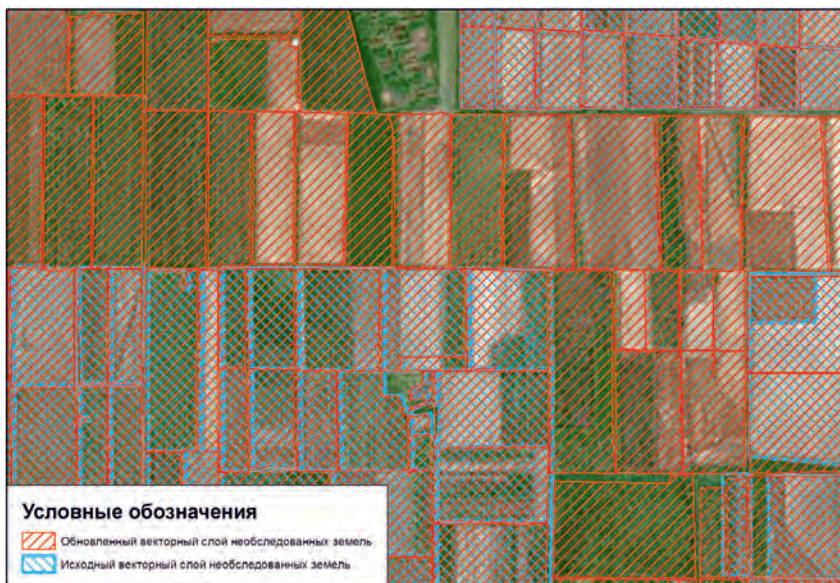


Рис. 6.2.4. Результаты обновления векторного слоя земель, не прошедших полевые обследования

На рис. 6.2.5 приведен пример отчетной формы для сельскохозяйственного предприятия, включающей в себя помимо справочной информации о сельскохозяйственном предприятии данные по площадям сельскохозяйственных угодий, посевам сельскохозяйственных культур, неиспользуемым землям, деградации сельскохозяйственных угодий. Аналогичные сведения формируются и публикуются на геопортале ФГИС ФП АЗСН для уровня поля, а также обобщаются на уровень района, субъекта Российской Федерации и федерального округа.

Одной из форм отчётных данных ФГИС ФП АЗСН на уровне муниципального района являются карточки показателей плодородия муниципального района (рис. 6.2.6). Перечень показателей плодородия утверждён приказом Минсельхоза России от 04.05.2010 №150 «Об утверждении порядка государственного учета показателей состояния плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Форма представления карточки в 2014 г. обновлена ФГБУ «Россельхозземмониторинг». В форме отображаются следующие показатели, которые при анализе почв сельскохозяйственных угодий выявляют все подведомственные Минсельхозу России ФГБУ центры и станции агрохимической службы, химизации и сельскохозяйственной радиологии:

- содержание органического вещества (гумуса) в почвах;
- содержание подвижного фосфора в почвах;
- содержание обменного калия в почвах;
- показатели кислотности – щелочности почв.

Кроме того, в карточках отражается общая площадь сельскохозяйственных угодий на территории обследуемых муниципальных образований по данным подведомственных Минсельхозу России учреждений агрохимической службы.

На конец 2014 г. с использованием данных АИС «Агростат» Минсельхоза России по результатам полевых обследований земель по форме 5-ДДЗ-сх за 2011-2012 гг. ФГБУ «Россельхозземмониторинг» сформированы и опубликованы в ФГИС ФП АЗСН карточки показателей плодородия на общую площадь 29 787,19 тыс. га, в том числе в 2014 г. по 257 муниципальным образованиям на общую площадь 15 748,54 тыс. га.

Рис.6.2.5. Пример отчетной формы фГИС фп АЗСН по сельскохозяйственному предприятию

Карточка сельскохозяйственного предприятия

Федеральный округ	Субъект Федерации	Муниципальный район	Сельскохозяйственное предприятие
Центральный	Белгородская область	Красненский район	[Redacted]

Название АХС	Площадь полей, га
236	12 999,8

Составление видов угодий пашни*

Наименование	Кол-во полей	Площадь полей, га	Площадь полей, %
Город пастбищный	5	348,6	2,7%
Соя	1	174	1,3%
Другие	1	28,6	0,2%

Деградированные угодья*

Наименование	Кол-во полей	Площадь полей, га	Площадь полей, %
Степные каменистости *10%	91	6 982,8	53,7%
Недроздороживание земли	145	6 017	46,3%

* по данным последнего цикла встроимического обследования почв

Преимущественные сельскохозяйственные культуры, пашня*

Наименование	Кол-во полей	Площадь полей, га	Площадь полей, %
Соевые	90	6 954,2	53,5%
Нет данных	146	6 045,6	46,5%

Площади земельных участков, пашня*

Наименование	Кол-во полей	Площадь полей, га	Площадь полей, %
Нет данных	236	12 999,8	100%

* по данным последнего цикла встроимического обследования почв

88

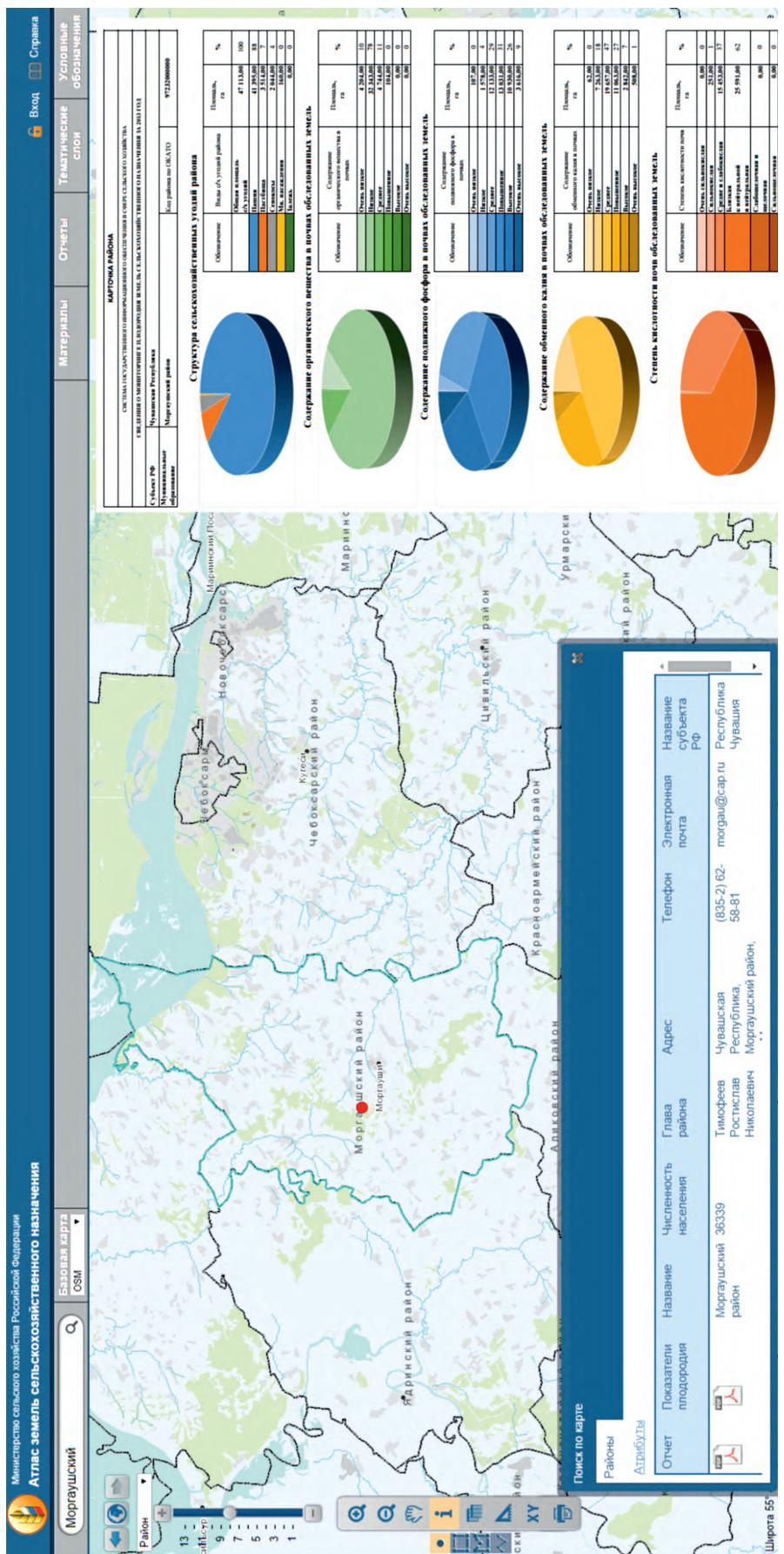


Рис.6.2.6. Пример отчетной формы карточки показателей плодородия ФГИС ФП АЗСН по муниципальному району

В 2014 г. в ФГИС ФП АЗСН был расширен состав представляемых данных о состоянии и использовании сельскохозяйственных угодий. В частности, сформирован и опубликован новый слой границ территорий мелиоративных систем и гидротехнических сооружений по данным 11 ФГБУ «Управление мелиорации земель и сельскохозяйственного водоснабжения» на площадь 929,25 тыс. га, включая:

- ФГБУ «Управление «Амурмелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Воронежмелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Калммелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Карелмелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Кемеровомелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Новосибирскмелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Сахалинмелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Туламелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Ульяновскмелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Хакасмелиоводхоз»;
- ФГБУ «Управление «Чувашмелиоводхоз».

Кроме того, в конце 2014 г. подготовлены к публикации сформированные ФГБУ «Россельхозземмониторинг» векторные слои почвенных карт по муниципальным районам Чувашской Республики масштаба 1:10 000 – 1:25 000 на основе материалов, полученных из «Государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства» в рамках осуществления межведомственного взаимодействия с Росреестром. Фрагмент почвенной карты (в векторном виде) приведён в разделе 6.3.2.3 на рис. 6.3.12.

6.2.2. Формирование информационных ресурсов по материалам космической съемки

Согласно «Концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях на период до 2020 года», одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1292-р, данные дистанционного зондирования Земли с космических летательных аппаратов могут служить для формирования государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения, определения местоположения и мониторинга состояния растительности сельскохозяйственных угодий, выявления неиспользуемых земель, а также для решения иных задач.

Учитывая важность применения мультивременных (несколько раз за вегетационный сезон) материалов дистанционного зондирования Земли с высоким пространственным разрешением для выполнения работ по мониторингу сельскохозяйственных угодий России, основным источником таких данных являются российские спутники с аппаратурой дистанционного зондирования Земли.

Дистанционное зондирование Земли – одно из приоритетных направлений космической деятельности в Российской Федерации. Обеспечение российских государственных и негосударственных потребителей информацией дистанционного зондирования Земли является стратегической целью космической деятельности.

Для повышения качества и оперативности обеспечения деятельности Минсельхоза России

данными дистанционного зондирования Земли высокого пространственного разрешения на местности, полученными с космических комплексов, решением Роскосмоса от 07.04.2014 № ОН-76-Р по согласованию с Минсельхозом России ФГБУ «Россельхозземмониторинг» определен в качестве организации, уполномоченной осуществлять получение и обработку данных дистанционного зондирования Земли.

Основные характеристики спутников, данные с которых Минсельхоз России получал в 2014 г., представлены в табл. 6.2.1.

Таблица 6.2.1

**Основные характеристики съёмочной аппаратуры российских спутников
«Канопус-В» и «Ресурс-П»**

Спутник	Съемочная аппаратура	Пространственное разрешение, м	Спектральный диапазон, мкм	Ширина полосы съемки, км
«Канопус-В»	Панхроматическая съемочная система	2,5	0,54-0,86	23
	Многозональная съемочная система	12	0,46-0,51 0,51-0,60 0,63-0,69 0,74-0,84	20
«Ресурс-П»	Оптико-электронная аппаратура высокодетального разрешения	0,9 (в панхроматическом режиме) 4-5 (в мультиспектральном)	0,58-0,80 0,45-0,52 0,52-0,60 0,61-0,68 0,72-0,80 0,80-0,90	38
	Гиперспектральная съёмочная аппаратура	30	0,4-1,1 (до 256 каналов)	22
	Широкозахватная многозональная аппаратура высокого разрешения	12 (в панхроматическом режиме) 23 (в мультиспектральном режиме)	0,43-0,70 0,43-0,51 0,51-0,58 0,60-0,70 0,70-0,80 0,80-0,90	97
	Широкозахватная многозональная аппаратура среднего разрешения	60 (в панхроматическом режиме)	0,43-0,70 0,43-0,51 0,51-0,58 0,60-0,70 0,70-0,80 0,80-0,90	441

Примеры снимков с различных космических аппаратов приведены на рис. 6.2.7.

В 2014 г. Минсельхозом России были подготовлены заявки на оперативную съемку земель сельскохозяйственного назначения страны по ряду субъектов Российской Федерации. Согласно заявкам Минсельхоза России на 2014 г. ФГБУ «Россельхозземмониторинг» полу-

чал оперативную и архивную информацию с указанных российских космических аппаратов от Научного центра оперативного мониторинга Земли, являющегося оператором космических аппаратов.

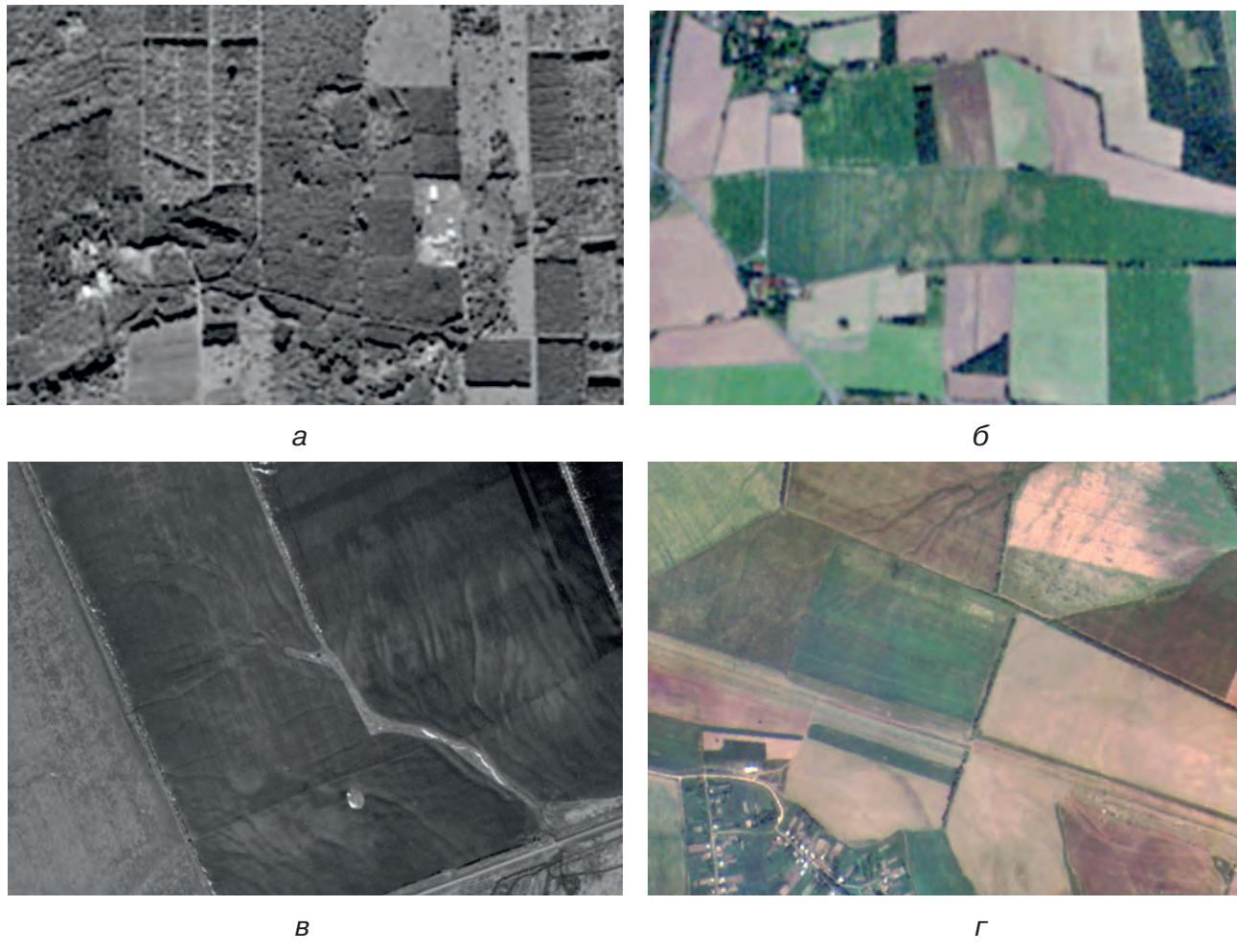


Рис. 6.2.7. Примеры данных российских космических аппаратов ДЗЗ:
панхроматическая (а) и мультиспектральная (б) съемка со спутника «Канопус-В»;
панхроматическая (в) и мультиспектральная (г) съемка со спутника
«Ресурс-П» №1 (аппаратура «Геотон»)

Всего за 2014 г. получено:

- данных оперативной и архивной съёмки пространственного разрешения 1 м (спутник «Ресурс-П» №1, аппаратура «Геотон») на площадь 1 158 858 км²;
- данных оперативной и архивной съёмки пространственного разрешения 2,5 м (спутник «Канопус-В», «панхроматическая и многозональная съёмочные системы») различных спектральных каналов на площадь 235 271 км².

Данные получены по следующим субъектам Российской Федерации (рис. 6.2.8):

- республики: Адыгея, Башкортостан, Бурятия, Марий Эл, Мордовия, Северная Осетия-Алания, Татарстан, Тыва, Чувашская, Удмуртская;
- края: Алтайский, Забайкальский, Камчатский, Краснодарский, Красноярский, Пермский, Приморский, Хабаровский;
- области: Амурская, Астраханская, Белгородская, Брянская, Волгоградская, Вологодская, Воронежская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Кировская, Костромская, Курганская,

Ленинградская, Московская, Нижегородская, Новгородская, Новосибирская, Омская, Оренбургская, Орловская, Пензенская, Псковская, Ростовская, Рязанская, Самарская, Саратовская, Сахалинская, Свердловская, Смоленская, Тамбовская, Тверская, Томская, Тульская, Тюменская, Челябинская, Ярославская;

- автономные округа: Ханты-Мансийский, Ямало-Ненецкий.

ФГБУ «Россельхозземмониторинг» на всём протяжении съёмочного периода осуществлял приём, проверку, создание и ведение базы данных границ поступающих материалов дистанционного зондирования Земли, архивирование космических снимков.

26 декабря 2014 г. был произведен успешный запуск второго спутника серии «Ресурс-П» с аппаратурой дистанционного зондирования Земли. Космический аппарат дистанционного зондирования Земли «Ресурс-П» № 2 предназначен для высокодетального, детального широкополосного и гиперспектрального оптико-электронного наблюдения поверхности Земли, пополнит отечественную орбитальную группировку гражданских средств дистанционного зондирования Земли, что расширит возможности Минсельхоза России по информационному обеспечению работ по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения. Дальнейшие перспективы развития российских космических систем дистанционного зондирования Земли приведены в табл. 6.2.2.

В 2014 г. был принят ряд законодательных актов, направленных на снятие ограничений в использовании снимков поверхности Земли, что существенно расширяет возможности по использованию данных дистанционного ее зондирования в интересах экономики Российской Федерации.



Рис. 6.2.8. Схема покрытия территории Российской Федерации материалами космической съёмки, полученными ФГБУ «Россельхозземмониторинг» в 2014 г. по заявкам Минсельхоза России

Таблица 6.2.2

**Перспективное развитие группировки российских космических систем
(по данным Научного центра оперативного мониторинга Земли
АО «Российские космические системы»)**

Наименование КА	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.	2013 г.	2014 г.	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.
Орбитальная группировка гидрометеорологического, океанологического и гелиогеофизического назначения												
«Метеор-М, -МП»	1	1	1	1	1	2	3	4	4	4	4	4
«Электро-Л»			1	1	1	2	3	3	3	3	3	3
«Электро-М»										1	1	1
«Арктика»							1	2	2	2	2	
Орбитальная группировка природно-ресурсного назначения												
«Ресурс-Дк»	1	1	1	1	1	1	1					
«Ресурс-П, -ПМ»					1	2	3	3	3	4	4	4
«Обзор-О, Р(Х)»							2	2	4	4	4	6
Орбитальная группировка картографирования и мониторинга чрезвычайных ситуаций												
«Канонус-В, ВМ»				1	1	1	2	3	4	4	4	4
«Картограф-ОЭ»										1	2	2
Всего КА	2	3	3	4	5	8	15	17	19	23	24	26

6.2.3. Информационные системы

Региональные информационные системы являются важной составляющей частью государственной системы мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Подробный анализ и описание функционирующих или разрабатываемых информационных систем в ряде субъектов Российской Федерации приведены в «Докладе о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации за 2013 год».

Работы по использованию систем или их разработке к концу 2013 г. велись в 14 субъектах Российской Федерации – это Республики Бурятия и Саха (Якутия); Приморский и Краснодарский края; Амурская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Самарская, Тамбовская, Томская, Липецкая, Ростовская, Воронежская области. Однако эти работы в различных регионах России находятся на разном уровне, начиная от начала разработки системы до практической эксплуатации в целях предоставления сведений о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения.

В 2014 г. на региональном уровне была продолжена работа по созданию, внедрению и наполнению информационных систем сведениями о землях сельскохозяйственного назначения.

В соответствии с информацией, представленной субъектами Российской Федерации, в том числе в указанных 14 субъектах Российской Федерации, существующие системы получили дальнейшее развитие и вышли на новую стадию эксплуатации. В ряде регионов разработка систем в 2014 г. была завершена, что позволяет осуществить переход к стадии активной эксплуатации.

В ряде субъектов Российской Федерации начаты работы по разработке информационных систем, содержащих информацию о землях сельскохозяйственного назначения. Так, в 2014 г. в Волгоградской области введена в эксплуатацию Государственная информационная система мониторинга сельскохозяйственных угодий, в этом году получила активное развитие Геоинформационная система агропромышленного комплекса Самарской области. Введённая в эксплуатацию в 2009 г. система постоянно совершенствуется и развивается. Планируется введение в эксплуатацию Web-версии ГИС АПК, которая расширит доступ пользователей к системе за счёт интерфейса личного кабинета сельскохозяйственного товаропроизводителя.

В табл. 6.2.3 представлены перечень и основные характеристики региональных информационных систем, разработанных в 2014 г. или находящихся в стадии активной разработки.

Информационные системы, предназначенные для отображения сведений о землях сельскохозяйственного назначения, разрабатываются в республиках Мордовия и Татарстан, Орловской и Курганской областях.

Волгоградская область

С 2014 г. была в рамках государственной программы «Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Волгоградской области на 2014-2018 годы», утвержденной постановлением правительства Волгоградской области от 10.02.2014 № 68-п, на территории региона функционирует Государственная информационная система мониторинга сельскохозяйственных угодий Волгоградской области.

В информационной системе планируется размещать сведения о характеристиках земель сельскохозяйственного назначения, состоянии и использовании таких земель, в том числе: сведения о сельскохозяйственных угодьях, о сельскохозяйственных товаропроизводителях, использующих земельные участки, о собственниках земельных участков; данные публичной кадастровой карты, о вегетационном индексе развития биомассы растений; составление рейтинга полей; оперативные данные о спутниковом мониторинге пожаров и др.

Система создана с целью повышения эффективности производства сельскохозяйственной продукции и конкурентоспособности отрасли сельского хозяйства, инвентаризации и паспортизации объектов сельскохозяйственного производства, контроля использования земельных ресурсов, соблюдения севооборотов и сохранения плодородия почв.

Полномочия государственного заказчика и оператора системы возложены на Комитет информационных технологий Волгоградской области.

Сведения, содержащиеся в системе, охватывают всю Волгоградскую область. Предусмотрено отображение информации на разных уровнях представления результатов – от субъекта Российской Федерации и муниципального образования до хозяйства и поля.

Разработка системы осуществлялась на платформе GeoLook, использовались картографическая основа масштаба 1:50 000, система координат WGS-84, спутниковые данные UK-DMC2. Работа в системе ведется посредством любого современного Web-браузера в сети Internet. Информационная система является внутриведомственной, имеются ограничения в доступе к ней и использовании информации.

Полномочия по осуществлению технической поддержки информационной системы возложены на государственное бюджетное учреждение «Центр информационных технологий Волгоградской области».

Таблица 6.2.3

Региональные информационные системы, включающие в себя данные о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, которые могут быть использованы для целей мониторинга земель (на основе сведений, предоставленных субъектами Российской Федерации в 2014 г.)

Субъект Российской Федерации	Название ИС, ведомственная принадлежность	Основная цель и назначение системы	Год создания, режим работы, регистрация	Базовые программные средства, геопортал	Разработчик, техническая поддержка	Доступность информации	Сайт. Дополнительные сведения
1	2	3	4	5	6	7	8
Волгоградская область	Государственная информационная система мониторинга сельскохозяйственных угодий Волгоградской области.	Повышение эффективности производства сельскохозяйственной продукции, конкурентоспособности отрасли сельского хозяйства; инвентаризация и паспортизация объектов сельскохозяйственного производства; контроль использования земельных ресурсов; соблюдение севооборотов и сохранения плодородия почв	2014	Используется Web-технологии, геопортал имеется	Разработчик – ООО «Информационно-аналитические консалтинговые системы» (ООО «ИКС»), г. Краснодар. Техническая поддержка – ГБУ «Центр информационных технологий Волгоградской области»	Внутриведомственная, ограниченная в доступе и использование информации	http://agroportal.volganet.ru
Орловская область	Геоаналитический информационный центр департамента сельского хозяйства Орловской области	Повышение эффективности управления агропромышленным комплексом, создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры департамента сельского хозяйства Орловской области	2014	В стадии разработки, геопортал отсутствует	ООО «ЦентрПрограмм Систем», г. Белгород		

Курганская область	Информационная система мониторинга сельскохозяйственных угодий Курганской области	Формирование графического отображения территории области; инвентаризация; выявление неучтенных и неиспользуемых земель; дистанционный мониторинг земель и точное земледелие; сбор, хранение и актуализация информации о сельскохозяйственных землях	2014, опытная эксплуатация	Геопортал имеется	ООО «Датум Групп»	Ведомственная, открытые данные, с ограничениями по правам пользователя	https://gisx.kurganobl.ru
Камчатский край	Геоаналитическая система мониторинга земель сельскохозяйственного назначения министерства сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края	Реализация концепции развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, формирование государственных информационных ресурсов	2014, производственный режим	Геопортал имеется	«Центр Программ Систем»	Ведомственная, доступ к сведениям ограничен	

В 2014 г. работа в системе выполнялась в тестовом режиме, осуществлялось наполнение сведениями. С декабря 2014 г. система введена в эксплуатацию.

Орловская область

В 2014 г. была начата работа по созданию Геоаналитического информационного центра департамента сельского хозяйства Орловской области. Основные цели формирования информационного центра – повышение эффективности управления агропромышленным комплексом Орловской области, а также создание условий для развития информационно-телекоммуникационной инфраструктуры департамента сельского хозяйства Орловской области, отвечающей современным требованиям.

Создание центра позволит решать следующие задачи:

- ведение централизованного учета сельскохозяйственных земель, их инвентаризация, мониторинг состояния и использования, а также надзор за использованием, подготовка аналитической информации;
- внесение сведений в информационный центр на основе использования данных космического мониторинга, а также результатов наземных наблюдений и статистической обработки;
- учет земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения и земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства в составе земель иных категорий, который производится на основе информации кадастрового учета, наземных наблюдений, данных дистанционного зондирования Земли;
- анализ информации по производственно-экономическим показателям на различных уровнях, включая уровень субъекта Российской Федерации, муниципального района/городского округа;
- предоставление сведений, содержащихся в государственных информационных ресурсах о сельскохозяйственных землях федеральным органам исполнительной власти, органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, сельскохозяйственным товаропроизводителям.

Использование такой информационной системы рассчитано на отображение сведений о состоянии сельскохозяйственных земель региона в целом, а также по каждому муниципальному образованию, хозяйству и полю.

В настоящее время система находится в стадии разработки. Исполнителем работ определена организация ООО «ЦентрПрограммСистем» (г. Белгород).

Курганская область

В 2014 г. в режиме опытной эксплуатации в регионе внедрена «Информационная система мониторинга сельскохозяйственных угодий Курганской области».

Система находится в ведении департамента сельского хозяйства и перерабатывающей промышленности Курганской области.

Цели создания системы: формирование графического отображения территорий области, районов, сельских поселений, территории деятельности сельскохозяйственных производителей и личных подсобных хозяйств; инвентаризация всех объектов; выявление неучтенных и неиспользуемых земель; упрощение процедуры субсидирования сельхозпроизводителей; развитие инновационных технологий сельского хозяйства, таких как дис-

танционный мониторинг земель и точное земледелие; сбор, хранение и актуализация информации о сельскохозяйственных землях и др.

Информационная система имеет геопортал, часть которого планируется с открытыми данными, с ограничениями по правам пользователя.

Камчатский край

С 2014 г. в крае в рамках реализации мероприятия «Обеспечение функционирования Государственной автоматизированной системы управления в сфере агропромышленного комплекса Камчатского края», предусмотренного Государственной программой «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы», в производственном режиме начала работать геоаналитическая система мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Заказчиком системы является министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края.

Мониторинг сельскохозяйственной деятельности осуществляется на уровне субъекта Российской Федерации. В качестве пространственной основы использовалось бесшовное цветосинтезированное мозаичное покрытие в натуральных цветах с разрешением 1,5-2,5 м на всю территорию Камчатского края, построенное на основе данных дистанционного зондирования, полученных с космического аппарата, обладающего полосой обзора не менее 60 км с разными спектральными каналами.

При работе с системой используются Web-технологии, геопортал. Доступ к сведениям, содержащимся в системе, ограничен, информация является внутриведомственной.

6.3. Региональный опыт работы по осуществлению государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства

6.3.1. Региональные программы, принятые в субъектах Российской Федерации

В 2014 г. в ряде субъектов Российской Федерации в рамках региональных программ осуществлялись в том числе мероприятия по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения либо по учету сведений о состоянии и использовании таких земель.

Принятие этих программ направлено на осуществление мониторинга на землях сельскохозяйственного назначения и проведение оценки качества сельскохозяйственных земель, в том числе проведение мониторинга состояния плодородия сельскохозяйственных угодий, агрохимического обследования почв: выработка мер по возвращению в сельскохозяйственный оборот выбывших земель сельскохозяйственного назначения и др. Программами также предусмотрено внедрение геоинформационных систем в субъектах Российской Федерации для отражения актуальной информации о состоянии сельскохозяйственных земель, что поможет повысить уровень информированности руководителей органов исполнительной власти и органов местного самоуправления и улучшить качество принимаемых управлеченческих решений.

Комплекс мер, предусмотренных региональными программами, направлен на создание

и развитие условий для рационального и эффективного использования земель, стимулирование землепользователей к введению в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, повышение продуктивности сельскохозяйственного производства, улучшение социальной обстановки.

В большинстве регионов реализация программ осуществлялась под руководством министерств, департаментов и управлений сельского хозяйства субъектов Российской Федерации. Согласно информации, полученной от регионов, сведения о землях сельскохозяйственного назначения поступали в органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в рамках межведомственного информационного взаимодействия, в том числе с федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного земельного надзора, органами местного самоуправления.

В ряде субъектов Российской Федерации созданы межведомственные комиссии и рабочие группы для решения вопросов, связанных в том числе с осуществлением мониторинга земель сельскохозяйственного назначения. Так, во Владимирской области создана межведомственная комиссия по взаимодействию в области надлежащего и целевого использования земель сельскохозяйственного назначения, в рамках которой рассматриваются вопросы использования сельскохозяйственных земель, организации земельного контроля и выявления неиспользуемых земельных участков, признания права муниципальной собственности на невостребованные земельные доли.

В Орловской области организована межведомственная рабочая группа по координации и контролю осуществления мероприятий по повышению эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения, выявлению и вовлечению в оборот неиспользуемых земель, а также проведению мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, в работе которой участвуют главы муниципальных образований, Управление Россельхознадзора по Орловской и Курской областям.

В Новгородской области создана комиссия по выработке мер совершенствования системы управления в сфере оборота и использования земель сельскохозяйственного назначения. Среди задач комиссии – выработка и направление в межведомственную рабочую группу по регулированию земельных отношений, созданную Минсельхозом России, предложений по осуществлению государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в Новгородской области и отображению его результатов в Федеральной государственной информационной системе «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС ФП АЗСН).

Сведения о региональных программах, принятых в субъектах Российской Федерации, в рамках которых предусмотрены мероприятия по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, представлены в табл. 6.3.1.

Таблица 6.3.1

Сведения о региональных программах или иных документах, предусматривающих мероприятия по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения либо по учету сведений о состоянии и использовании таких земель в субъектах Российской Федерации

Субъект Российской Федерации	Наименование программы	Реквизиты нормативного акта	Период действия программы, годы	Объем финансирования на 2014 г., тыс. руб.	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5	6
Центральный федеральный округ					
Владимирская область	Государственная программа развития агропромышленного комплекса Владимирской области на 2013-2020 годы	Постановление губернатора Владимирской области от 25.09.2012 № 1065	2013-2020	-	Департамент сельского хозяйства и продовольствия администрации Владимирской области
Липецкая область	Государственная программа «Эффективное государственное управление и развитие муниципальной службы в Липецкой области»	Постановление администрации Липецкой области от 31.10.2013 № 497	2014-2020	-	Управление сельского хозяйства Липецкой области
	Подпрограмма 5 «Использование результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития Липецкой области»	Введена постановлением администрации Липецкой области от 31.12.2014 № 585	2015-2020	Не предусмотрено	
Смоленская область	Областная государственная программа «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Смоленской области» на 2014-2016 годы	Постановление администрации Смоленской области от 19.11.2013 № 909	2014-2016	-	Департамент Смоленской области по информационным технологиям.
	Мероприятие «Создание системы спутникового мониторинга состояния сельского хозяйства в Смоленской области, в том числе прогноза урожайности сельскохозяйственных культур, определения точных границ полей, создание тематических слоев»			Не предусмотрено	Департамент Смоленской области по сельскому хозяйству и продовольствию

Продолжение табл.6.3.1

1	2	3	4	5	6
Ярославская область	Областная целевая программа «Развитие агропромышленного комплекса Ярославской области» на 2014-2020 годы	Постановление правительства Ярославской области от 17.03.2014 № 221-П	2014-2020	Не указано	Департамент агропромышленного комплекса и потребительского рынка Ярославской области
Северо-Западный округ					
Ленинградская область	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства Ленинградской области»	Постановление правительства Ленинградской области от 29.12.2012 № 463	I этап – 2013-2015, II этап – 2016-2020	-	Комитет по агропромышленному и рыбохозяйственному комплексу Ленинградской области
	Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Ленинградской области на 2014-2020 годы», мероприятие «Мониторинг мелиоративного состояния и плодородия почв»		2014-2020	2 790	
Новгородская область	Региональная государственная программа «Развитие агропромышленного комплекса в Новгородской области на 2014-2020 годы»	Постановление правительства Новгородской области от 17.10.2013 № 271	2014-2020	1 800	Департамент сельского хозяйства и продовольствия Новгородской области
Южный федеральный округ					
Волгоградская область	Государственная программа «Использование результатов космической деятельности в интересах социального, экономического и инновационного развития Волгоградской области на 2014-2018 годы»	Постановление правительства Волгоградской области от 10.02.2014 № 68-П	2014-2018	3 000	Комитет информационных технологий Волгоградской области

Республика Калмыкия	Государственная программа Республики Калмыкия «Управление республиканским имуществом и земельными ресурсами» на 2013-2017 годы	Постановление правительства Республики Калмыкия от 19.06.2013 № 309	2013-2017	-	Министерство по земельным и имущественным отношениям Республики Калмыкия
	Подпрограмма II «Рациональное использование и мониторинг земель, повышение плодородия почв, охрана земельных ресурсов Республики Калмыкия»		1 700		
Ростовская область	Государственная программа Ростовской области «Информационное общество»	Постановление правительства Ростовской области от 25.09.2013 № 594	2014-2020	-	Министерство информационных технологий и связи Ростовской области
	Подпрограмма «Развитие информационных технологий», мероприятие «Создание, развитие и сопровождение информационных систем»		2 500		Министерство сельского хозяйства и продовольствия Ростовской области
Оренбургская область	Приволжский федеральный округ				
	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Оренбургской области» на 2013-2020 годы	Постановление правительства Оренбургской области от 31.08.2012 № 751-пп	2013-2020	-	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Оренбургской области
	Мероприятие «Формирование автоматизированной системы управления в сфере АПК области» (АСУ АПК)		859		

Продолжение табл. 6.3.1

1	2	3	4	5	6
Удмуртская Республика	<p>Государственная программа Удмуртской Республики «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия» на 2013-2020 годы</p> <p>Подпрограмма «Развитие подотрасли растениеводства, переработки и реализации продукции растениеводства»</p> <p>Подпрограмма «Поддержка малых форм хозяйствования»</p> <p>Подпрограмма «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения»</p>	<p>Постановление правительства Удмуртской Республики от 15.03.2013 № 102</p> <p>2013-2020</p>	<p>-</p>	<p>2013-2020</p>	<p>Министерство сельского хозяйства и продовольствия Удмуртской Республики</p>
Чувашская Республика	<p>Ведомственная целевая программа «Мониторинг земель Чувашской Республики на 2012-2015 годы»</p>	<p>Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 11.06.2009 № 216</p>	<p>2012-2015</p>	<p>2020</p>	<p>Министерство природных ресурсов и экологии Чувашской Республики</p>

Уральский федеральный округ					
Курганская область	Государственная программа «Внедрение спутниковых навигационных технологий с использованием глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС и других результатов космической деятельности в интересах социально-экономического и инновационного развития Курганской области»	Постановление правительства Курганской области от 14.10.2013 № 494	2014-2020	Областной бюджет – 19 554,8, федеральный бюджет – 18 900,32	Департамент промышленности, транспорта, связи и энергетики Курганской области
Еврейская автономная область	Ведомственная целевая программа «Восстановление плодородия почв сельскохозяйственных угодий, пострадавших в результате чрезвычайной ситуации природного характера, вызванной подтоплением и переувлажнением почв в 2013 году на территории Еврейской автономной области» на 2014-2016 годы	Приказ управления сельского хозяйства правительства Еврейской автономной области от 28.02.2014 № 20	2014-2016	Областной бюджет – 5 880,5, федеральный бюджет – 11 667	Управление сельского хозяйства правительства Еврейской автономной области
Камчатский край	Государственная программа «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Камчатского края на 2014-2018 годы»	Постановление правительства Камчатского края от 29.11.2013 № 523-П	2014-2018	693	Министерство сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края

Продолжение табл.6.3.1

1	2	3	4	5	6
Приморский край	Государственная программа Приморского края «Развитие сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия. Повышение уровня жизни сельского населения Приморского края» на 2013-2020 годы	Постановление администрации Приморского края от 07.12.2012 № 392-па	2013-2020		Департамент сельского хозяйства и продовольствия Приморского края

6.3.2. Региональный опыт работы по осуществлению государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения

Создание эффективной системы управления сельскохозяйственным производством требует формирования информационного обеспечения, важной частью которого служат данные государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения, включающие в себя актуальные данные о состоянии и использовании земель, их плодородии, развитии сельскохозяйственных культур и иные сведения. В связи с этим все большее число субъектов Российской Федерации включает в региональные программы задачи создания информационных систем и формирования информационных ресурсов о сельскохозяйственных землях на базе данных мониторинга этих земель и учета сведений об их состоянии и использовании как составной части системы государственного информационного обеспечения в сфере сельского хозяйства.

Анализ деятельности субъектов Российской Федерации по осуществлению работ, направленных на создание региональных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения и проведению их мониторинга, показывает, что эти работы находятся в различных субъектах на разных стадиях. Для дальнейшего развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения важен анализ опыта тех субъектов Российской Федерации, где информационные системы уже функционируют, а результаты мониторинга активно используются в практике управления земельными ресурсами и сельскохозяйственным производством в целях повышения информированности региональных и муниципальных органов управления и непосредственно сельхозтоваропроизводителей. Такой анализ позволяет:

- установить общие тенденции в развитии региональных систем мониторинга земель сельскохозяйственного назначения;
- определить задачи и показатели, представляющие особую важность и наибольший интерес для органов управления и сельхозтоваропроизводителей в целях использования в практической деятельности, а также оценить возможности их реализации в рамках систем мониторинга;
- выявить основные проблемы в создании информационных систем и формировании информационных ресурсов о сельскохозяйственных землях;
- выбрать наиболее эффективные информационно-технологические, структурные, организационные решения для дальнейшей поддержки и распространения.

Результаты анализа регионального опыта способствуют принятию решений на федеральном уровне в целях развития государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Анализ регионального опыта ряда субъектов Российской Федерации, наиболее активных в проведении мероприятий по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, приведен в Докладах о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения Российской Федерации за 2011, 2012 и 2013 гг.

В 2014 г. в большинстве регионов деятельность по осуществлению мониторинга земель сельскохозяйственного назначения получила дальнейшее развитие. К числу таких традиционных участников регионального мониторинга, накопивших существенный опыт в создании информационных ресурсов, можно отнести в первую очередь Краснодарский край,

Ростовскую, Калужскую, Тамбовскую, Калининградскую, Самарскую, Иркутскую, Амурскую области, Республику Бурятия, Приморский край.

В 2014 г. к этим регионам присоединился ряд субъектов Российской Федерации, завершивших создание информационных систем и приступивших к их опытной эксплуатации – Волгоградская и Курганская области.

В 2014 г. в ряде регионов (Волгоградская и Курганская области, Камчатский край) работы по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения осуществлялись в рамках реализации региональных программ (реализованы «пилотные» проекты в отдельных муниципальных районах). В двух регионах (Ростовская область и Чувашская Республика) были начаты «пилотные» проекты, осуществляемые ФГБУ «Россельхозземмониторинг». Целями проектов являлись отработка межведомственного информационного взаимодействия для получения необходимой для мониторинга информации и ее интеграции на базе Федеральной государственной информационной системы Минсельхоза России «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС ФП АЗСН), а также региональная адаптация дистанционных методов и информационных инструментов ФГИС ФП АЗСН.

Опыт выполненных работ показал, что для создания эффективной системы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения необходима реализация более широкого информационного взаимодействия с органами государственной власти (помимо Минсельхоза России), обладающими необходимыми для мониторинга сведениями о состоянии и использовании земель. Опыт субъектов Российской Федерации показывает, что зачастую такое взаимодействие легче осуществить на региональном уровне. При этом взаимодействие с региональными структурами административного и хозяйственного управления позволяет значительно повысить эффективность управленческих решений благодаря таким очевидным преимуществам информационных технологий дистанционного зондирования, как оперативность, достоверность и обзорность. Однако для развития государственного мониторинга необходимо продолжить работу по организации и практической реализации информационного взаимодействия и на федеральном уровне. В первую очередь это касается взаимодействия с Росреестром в части согласования специальных условий предоставления данных государственного кадастра недвижимости о границах и характеристиках земельных участков в составе земель сельскохозяйственного назначения, а также информации государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства, включая почвенные карты и схемы внутрихозяйственного землеустройства. Важной составляющей является взаимодействие с Роскосмосом в целях организации оперативного обеспечения регулярной информацией с российских спутников для ведения государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Анализ опыта субъектов Российской Федерации показал, что среди основных тенденций в создании информационных систем и осуществлении мониторинга земель сельскохозяйственного назначения особо следует отметить:

- активное использование спутниковой информации дистанционного зондирования Земли для определения территорий сельскохозяйственных угодий, выявления неиспользуемых сельскохозяйственных земель, оценки состояния посевов сельскохозяйственных культур в различные фазы вегетации и других задач. Сдерживающим фактором являлась значительная стоимость актуальных данных зарубежных спутников высокого разрешения.

С созданием в 2015-2016 гг. широкой группировки российских спутников с аналогичными характеристиками (см. раздел 6.2.2) возможности использования спутниковой информации при осуществлении мониторинга земель сельскохозяйственного назначения существенно расширяются;

- создание и/или использование геопорталов на базе применения современных телекоммуникационных технологий (интернет-технологий), что обеспечивает быстрый и удобный доступ широкого круга пользователей (органов регионального и муниципального управления, сельхозтоваропроизводителей и других заинтересованных лиц) к результатам мониторинга. В ряде субъектов Российской Федерации эти результаты включены в состав общей региональной информационной системы и публикуются на официальном сайте высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или его структурного подразделения (например, в Республике Бурятия, Республике Саха (Якутия) или являются частью геопортала электронного правительства субъекта (Самарская область));
- расширение состава показателей, по которым осуществляется мониторинг и предлагаются результаты, в частности, включение статистической и финансовой информации по объектам мониторинга и хозяйствующим субъектам.

Указанные тенденции проиллюстрированы на примере деятельности отдельных субъектов Российской Федерации в области мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в 2014 г.

6.3.2.1. Краснодарский край

Краснодарский край по-прежнему занимает лидирующие позиции в области создания и использования информационных систем для задач мониторинга земель сельскохозяйственного назначения.

Для обеспечения эффективного управления сельскохозяйственной отраслью Краснодарский край первым создал единый ситуационный центр АПК на базе информационно-аналитической системы «Единый центр дистанционного спутникового мониторинга Краснодарского края». Система предназначена для повышения эффективности сельскохозяйственного производства, инвентаризации и паспортизации сельскохозяйственных объектов, контроля использования земельных ресурсов, соблюдения сево-оборотов и сохранения плодородия почв.

Создание единой системы началось в 2008 г. в рамках реализации мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства. За годы реализации государственной программы были апробированы различные информационные системы, с помощью которых наполнялись базы данных и велась система отчетности. Первая версия системы мониторинга базировалась на геоаналитической информационной системе (ГАС) «АгроУправление» с применением геоинформационных, космических и Web-технологий. В связи с расширением функций, увеличением объема собираемых данных (до уровня поля), организацией межведомственного взаимодействия и необходимостью разграничения прав доступа к показателям были использованы и другие программные продукты, базирующиеся на отечественных разработках.

В 2014 г. в систему были включены следующие модули:

- спутниковый мониторинг развития культур;
- мониторинг объемов производства сельскохозяйственной продукции;
- сбор площадей производства и мониторинга состояния культур;

- мониторинг пожаров;
- экономика и статистика.

Опыт применения единой информационной системы показал, что ее использование обеспечивает значительный эффект. Примеры выходной информации, получаемой с использованием системы, представлены на рис. 6.3.1-6.3.5.

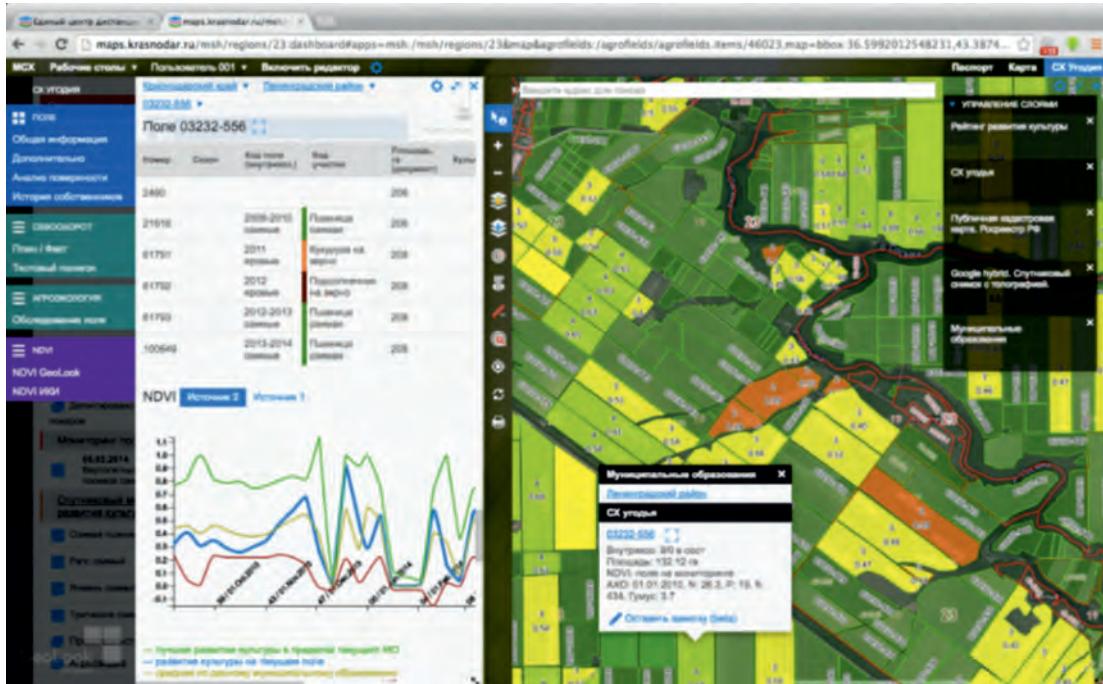


Рис. 6.3.1. Еженедельный рейтинг развития сельскохозяйственных культур

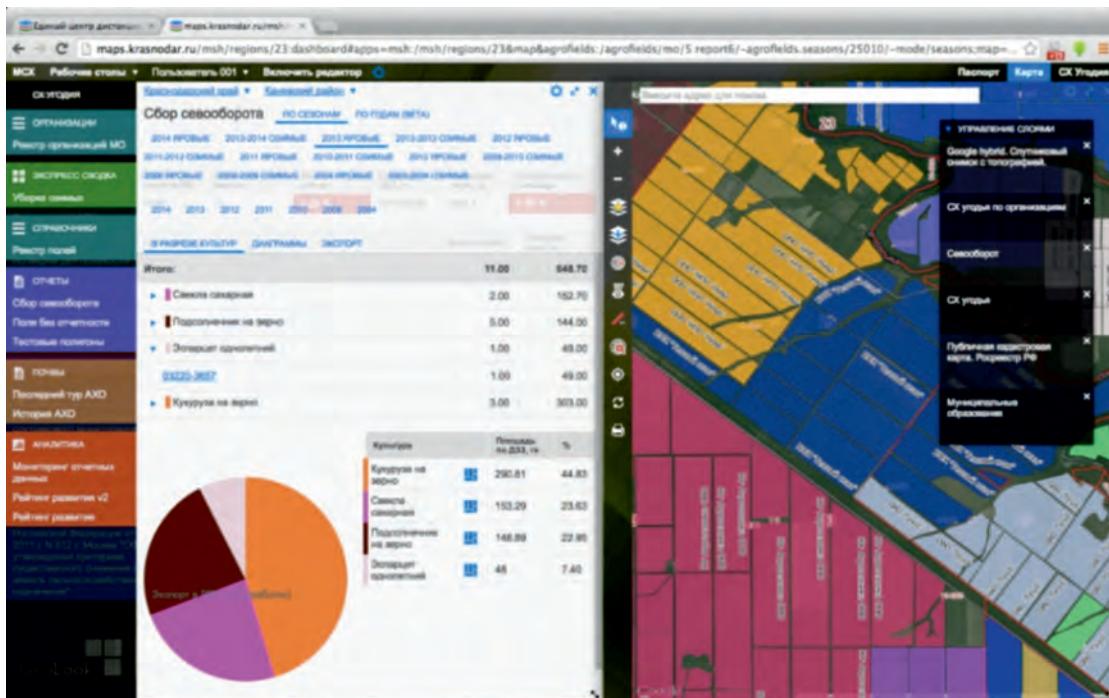


Рис. 6.3.2. Структура севооборота муниципального образования

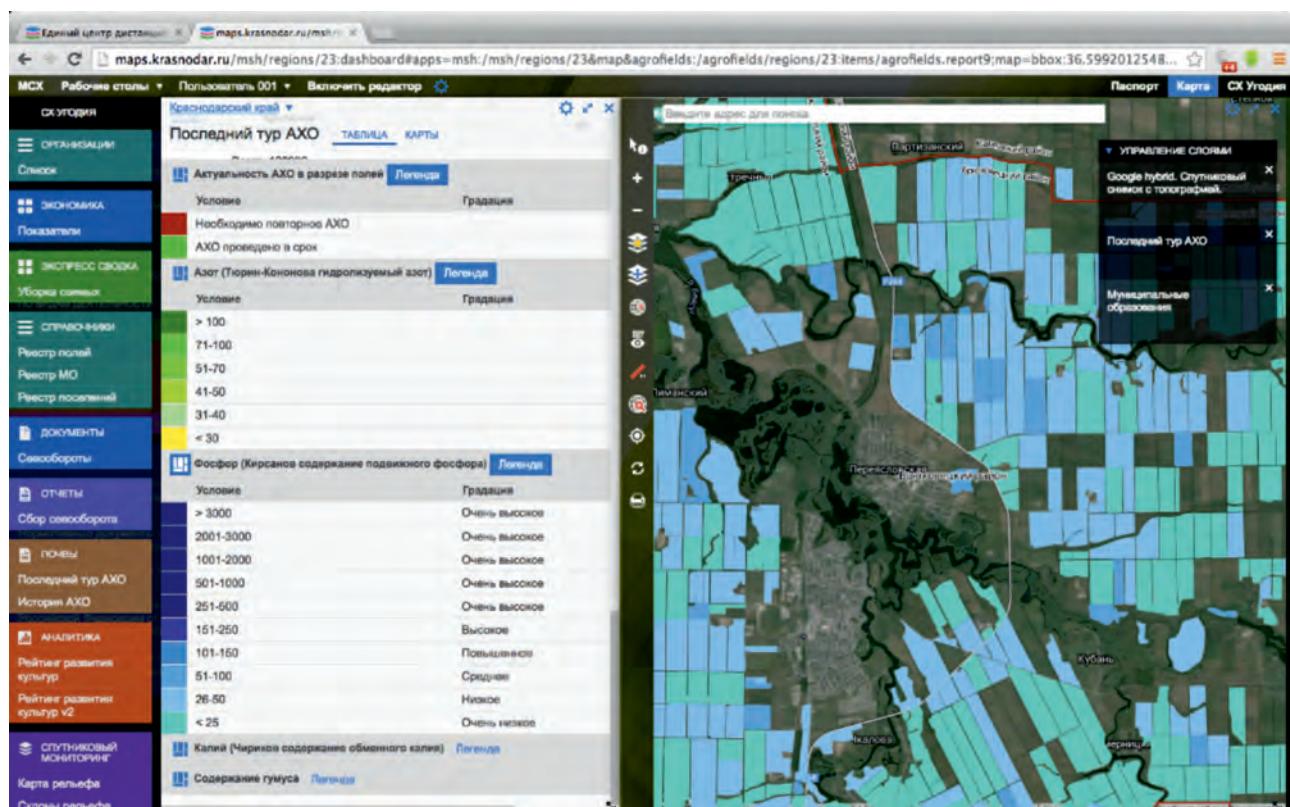


Рис. 6.3.3. Карта распределения основных химических элементов (NPK)

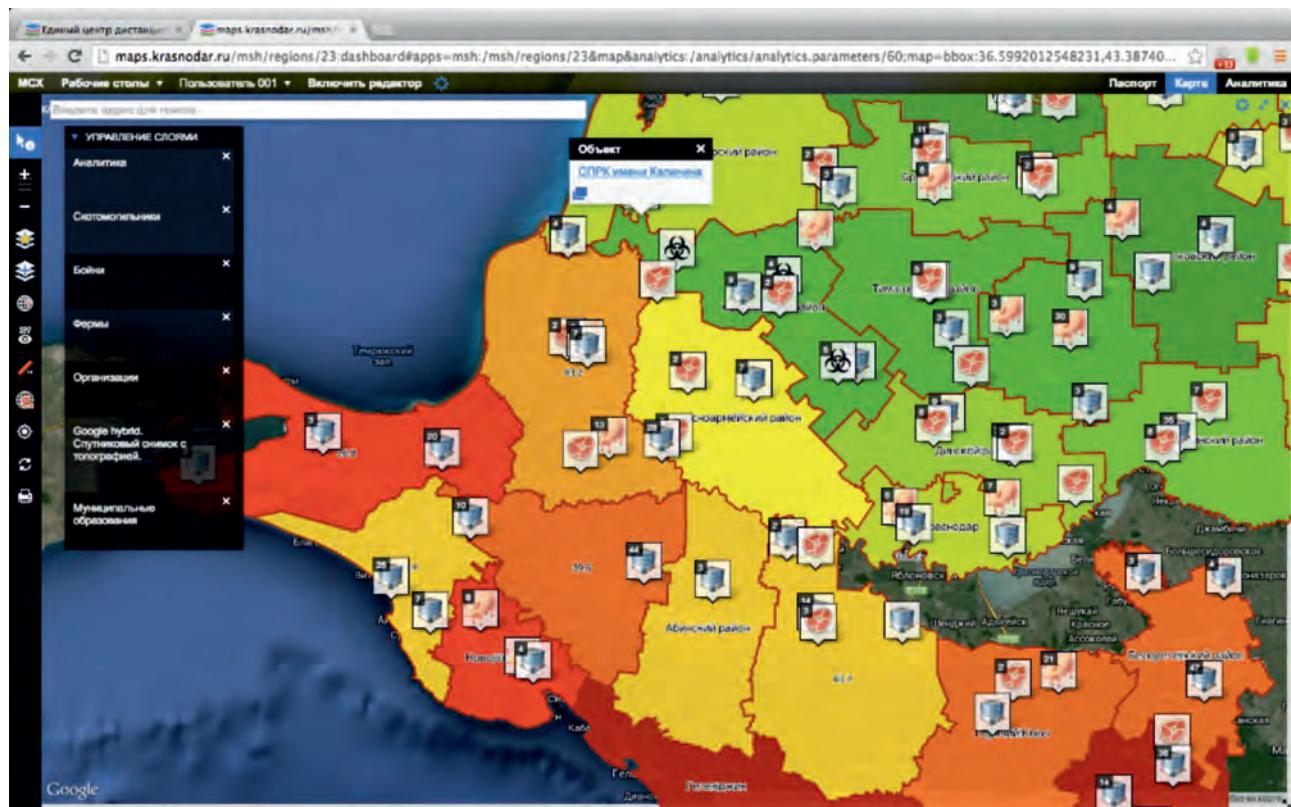


Рис. 6.3.4. Карта-схема расположения хозяйствующих субъектов

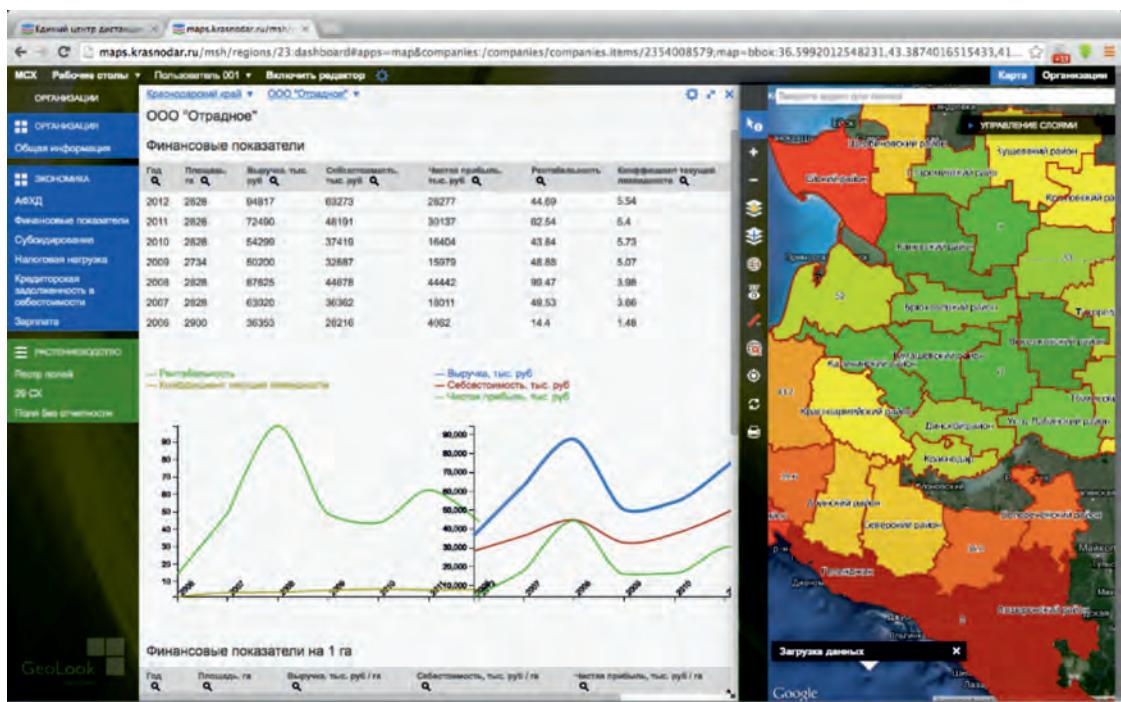


Рис. 6.3.5. Финансовые показатели хозяйств

Одно из главных преимуществ – упорядочение сведений о земельном фонде. Центр обеспечивает онлайн-мониторинг объектов сельского хозяйства, инвентаризацию земель сельскохозяйственного назначения, паспортизацию объектов производства, прогнозирование показателей, автоматизированный сбор ведомственных данных. Учитывается расположение земельных участков, отслеживается использование земельных ресурсов.

В рамках единого центра работает и программный комплекс спутникового мониторинга, который дает возможность производить спектральный анализ данных дистанционного зондирования Земли для оценки состояния сельскохозяйственных угодий, что способствует принятию мер для повышения урожайности сельскохозяйственных культур. Урожайность в хозяйствах, которые применяют такие информационные технологии, повышается в среднем на 15-20%.

Спутниковый мониторинг с еженедельной оценкой по каждому полю одновременно с использованием системы отчетности позволяет проводить точный анализ финансово-хозяйственной деятельности предприятий. Электронная карта сельхозугодий дает сведения о площади, текущем состоянии почвы, уровне влажности, температурном режиме и ежедневном приросте биомассы. Данные спутникового мониторинга по индексу прироста биомассы в будущем могут быть приняты за основу при предоставлении сельхозтоваропроизводителям государственной поддержки, как это делается за рубежом.

Применение новой системы обеспечивает, кроме того, прозрачность и увеличение налоговых поступлений в бюджет края за счет снижения себестоимости, повышения эффективности производства и роста валового регионального продукта. Всем руководителям хозяйств предоставлен доступ к Интернет-порталу Единого центра с организацией личного кабинета, который будет хранить в себе всю информацию о мерах государственной поддержки, используемых хозяйством, оповещать о новых направлениях субсидирования с формированием заявок прямо в системе. Спутниковый сервис будет помогать хозяйствам вести мониторинг не только погодных условий, но и состояния каждого поля. Система обе-

спечивает возможность получения точной информации о том, сколько процентов пашни занято определенной сельскохозяйственной культурой, например, подсолнечником. В структуре севооборота его в Краснодарском крае, в соответствии с закрепленными в краевом законе нормами высеява, не должно быть более 13%. Спутниковый мониторинг позволяет контролировать предоставленную сельхозтоваропроизводителями информацию.

С помощью спутниковой информации составляется прогноз урожайности всех культур, которые выращивают в регионе, на основе анализа сведений о каждом поле, данных о температурах, влаге, биопродуктивности. Данные систематизируются и позволяют прогнозировать урожайность и обобщать информацию о частоте и качестве неблагоприятных природных явлений, влияющих на урожай. Такие сведения, возможно, послужат стимулом для более активного обращения сельхозтоваропроизводителей в страховые компании.

Точные прогнозы, сопряженные с анализом финансово-экономической деятельности хозяйств, помогут и в формировании более грамотной кредитной политики.

Для повышения конкурентоспособности агропромышленного комплекса и импортозамещения, а также укрепления продовольственной безопасности страны в системе разработан портал «Производство и потребление сельскохозяйственного сырья». Целью портала является прямое (без посредников) взаимодействие между производителями и потребителями сельскохозяйственной продукции, позволяющее быстро и эффективно осуществлять контакты с использованием личного кабинета потребителя.

6.3.2.2. Ростовская область

В Ростовской области в целях создания и использования информационных ресурсов региона для мониторинга сельскохозяйственных угодий и посевов сельскохозяйственных культур работы осуществляют ФГБУ «Россельхозземмониторинг» на базе федеральной государственной информационной системы «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» Минсельхоза России (ФГИС ФП АЗСН).

В 2014 г. ФГБУ «Россельхозземмониторинг» продолжил реализацию «пилотного» проекта по региональной адаптации информационных технологий и инструментов ФГИС ФП АЗСН для организации системы государственного мониторинга сельскохозяйственных угодий на территории области. Особое внимание в ходе проекта уделяется отработке результатов спутникового мониторинга на базе данных дистанционного зондирования Земли с космических аппаратов.

В рамках «пилотного» проекта в 2014 г. отработано наполнение ФГИС ФП АЗСН информацией по результатам мониторинга сельскохозяйственных угодий Ростовской области в границах нескольких муниципальных районов (Аксайский, Целинский, Песчанокопский и др.).

Для решения задач дистанционного мониторинга сельскохозяйственных угодий на территории области использованы космическая информация в виде снимков с космического аппарата Landsat-7/8 (2011-2014 гг.), а также мозаика разновременных снимков детально-го пространственного разрешения спутника WorldView-2 за 2014 г.

В ходе реализации разработанной ФГБУ «Россельхозземмониторинг» технологии тематического анализа космической информации, основанной на использовании базы опорных пространственных данных и ГИС-технологий, созданы векторные слои границ сельскохозяйственных угодий, которые являются банком актуальных данных для заполнения ФГИС ФП АЗСН.

В целях хранения и обработки векторных данных, а также информационного обмена раз-

работан универсальный носитель пространственно-объектовой информации – ГИС-модуль с рабочим называнием «Цифровая План-Схема» (ЦПС). Опыт использования ЦПС показал целесообразность разработки линейки базовых цифровых план-схем, которые отвечают требованиям агрегирования, т.е. из ЦПС муниципального уровня собираются ЦПС субъектового уровня, из ЦПС субъектового уровня – ЦПС окружного или федерального, и наоборот.

Проект показал целесообразность использования для различных задач мониторинга единой базовой ЦПС, создаваемой на основе тематической обработки данных космической съемки и составления ГИС-проекта. Векторизация и актуализация объектов базовой ЦПС выполняются по снимкам высокого разрешения с привлечением вспомогательной картографической информации. При этом каждый векторный слой имеет соответствующую атрибутивную информацию с характеристиками объекта. Основной пространственной информационной единицей ЦПС является сельскохозяйственный полигон. Пример базовой ЦПС представлен на рис.6.3.6.

На основе базовых ЦПС формируются тематические ЦПС разнообразного наполнения по результатам тематического дешифрирования космической информации. Пример выходной формы ЦПС с векторными слоями, отражающими виды сельскохозяйственных угодий, для одного из муниципальных образований Аксайского района Ростовской области показан на рис. 6.3.7.



Рис. 6.3.6. Базовая ЦПС одного из муниципальных образований Аксайского района Ростовской области



Рис. 6.3.7. Тематическая ЦПС с видами сельскохозяйственных угодий одного из муниципальных образований Аксайского района Ростовской области

Представляют практический интерес результаты «пилотного» проекта по выявлению необрабатываемых земельных участков на землях сельскохозяйственного назначения, выведенных из сельскохозяйственного оборота по причине происходящих на них негативных почвенных процессов. Тематическая ЦПС по выявлению необрабатываемых земельных участков (рис. 6.3.8) формируется на основе обработки серии разновременных космических снимков с использованием репрезентативной выборки эталонов по классам: населенные пункты; угодья без признаков использования; угодья, занятые посевами сельскохозяйственных культур.

Полученный результат в виде тематических ЦПС выявленных площадей необрабатываемых земельных участков одного из районов Ростовской области (Аксайский) позволил провести сравнительную оценку полученных данных со значениями площадей пашни по данным формы 22.2 Росреестра. Сравнение числа выявленных контуров на тематической ЦПС по всему району с данными публичной кадастровой карты показало, что 10,64% земель не

учтены в Государственном кадастре недвижимости. Сочетание двух разных подходов (использование ДЗЗ и ГИС-модулей, с одной стороны, и данных Росреестра – с другой) позволило идентифицировать эти участки на территории района, что составило площадь в 6806,7 га, или 9,45% от общей площади сельских поселений в районе (табл. 6.3.2).



Рис. 6.3.8. Пример тематической ЦПС необрабатываемых земельных участков

Таблица 6.3.2
Сравнение результатов идентификации контуров земель сельскохозяйственного назначения, выявленных по данным ДЗЗ с использованием ГИС-модуля ЦПС, с данными Росреестра (Аксайский район Ростовской области)

Название СП Аксайского района	Число контуров		Неучтенные контуры от общего количества в СП, %	Площадь неучтенных контуров, га
	контуров	неучтенных контуров		
1	2	3	4	5
Аксайское	22	Нет	Нет	Нет
Большелоговское	107	4	3,73	32,28

Продолжение табл. 6.3.2

1	2	3	4	5
Верхнеподполенское	125	21	16,8	1047,85
Грушевское	210	7	3,33	63,40
Истоминское	200	39	19,5	1184,22
Ленинское	85	6	7,05	512,60
Мишкинское	100	6	6,00	591,71
Ольгинское	161	22	13,66	2382,81
Рассветовское	78	3	3,84	12,20
Старочеркасское	70	12	17,14	225,63
Щепкинское	214	26	12,15	754,00
Аксайский район в целом	1372	146	10,64	6806,67

Аналогичная методика использования ГИС-модуля ЦПС была апробирована для решения задачи дистанционного мониторинга структуры землепользования.

Для получения объективной информации о структуре посевов в период осенней вегетации 2014 г. была разработана методика по идентификации озимых культур, основанная на определении различных вегетационных индексов, чувствительных к случаю разреженной растительности, на основе тематической обработки серии разновременных космических снимков. Процедура тематического анализа космических снимков выполнялась с использованием в качестве опорной информации результатов полевых выездов (по трем районам) на тестовые участки. В качестве результата практической реализации методики в 2014 г. следует рассматривать полученную структуру посевных площадей с рассчитанными площадями озимых сельскохозяйственных культур и сформированные ЦПС структуры посевных площадей по 15 районам Ростовской области. Примеры выходных форм ЦПС представлены на рис. 6.3.9.

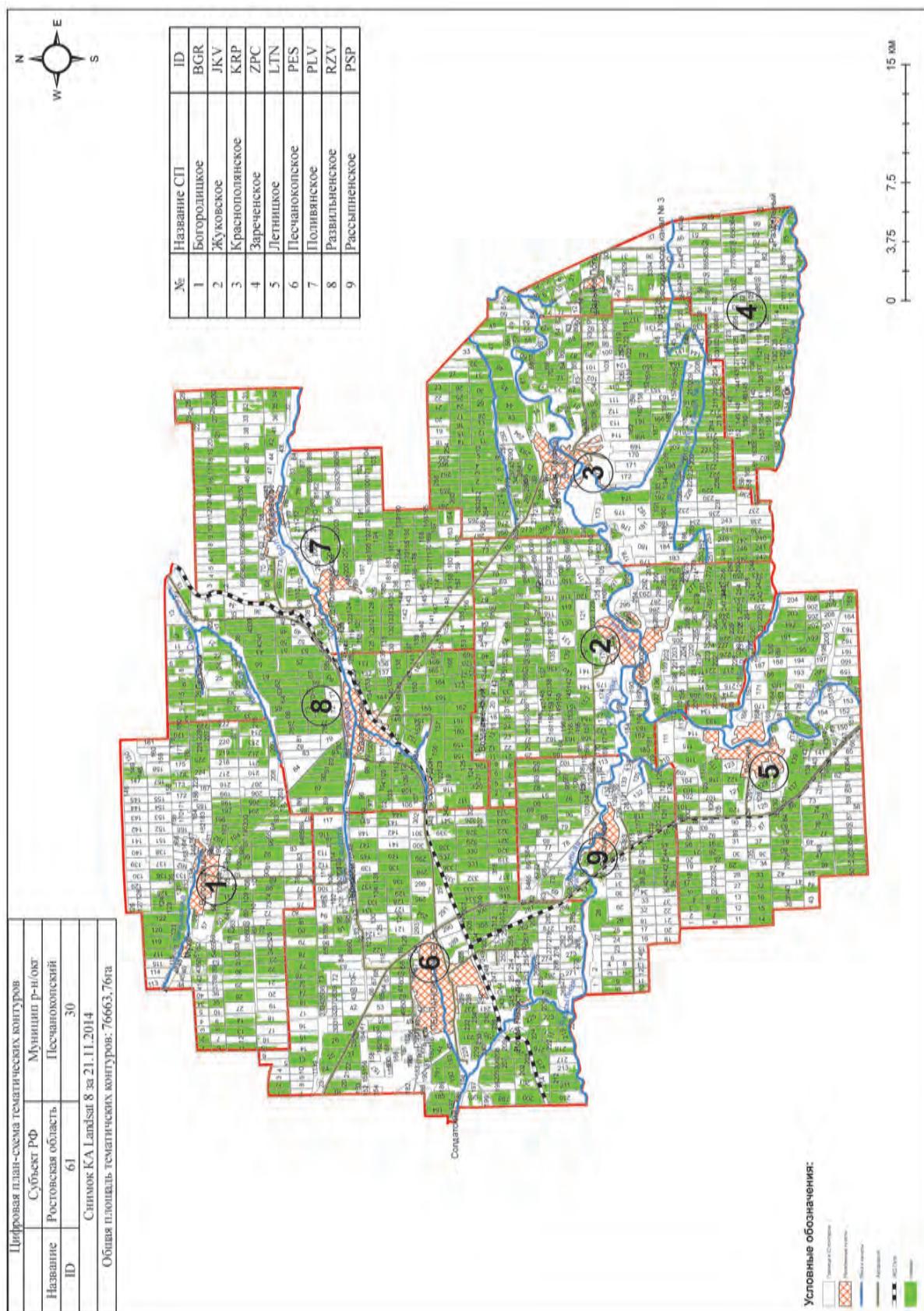
С целью оценки уровня достоверности тематического анализа космических снимков KALandsat 8 за 2014 г. был проведен сравнительный анализ результатов по рассчитанным площадям озимых сельскохозяйственных культур по данным ДЗЗ и данным, представленным министерством сельского хозяйства Ростовской области. Сравнение показало, что предложенная технология мониторинга позволяет оценить площади посевов озимых культур с высоким уровнем достоверности (91%).

Результаты тематической обработки данных ДЗЗ можно рассматривать как объективный инструмент в оперативном контроле использования и состояния земель, а при необходимости и корректировки статистических данных. Использование ЦПС как информативной единицы в системе государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения позволяет проводить геоинформационный анализ состояния и структуры земель сельскохозяйственного назначения на основе современных подходов в области дистанционного зондирования Земли. При этом полученная в рамках данной технологии информация по векторизации границ земель сельскохозяйственных угодий формирует пространственно-информационную базу данных для последующего наполнения ФГИС ФП АЗСН.

6.3.2.3. Чувашская Республика

В 2014 г. на территории республики ФГБУ «Россельхозземмониторинг» осуществлялся «пилотный» проект, направленный на:

- отработку технологии проведения работ по мониторингу земель сельскохозяйствен-



**Рис. 6.3.9. Тематическая ЦПС структуры посевых площадей озимых сельскохозяйственных культур
Песчанокопского района РО**

ного назначения с использованием геоинформационных технологий и спутниковых данных дистанционного зондирования Земли;

- отработку системы информационного взаимодействия Минсельхоза России с другими федеральными и региональными органами исполнительной власти и организациями, обладающими информацией о землях сельскохозяйственного назначения.

Основным инструментом для реализации проекта стала Федеральная государственная информационная система «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения» (ФГИС ФП АЗСН), в которой отрабатывались технологии получения, обработки и использования полученных данных.

В ходе работ осуществлялось взаимодействие с Роскосмосом, Росреестром, подведомственными организациями Минсельхоза России в целях получения необходимых данных. В качестве первоочередных территорий были выбраны Мариинско-Посадский и Моргаушский районы Чувашской Республики, площадь которых составляет 845,3 км² и 686,1 км² соответственно. В обоих районах находятся преимущественно сельскохозяйственные территории.

В результате реализации проекта был собран значительный объём различных графических и статистических данных о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения в тестовых муниципальных районах в 2014 г., а также за прошедшие годы, включая:

- 1) данные Федеральной государственной информационной системы «Функциональная подсистема «Электронный атлас земель сельскохозяйственного назначения»: векторный слой земель с информацией о видах, площадях и состоянии сельскохозяйственных угодий на год проведения полевых обследований;
- 2) данные агрохимических обследований почв муниципальных районов, поступающие в Систему автоматизированного сбора и анализа статистической информации АПК (АИС «Агростат») Минсельхоза России по форме 5-ДДЗ (СХ);
- 3) материалы дистанционного зондирования Земли.

Данные дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ), получаемые с космических аппаратов, и результаты их тематического анализа составляют информационную основу технологии независимого и объективного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации, в ходе которого по дистанционно измеряемым радиометрическим характеристикам контролируются как площадные характеристики территорий, так и важная информация по оперативной оценке уровня сельскохозяйственного производства. Снимки используются также для целей верификации результатов полевых обследований, проводимых при мониторинге сельскохозяйственных земель, и для повышения точности создаваемых электронных карт.

Основой данных дистанционного зондирования Земли «пилотного» проекта стали снимки с разрешением 1-2,5 м, полученные с российских космических аппаратов «Ресурс-П» и «Канопус-В», предоставленные Научным центром оперативного мониторинга Земли Роскосмоса (рис. 6.3.10).

Кроме того, в качестве мультивременной съёмки для оценки изменений за один вегетационный период использовались снимки спутников Landsat с пространственным разрешением 15-30 м;



а



б

Рис. 6.3.10. Фрагменты снимков территории Чувашской Республики, полученных со спутников «Канопус-В» (а) и «Ресурс-П» (б)

4) данные Росреестра, включая материалы государственного фонда данных, полученных в результате проведения землеустройства: почвенные карты и планы внутрихозяйственного землеустройства на территорию тестовых муниципальных районов Чувашской Республики. Данные государственного кадастра недвижимости, в том числе данные Публичной кадастровой карты, использовались для оценки площадей земельных участков сельскохозяйственного назначения, поставленных на государственный кадастровый учёт.

Одной из важных задач выполнения пилотного проекта являлось совмещение данных после их сбора из различных источников. На примере тестовых муниципальных районов была отработана технология совмещения картографических и статистических данных, полученных от ряда государственных организаций.

На следующем этапе выполнения проекта полученный комплекс данных был обработан и проанализирован в ФГБУ «Россельхозземмониторинг».

1. На основании обработанных космических снимков были сформированы данные тематического дешифрирования. Радиометрические характеристики агроландшафтов, регистрируемые бортовыми датчиками космических аппаратов, позволяют оценивать ряд важных процессов и параметров сельскохозяйственных угодий, включая выявление видов угодий, признаков обработки сельскохозяйственных полей, определение наличия залесённости и закустаренности полей и др.

Космические снимки высокого разрешения с российских спутников также были использованы в качестве пространственной основы для проведения работ по сопоставлению данных. Например, соотношение космических снимков и данных Публичной кадастровой карты показало, что значительная часть используемых земельных участков девяти сельскохозяйственных полей на территории тестовых муниципальных районов Чувашской Республики не поставлена на кадастровый учёт (рис. 6.3.11).

2. Почвенные карты и планы внутрихозяйственного землеустройства были оцифрованы и размещены на портале ФГИС ФП АЗСН (рис. 6.3.12-6.3.13).

Почвенные карты и планы внутрихозяйственного землеустройства, материалы дистанционного зондирования Земли и полевые обследования позволяют оценить изменения, произошедшие в структуре земель за 20-25 лет, проследить динамику изменения состояния угодий и прогнозировать дальнейшее использование территории.



Рис. 6.3.11. Фрагмент схемы границ земельных участков на землях сельскохозяйственного назначения, поставленных на государственный кадастровый учёт, на космическом снимке со спутника «Ресурс-П» № 1



**Рис. 6.3.12. Фрагмент оцифрованной почвенной карты хозяйства
Мариинско-Посадского района Чувашской Республики в ФГИС ФП АЗСН**

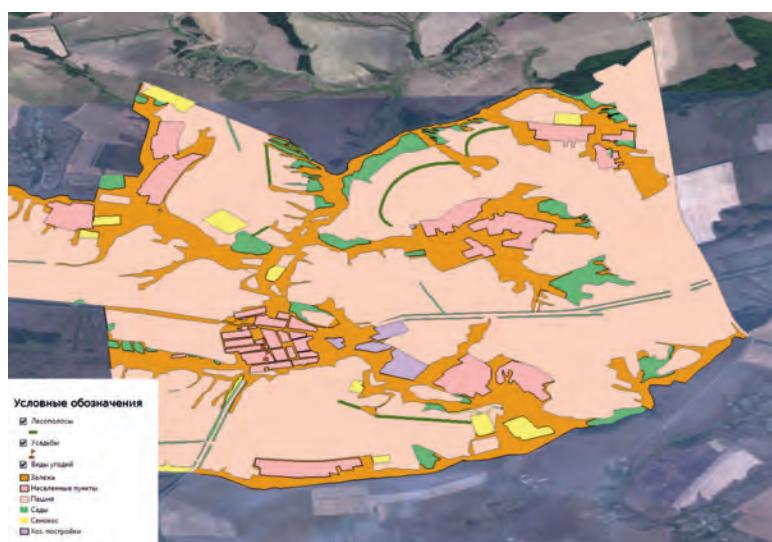


Рис. 6.3.13. Фрагмент оцифрованного плана внутрихозяйственного землеустройства хозяйства Мариинско-Посадского района Чувашской Республики

Созданные в результате обработки данных в ФГБУ «Россельхозземмониторинг» картографические информационные продукты в конце 2014 г. были подготовлены к публикации в ФГИС ФП АЗСН.

Реализация пилотных проектов в Ростовской области и Чувашской Республике показала, что организационно система мониторинга земель сельскохозяйственного назначения в регионе должна строиться как многоуровневая система информационного обеспечения, включающая в себя технологии и инструменты геоинформационных систем мониторинга земель, таких как ФГИС ФП АЗСН. Такая система должна содержать процедуры первичной обработки и тематического анализа данных ДЗЗ, а также информационно-аналитические и автоматизированные подсистемы сбора, передачи, систематизации и архивации мониторинговой информации.

Проведённая в 2014 г. работа позволила выявить основные проблемы, связанные с получением информации о землях сельскохозяйственного назначения из различных ведомств, сформировать предложения по их решению, отработать технологию совмещения полученных из различных источников данных в единую базу геоданных. Результаты выполнения «пилотных» проектов в 2014 г. позволили сформировать основу для последующей отработки технологии межведомственного учёта состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения, обработки данных ДЗЗ российских космических аппаратов в целях выявления видов сельскохозяйственных угодий, оценки их использования, анализа динамики состояния земель и плодородия почв, состояния посевов сельскохозяйственных культур.

В 2015 г. работы по вышеуказанным «пилотным» проектам ФГБУ «Россельхозземмониторинг» по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения в Ростовской области и Чувашской Республике были продолжены.

6.3.2.4. Приморский край

Работы по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения, выполненные в Приморском крае в 2014 г., являлись продолжением работ, начатых в 2013 г. на базе созданной в крае региональной системы мониторинга использования сельскохозяйственных земель, основой которой являлась ГАС «АгроУправление». В 2013 г. был начат проект по инвентаризации земель, в ходе которого были созданы карты сельскохозяйственных угодий (рис. 6.3.14) и проведен мониторинг использования пахотных земель в основной сельскохозяйственной зоне, на территории восьми районов. В 2014 г. проект был продолжен на территории остальных муниципальных образований.

Наряду с получением и внесением в базу данных сведений о землепользователях и принадлежащих им полях, в базу данных ГАС «АгроУправление» также включены данные Росреестра о собственниках земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения. Создание гибридной тематической карты о наличии земель у землепользователей и собственников земельных участков позволило определить поля и массивы полей, о правообладателях которых отсутствует информация и в отношении которых не осуществлен государственный кадастровый учет (рис. 6.3.15).

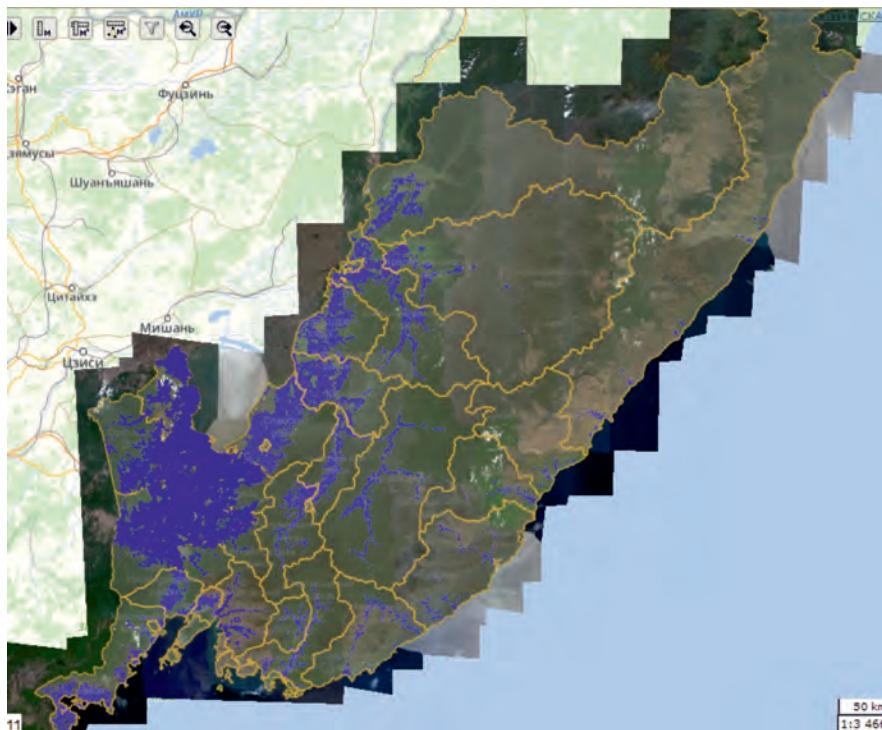


Рис. 6.3.14. Векторная карта сельскохозяйственных угодий Приморского края

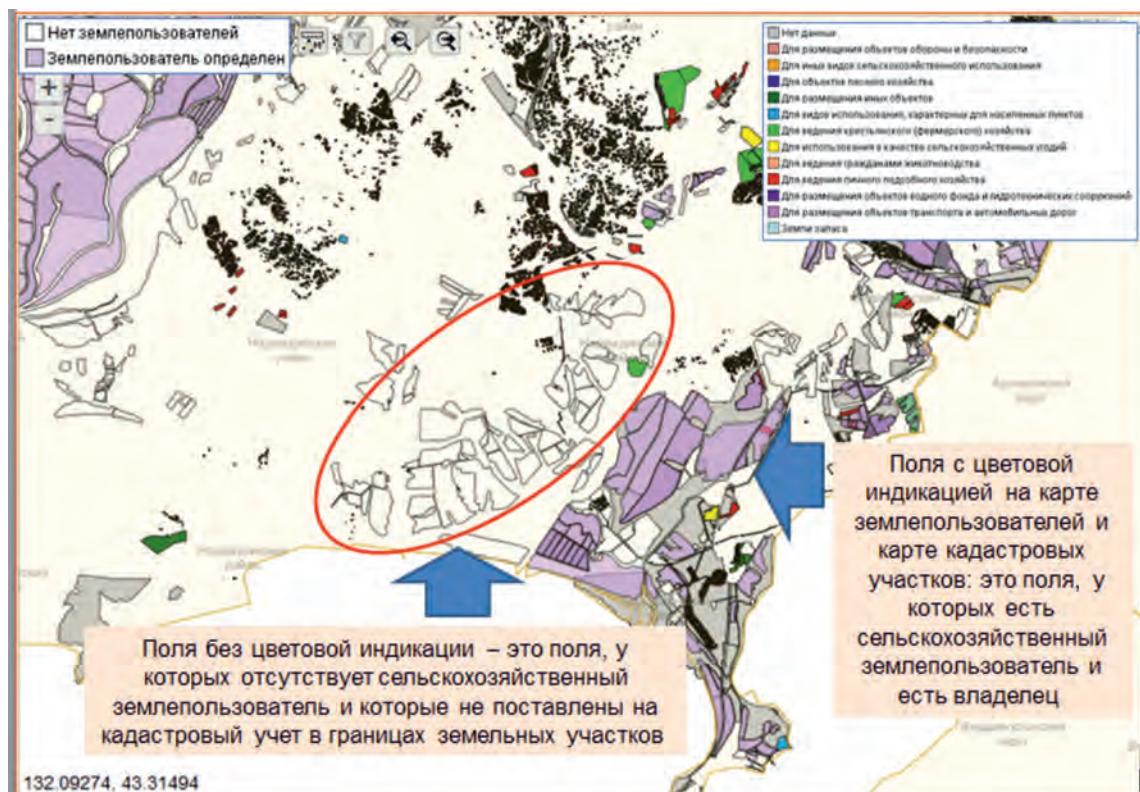


Рис. 6.3.15. Тематическая карта, отображающая сведения о фактическом использовании земель сельскохозяйственного назначения

В рамках проекта были получены данные о фактическом использовании земель сельскохозяйственного назначения в восьми районах Приморского края, по которым был проведен мониторинг в течение двух лет подряд – в 2013 и 2014 г. (рис. 6.3.16). Было определено,

что почти 100 тыс. га не использовались в течение двух лет подряд. Районные администрации, имея доступ к этой информации, могут, таким образом, проводить более эффективную политику по управлению землями, располагая сведениями о площади и местоположении земель, которые могут быть переданы более эффективному собственнику, выставлены в качестве инвестиционных площадок для потенциальных инвесторов.

Еще одна составляющая мониторинга сельскохозяйственных земель – это динамика плодородия почв. Для проведения анализа в базу данных ГАС «АгроУправление» были включены результаты агрохимических обследований за два тура, созданы табличные отчеты и тематические карты. Сравнение показателей плодородия (содержание гумуса, кислотности почвы) на тематических картах наглядно показывает, в каком направлении изменяется плодородие почв (рис. 6.3.17).

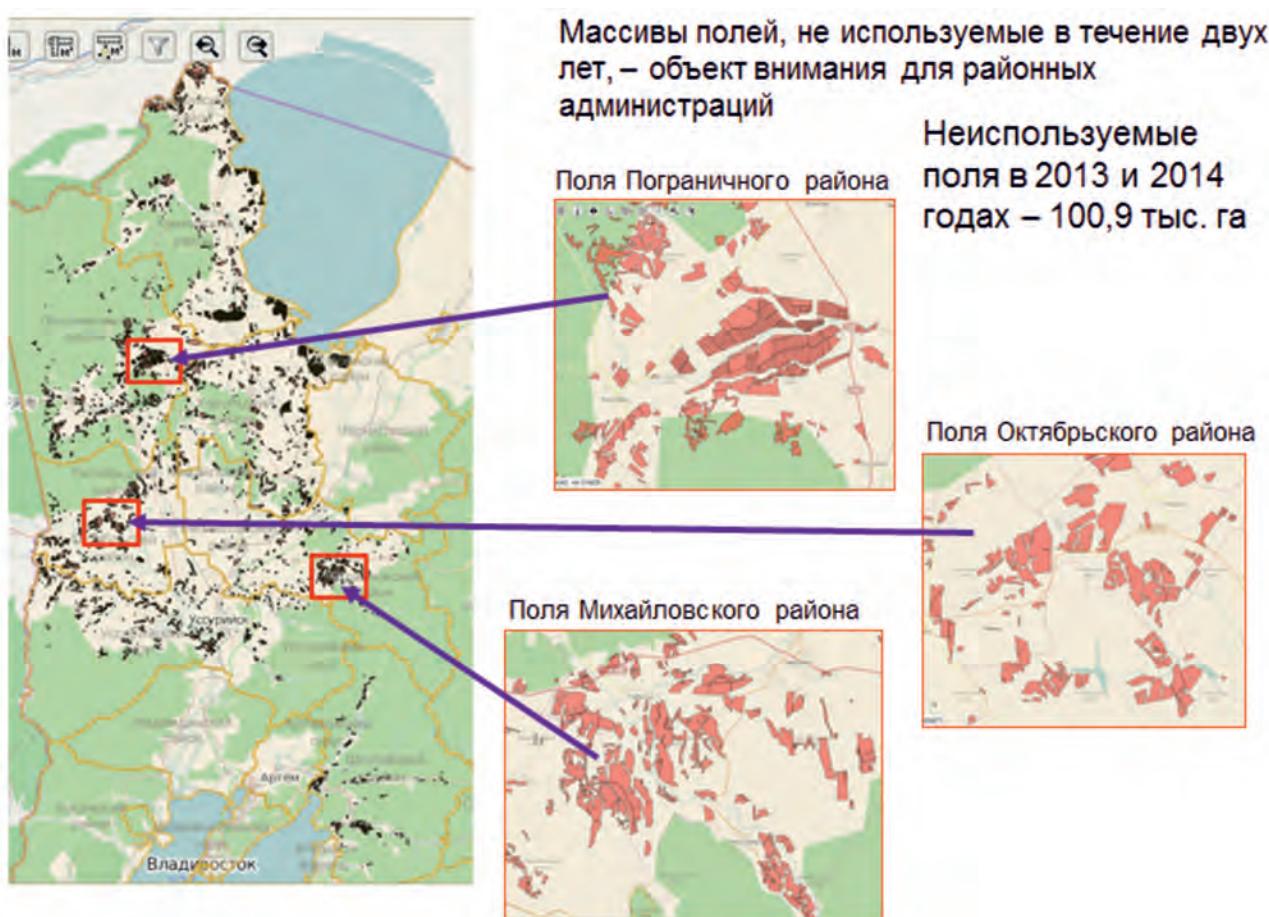


Рис. 6.3.16. Неиспользуемые пахотные земли по материалам космического мониторинга 2013, 2014 годов



Рис. 6.3.17. Изменения содержания гумуса и кислотности почвы на протяжении двух туроров агрохимических обследований

Таким образом, 2014 г. стал завершающим в двухлетнем проекте по инвентаризации и мониторингу сельскохозяйственных земель Приморского края площадью 1,647 млн га. В результате создана карта сельскохозяйственных угодий Приморского края с включением данных о сельхозтоваропроизводителях; подготовлены информационные слои об использовании земель с выделением на карте полей, которые не используются в сельскохозяйственном производстве, собрана информация о плодородии почв, а также о собственниках земельных участков из состава земель сельскохозяйственного назначения. Совокупность представленных данных в ГАС «АгроУправление» обеспечивает широкие возможности по управлению сельскохозяйственными земельными ресурсами, развитию производства сельскохозяйственной продукции, увеличению налогооблагаемой базы.

6.3.2.5. Саратовская область

В 2014 г. для проведения мониторинга земель сельскохозяйственного назначения была выбрана западная часть Саратовской области (девяти районов: Аркадакского, Аткарского, Балашовского, Екатериновского, Петровского, Романовского, Ртищевского, Самойловского, Турковского) общей площадью 1,4 млн га.

В результате проведенной работы создана карта пахотных земель с обозначением неиспользуемых полей. По всем районам площадь неиспользуемой пашни составила 27,7 тыс. га (2%). Также в базу данных была занесена информация, полученная от районных администраций о принадлежности полей сельхозтоваропроизводителям, в том числе и по неиспользуемым полям (рис. 6.3.18).

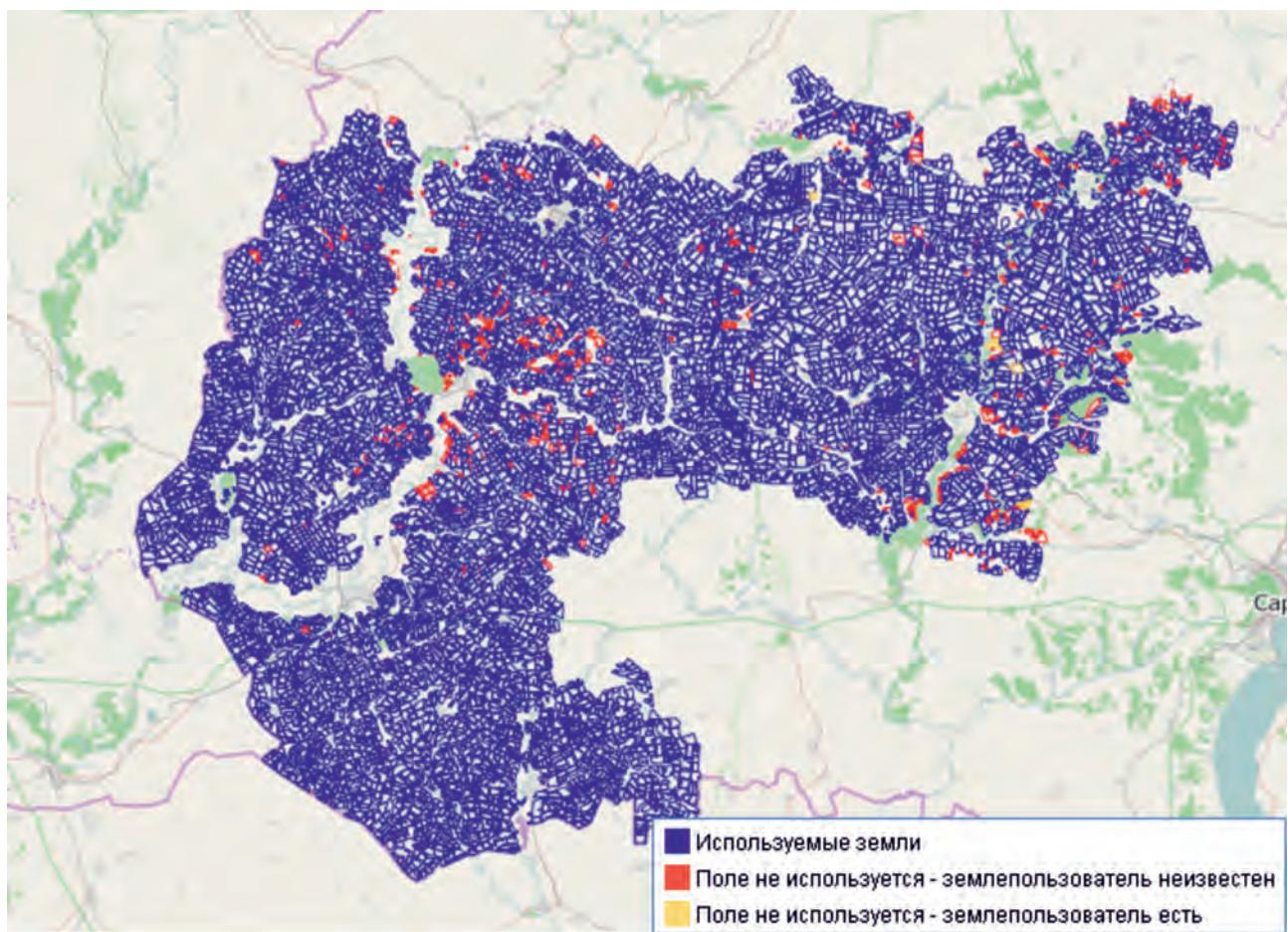


Рис. 6.3.18. Карта пахотных земель с выделением местоположения неиспользуемых полей по информации районных администраций

Инструментарий системы позволяет выделять на карте поля, принадлежащие выбранному из списка сельхозтоваропроизводителю, а также получать информацию по каждому выбранному полю: площадь поля, сельхозтоваропроизводитель, который его обрабатывает, его ИНН, а в карточке поля – агрохимические характеристики поля, применяющиеся агротехнологии и другие сведения (рис. 6.3.19).

По данным района, поле площадью 246 га (красная окраска) не используется и правообладатель неизвестен. По данным космического мониторинга, поле используется. По данным Росреестра, поле разделено на пять участков, в отношении одного из которых в государственном кадастре недвижимости отсутствуют сведения о местоположении границ.

Возможность работы с каждым отдельным полем, отображение границ земельных участков, получаемых с публичного портала Росреестра, информация о землепользователе, который обрабатывает выбранное поле, использование спутниковых данных, позволяет уточнять информацию, получаемую от районных администраций по использованию пахотных земель в районах (рис. 6.3.20).

Таким образом, реализация проекта по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения обеспечила сбор информации по площади пашни в разрезе полей и в разрезе сельхозтоваропроизводителей, что позволяет проводить анализ достоверности данных по площади пашни, имеющейся на обследованной территории Саратовской области.

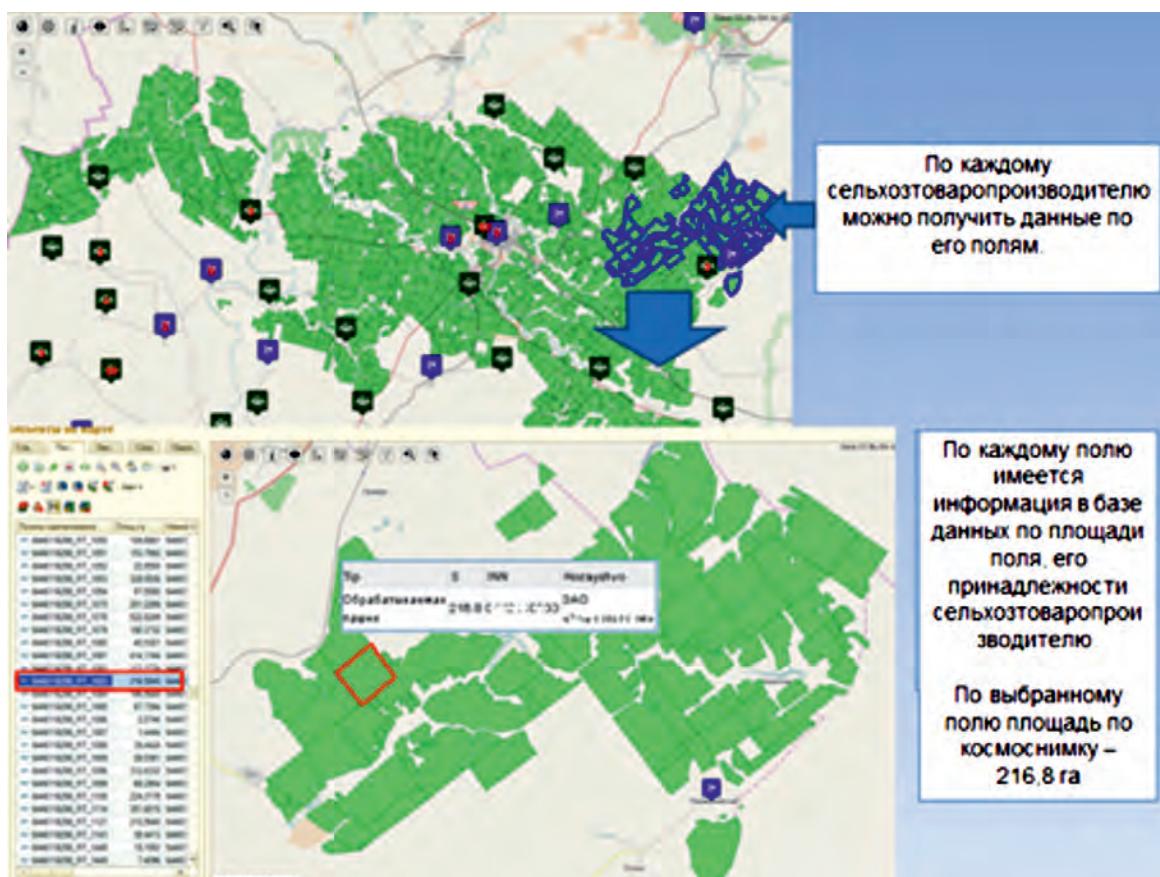


Рис. 6.3.19. Информация на карте полей по выбранному сельхозтоваропроизводителю



Рис. 6.3.20. Уточнение информации по неиспользуемым полям и наличию землепользователя

Кроме этого, были определены земельные участки, в отношении которых в районных управлениях сельского хозяйства отсутствовали сведения о правообладателях, причем часть полей из этого списка использовалась. Доступ к сведениям ГАС «АгроУправление» был предоставлен органам местного самоуправления. С помощью этого инструмента районные администрации получили возможность оперативно принимать решения в целях более эффективного использования сельскохозяйственных земель на территории муниципалитета.

6.3.2.6. Камчатский край

В 2014 г. в крае реализован проект, включающий в себя инвентаризацию сельскохозяйственных земель в рамках выполнения крупного проекта по созданию информационной системы геопространственного обеспечения государственного управления Камчатского края «Инфраструктура пространственных данных».

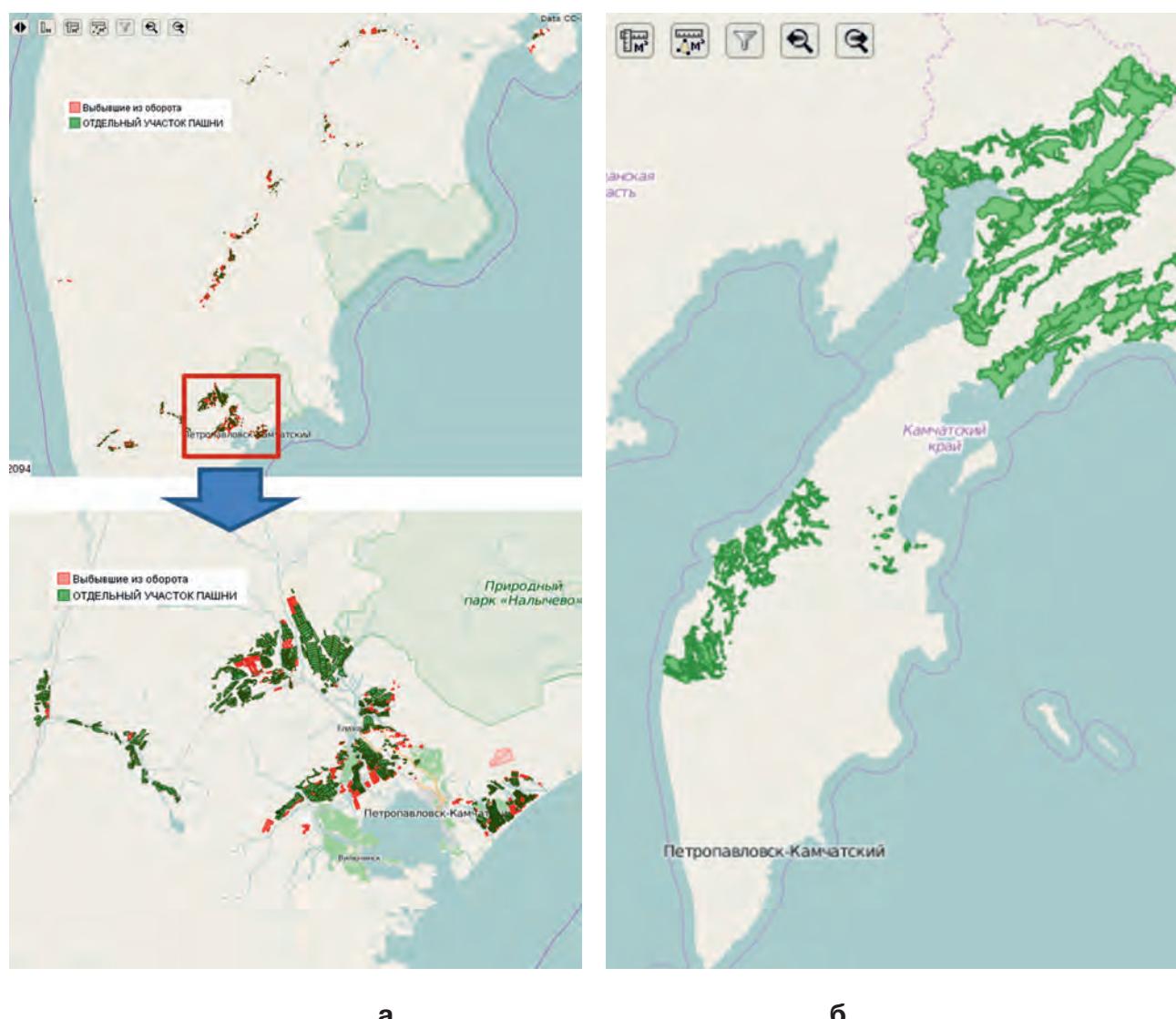


Рис. 6.3.21. Карты пахотных земель: а – векторная карта пахотных земель (зеленый цвет – используемая пашня, красный цвет – пашня, выведенная из оборота); б – карта сенокосов и пастбищ

В результате выполнения проекта на основе космических снимков были созданы карты пахотных земель с обозначением полей, выведенных из оборота, карта сенокосов и пастбищ на общей площади 6 млн га, с отдельноенным слоем оленевых пастбищ в северной части Камчатского края на площади 5,9 млн га (рис. 6.3.21). Создана база данных землепользователей в ГАС «АгроУправление» с обозначением принадлежности полей, которые используются (или не используются, вследствие их вывода из оборота) сельхозтоваропроизводителями.

Созданные информационные слои по сельскохозяйственным землям используются как Министерством сельского хозяйства, пищевой и перерабатывающей промышленности Камчатского края, так и другими министерствами, в частности Министерством земельных и имущественных отношений Камчатского края.

6.3.2.7. Муниципальные проекты

В 2014 г. ряд работ по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения с применением материалов космической съемки выполнялся на территориях отдельных муниципальных районов, заинтересованных в получении объективной и достоверной информации об использовании земель и их состоянии.

Такие работы выполнялись, в частности, в Чувашской Республике и Республике Мордовия, где были проведены работы по созданию геоаналитических центров по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения на базе ГАС «АгроУправление» для администраций муниципальных районов – в Вурнарском и Лямбирском районах на площади пахотных земель 40,1 тыс. га и 48,9 тыс. га соответственно.

С использованием технологии, описанной в предыдущих подразделах, были созданы векторные карты пахотных земель с информацией о сельхозтоваропроизводителях, в том числе с распределением полей по различным категориям сельхозтоваропроизводителей (рис. 6.3.22).

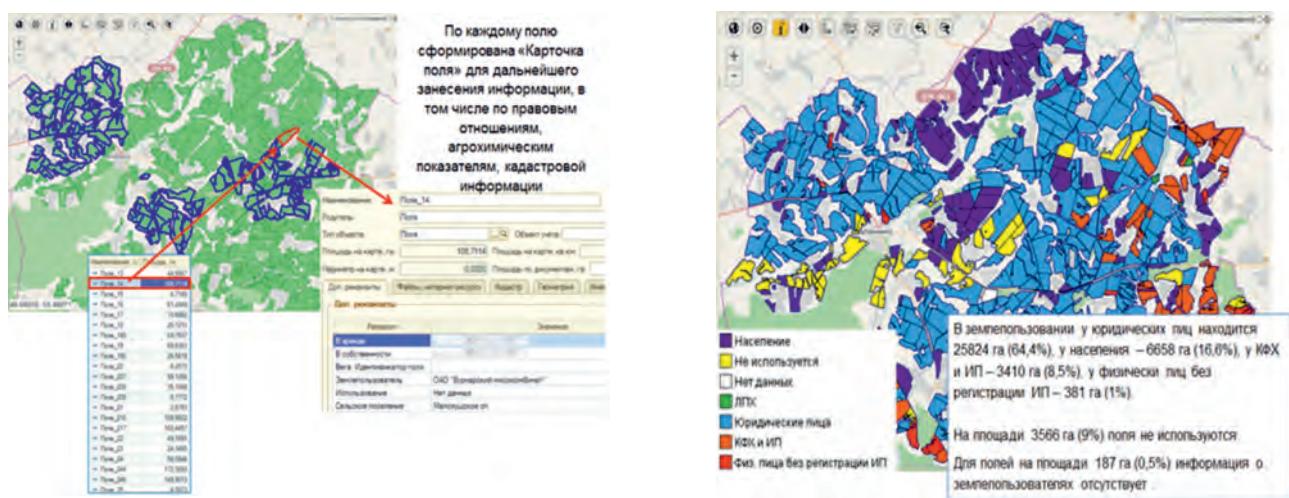


Рис. 6.3.22. Векторные карты пахотных земель: а – получение карты поля по выбранному сельхозтоваропроизводителю, а по выбранному полю – данных из паспорта поля; б – структура землепользователей в районе

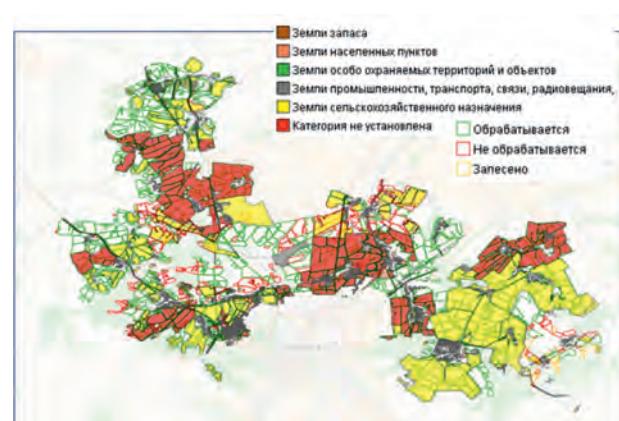
Таким образом, в районах была проведена полная инвентаризация пахотных земель. Так, в Вурнарском районе пашня общей площадью 29,6 тыс. га (74%) распределена среди 63 хозяйствующих субъектов: 21 сельскохозяйственная организация, 18 К(Ф)Х и ИП, 5 ЛПХ, 19 физических лиц. Остальные земли используются населением (17%) или выведены из оборота (9%). В Лямбирском районе пашня общей площадью 46,1 тыс. га (94%) принадлежит 78 хозяйствующим субъектам. По остальным землям землепользователи не установлены.

Для получения информации о наличии собственников и категориях земель в базу данных ГАС «АгроУправление» загружали информацию Росреестра и получали тематические карты земель, содержащие сведения о местоположении границ земельных участков, сведения о которых внесены в государственный кадастровый недвижимости.

Эта технология позволяет администрации муниципального района получить максимальный объем информации в отношении земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, сведения о которых внесены в государственный кадастровый недвижимости (рис. 6.3.23).



Вурнарский район
(Чувашская Республика)



Лямбирский район
(Республика Мордовия)

**Рис. 6.3.23. Карта категорий земель в тестовых районах
(желтый – земли сельскохозяйственного назначения, имеющие зарегистрированные границы в Росреестре, красный – категория земель не определена)**

Например, в Вурнарском районе на момент реализации проекта из 40,1 тыс.га пахотных земель в государственный кадастровый недвижимости внесены сведения о земельных участках общей площадью 18,1 тыс.га (45%), в Лямбирском районе из 48,9 тыс.га – 30,7 тыс.га (63%).

При реализации указанных проектов в информационных ресурсах в том числе формировались слои, содержащие информацию об агрохимических показателях, структуре пашни, площади сельскохозяйственных земель, выведенных из оборота. Полученные сведения использовалась и для планирования мероприятий по увеличению процента поставленных на кадастровый учет сельскохозяйственных земель, разработке мер по вовлечению в оборот выявленных неиспользуемых земель, что, в конечном итоге, направлено на увеличение доходной части муниципального бюджета и повышение эффективности использования земель сельскохозяйственного назначения в районе.

В ряде муниципальных районов в 2014 г. осуществлялись работы по мониторингу состояния сельскохозяйственных культур, который проводился с периодичностью 7/16 дней с автоматическим расчетом вегетационного индекса (NDVI). Для сельскохозяйственных посевов для каждого поля определялись следующие параметры:

- вегетационный индекс состояния растительности NDVI;
- средние значения вегетационного индекса состояния растительности NDVI в пределах сельскохозяйственного участка;
- характеристика однородности растительного покрова в пределах сельскохозяйственного участка;
- состояние полей;
- условия вегетации.

Результаты мониторинга использовались в целях решения следующих задач:

- выявление неиспользуемых сельскохозяйственных земель для изъятия земель из нецелевого использования и ввод их оборот;
- контроль сельскохозяйственных работ в разрезе хозяйств, районов и субъектов Российской Федерации, таких как посевная, вегетация посевов, уборка урожая;
- контроль сева озимых;
- предоставление информации для страхования, кредитования и выдачи субсидий.

Пример обработки космической съемки (Республика Мордовия) с целью получения вегетационных индексов, отражающих наличие и состояние растительного покрова на земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, приведен на рис. 6.3.24.

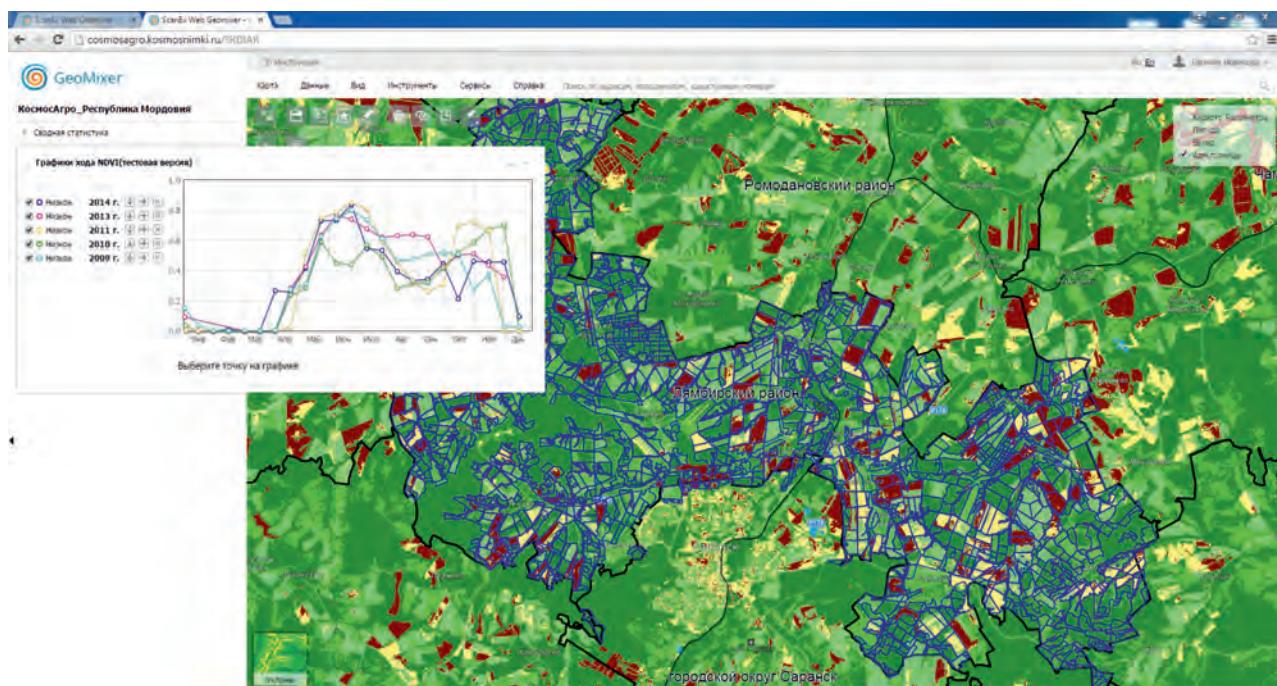


Рис. 6.3.24. Результат расчета вегетационного индекса NDVI, отражающего состояние сельхозкультур

Раздел 7. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЗА ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, А ТАКЖЕ ЗА ПОДВЕДОМСТВЕННЫМИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНАМ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ПРЕДПРИЯТИЯМИ

По данным Росреестра, по состоянию на 01.01.2015 в собственности Российской Федерации находится 8709,7 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них предоставлено юридическим лицам в пользование 2720,4 тыс. га, в аренду – 1476,7 тыс. га.

Согласно имеющейся у Минсельхоза России информации, а также в соответствии с данными, представленными федеральными органами исполнительной власти (Росрыболовство, Росгидромет, ФАНО России, ФСИН России, Минздрав России, Минобороны России), учреждениями и предприятиями, закрепленными за указанными федеральными органами и Минсельхозом России, используется 2553,24 тыс. га земель сельскохозяйственного назначения, из них на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды предоставлено 1900,85 тыс. га (74,4 %) – табл. 7.1.1.

Таблица 7.1.1

Сведения о земельных участках из состава земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными федеральным органам исполнительной власти, по состоянию на 01.01.2015

Наименование федерального органа исполнительной власти	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды	
			га	%
1	2	3	4	5
Минсельхоз России	2651	312165,28	268398,21	86,0
Росрыболовство	59	4160,58	4160,47	99,9
Росгидромет	320	111,43	111,43	100,0

Продолжение табл. 7.1.1

1	2	3	4	5
ФАНО России	2948	1708730,91	1101458,75	64,5
ФСИН России	833	240022,02	240022,02	100,0
Минздрав России	16	767,80	767,80	100,0
Минобороны России	93	287284,85	285934,49	99,5
Всего	6920	2553242,87	1900853,17	74,4

Наибольшее количество (2948) и площадь (1708,73 тыс. га) земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения используется учреждениями и предприятиями, подведомственными ФАНО России, что составляет 19,6% от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Российской Федерации, по данным Росреестра.

Значительное количество земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения предоставлено учреждениям и предприятиям, подведомственным Минсельхозу России (2651). Вместе с этим общая площадь указанных земельных участков составляет 3,6% (312,16 тыс. га) от общей площади земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в собственности Российской Федерации, по данным Росреестра.

Сведения о количестве и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными федеральным органам исполнительной власти учреждениями и предприятиями, приведены на рис. 7.1.1.

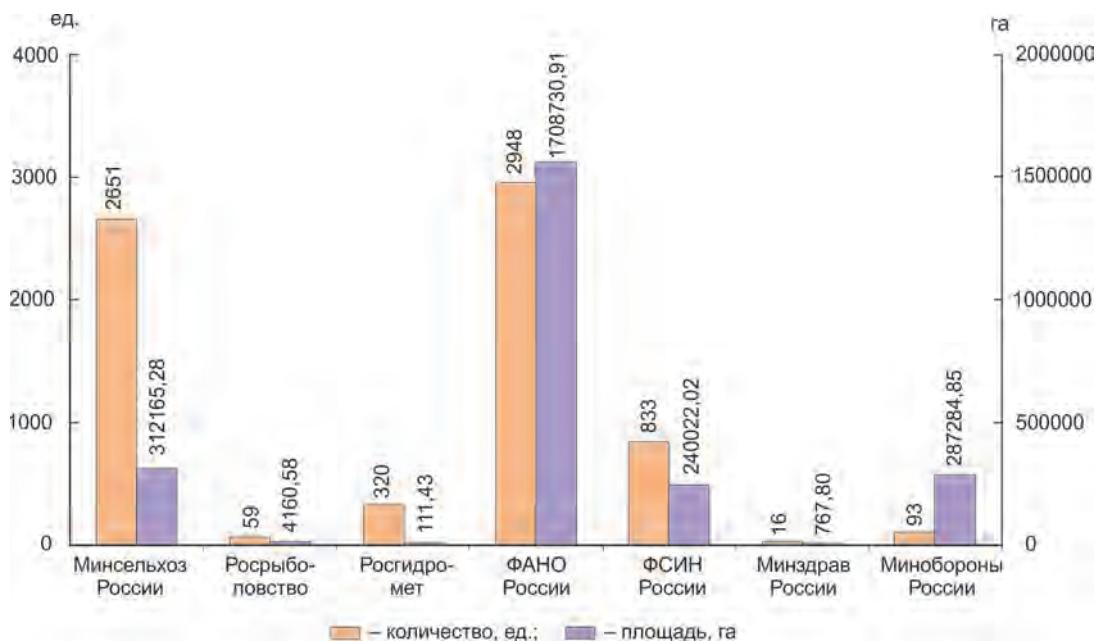


Рис. 7.1.1. Распределение количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и предоставленных организациям, подведомственным федеральным органам исполнительной власти, на 01.01.2015

7.1. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Минсельхозу России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за подведомственными Минсельхозу России учреждениями и предприятиями, представлены в табл. 7.1.2.

Организациям, подведомственным Минсельхозу России, предоставлен 2651 земельный участок общей площадью 312,16 тыс. га, из них федеральным бюджетным учреждениям – 2486 участков площадью 262,93 тыс. га (84,2%), государственным унитарным и казенными предприятиями – 165 площадью 49,23 тыс. га (15,8%).

Значительная площадь используемых земельных участков – 263,54 тыс. га (84,4%) предоставлена организациям, подведомственным Минсельхозу России, на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе государственным унитарным и казенными предприятиям – 236,32 тыс. га.

Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными Минсельхозу России, находятся в Приволжском (73,01 тыс. га), Сибирском (66,1 тыс. га) и Центральном (59,75 тыс. га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – в Приволжском (708), Южном (522) и Центральном (506) федеральных округах (рис. 7.1.2).

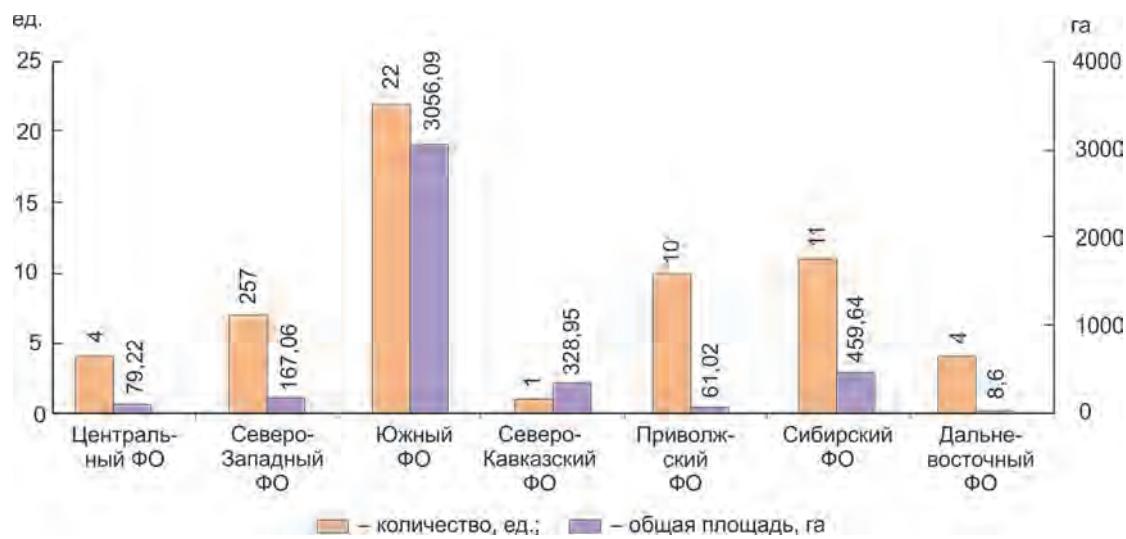


Рис. 7.1.2. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Минсельхозу России, на 01.01.2015

Таблица 7.1.2

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минсельхозу России, по состоянию на 01.01.2015

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве			
				постоянного (бессрочного) пользования		аренды	
				число земельных участков	площадь, га	число земельных участков	площадь, га
1	2	3	4	5	6	7	8
Российская Федерация	Всего	2651	312165,28	2304	263546,93	4	4851,28
	ФГБУ	2486	262933,56	2163	236321,88	1	0,21
	ФГП	165	49231,72	141	27225,05	3	4851,07
Центральный федеральный округ							
По округу	Всего	506	59755,92	471	49529,10	2	3565,07
	ФГБУ	390	29293,63	374	28979,48		
	ФГП	116	30462,29	97	20549,62	2	3565,07
Белгородская область	ФГБУ	23	1073,09	23	1073,09		
Брянская область	ФГБУ	17	4876,36	17	4876,36		
Владимирская область	ФГБУ	31	303,44	31	303,44		
Воронежская область	ФГБУ	46	802,88	45	707,38		
Ивановская область	ФГБУ	51	310,12	50	296,12		
	ФГП	1	3564,10			1	3564,10
Калужская область	ФГБУ	7	303,96	7	303,96		
Костромская область	ФГБУ	2	105,30	2	105,30		
Курская область	ФГБУ	23	843,62	23	843,62		
Липецкая область	ФГБУ	66	1686,04	64	1675,18		
Московская область	ФГБУ	21	1656,06	21	1656,06		
	ФГП	90	6631,63	83	6513,03		
Орловская область	ФГБУ	20	6035,59	19	5946,29		
	ФГП	3	1538,55	3	1538,55		
Рязанская область	ФГБУ	12	3375,49	12	3375,49		
	ФГП	1	0,97			1	0,97
Смоленская область	ФГБУ	16	305,02	5	200,53		
Тамбовская область	ФГБУ	24	4158,99	24	4158,99		
	ФГП	21	18727,04	11	13498,04		

Продолжение табл. 7.1.2

1	2	3	4	5	6	7	8
Тверская область	ФГБУ	7	2408,60	7	2408,60		
Тульская область	ФГБУ	8	406,36	8	406,36		
Ярославская область	ФГБУ	16	642,71	16	642,71		
Северо-Западный федеральный округ							
По округу	Всего	257	17521,24	226	9695,41		
	ФГБУ	257	17521,24	226	9695,41		
Республика Коми	ФГБУ	17	574,43	17	574,43		
Архангельская область	ФГБУ	3	145,92	2	145,76		
Вологодская область	ФГБУ	33	7888,61	5	445,03		
Калининградская область	ФГБУ	5	434,76	5	434,76		
Ленинградская область	ФГБУ	24	4917,39	23	4535,75		
Новгородская область	ФГБУ	165	3279,35	165	3279,35		
Псковская область	ФГБУ	10	280,78	9	280,33		
Южный федеральный округ							
По округу	Всего	522	46960,55	481	45474,58	1	0,21
	ФГБУ	501	46260,07	460	44774,10	1	0,21
	ФГП	21	700,48	21	700,48		
Республика Адыгея	ФГБУ	11	100,64	6	86,16		
Республика Калмыкия	ФГБУ	13	1324,31	13	1324,31		
Красно-дарский край	ФГБУ	123	16741,84	93	15766,97		
	ФГП	21	700,48	21	700,48		
Астраханская область	ФГБУ	57	1861,66	57	1861,66		
Волгоградская область	ФГБУ	201	13727,06	198	13579,52	1	0,21
Ростовская область	ФГБУ	96	12504,56	93	12155,48		
Северо-Кавказский федеральный округ							
По округу	Всего	95	22992,77	56	15486,40	1	1286,00
	ФГБУ	93	21267,77	55	15047,40		
	ФГП	2	1725,00	1	439,00	1	1286,00
Республика Дагестан	ФГБУ	9	266,11	8	166,11		

Продолжение табл. 7.1.2

1	2	3	4	5	6	7	8
Кабардино-Балкарская Республика	ФГБУ	8	831,63	3	241,12		
Карачаево-Черкесская Республика	ФГБУ	11	3,69	10	3,63		
Республика Северная Осетия - Алания	ФГБУ	1	1955,46	1	1955,46		
Чеченская Республика	ФГБУ	3	912,50	1	49,40		
Ставро-польский край	ФГБУ	61	17298,38	32	12631,68		
	ФГП	2	1725,00	1	439,00	1	1286,00
Приволжский федеральный округ							
По округу	Всего	708	73012,28	628	61077,47		
	ФГБУ	683	56686,3	607	55559,62		
	ФГП	25	16325,85	21	5517,85		
Республика Башкортостан	ФГБУ	40	655,80	40	655,80		
	ФГП	14	2,13	14	2,13		
Республика Марий Эл	ФГБУ	2	8,28	2	8,28		
Республика Мордовия	ФГБУ	35	1148,34	35	1148,34		
Республика Татарстан	ФГБУ	137	375,88	134	373,19		
	ФГП	6	745,22	6	745,22		
Удмуртская Республика	ФГБУ	30	508,30	29	463,77		
Чувашская Республика	ФГБУ	127	4485,16	127	4485,16		
Пермский край	ФГБУ	5	3173,05	5	3173,05		
	ФГП	1	6808,00				
Кировская область	ФГБУ	73	3686,06	70	3581,62		
Нижегородская область	ФГБУ	64	4231,91	4	3822,23		
	ФГП	3	4000,00				
Оренбургская область	ФГБУ	21	10824,96	18	10500,66		
Пензенская область	ФГБУ	99	2423,92	97	2409,27		
Самарская область	ФГБУ	6	8583,37	2	8356,85		
Саратовская область	ФГБУ	42	16045,69	42	16045,69		
	ФГП	1	4770,50	1	4770,50		
Ульяновская область	ФГБУ	2	535,71	2	535,71		

Продолжение табл. 7.1.2

1	2	3	4	5	6	7	8
Уральский федеральный округ							
По округу	Всего	88	19744,19	74	17993,88		
	ФГБУ	88	19744,19	74	17993,88		
Курганская область	ФГБУ	13	3248,20	11	2867,75		
Свердловская область	ФГБУ	8	746,98	7	643,78		
Тюменская область	ФГБУ	41	5531,25	35	4787,69		
Челябинская область	ФГБУ	26	10217,76	21	9694,66		
Сибирский федеральный округ							
По округу	Всего	320	66102,35	249	59624,13		
	ФГБУ	320	66102,35	249	59624,13		
Республика Алтай	ФГБУ	1	107,34				
Республика Бурятия	ФГБУ	102	4179,16	102	4179,16		
Республика Тыва	ФГБУ	10	351,77	9	238,77		
Республика Хакасия	ФГБУ	6	317,00	3	122,80		
Алтайский край	ФГБУ	26	6781,60	22	6313,48		
Забайкальский край	ФГБУ	32	4734,05	11	655,64		
Красноярский край	ФГБУ	44	10340,26	27	9562,98		
Иркутская область	ФГБУ	36	31038,02	25	30914,51		
Кемеровская область	ФГБУ	18	637,20	12	39,69		
Новосибирская область	ФГБУ	19	5299,76	18	5296,43		
Омская область	ФГБУ	16	2144,12	10	2128,60		
Томская область	ФГБУ	10	172,07	10	172,07		
Дальневосточный федеральный округ							
По округу	Всего	155	6075,98	119	4665,96		
	ФГБУ	154	6057,88	118	4647,86		
	ФГП	1	18,10	1	18,10		
Камчатский край	ФГБУ	21	605,00				
Приморский край	ФГБУ	32	1956,04	32	1956,04		
Хабаровский край	ФГБУ	15	472,84	14	472,47		

1	2	3	4	5	6	7	8
Амурская об-ласть	ФГБУ	27	1932,81	14	1546,16		
Магаданская об-ласть	ФГБУ	1	418,00				
Сахалинская об-ласть	ФГП	1	18,10	1	18,10		
Еврейская ав-тономная об-ласть	ФГБУ	58	673,19	58	673,19		

7.2. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомственными Росрыболовству, представлены в табл. 7.2.1.

Таблица 7.2.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Росрыболовству, по состоянию на 01.01.2015

Субъект Российской Федерации	Право-обла-датель	Число зе-мельных участков	Общая пло-щадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	Всего	59	4160,58	3555,38	605,09
	ФГБУ	40	3643,05	3499,72	143,22
	ФГП	17	517,53	55,66	461,87
Центральный федеральный округ					
По округу	Всего	4	79,22	79,22	
	ФГБУ	4	79,22	79,22	
Тверская область	ФГБУ	2	78,22	78,22	
Ярославская область	ФГБУ	1	0,80	0,80	
г. Москва	ФГБУ	1	0,20	0,20	
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	Всего	7	167,06	23,84	143,22
	ФГБУ	7	167,06	23,84	143,22

Продолжение табл. 7.2.1

1	2	3	4	5	6
Ленинградская область	ФГБУ	6	166,64	23,84	142,80
Мурманская область	ФГБУ	1	0,42		0,42
Южный федеральный округ					
По округу	Всего	22	3056,09	2594,48	461,50
	ФГБУ	14	2594,58	2594,47	
	ФГП	8	461,51	0,01	461,50
Краснодарский край	ФГБУ	3	69,88	69,88	
	ФГП	6	0,01	0,01	
Астраханская область	ФГБУ	5	324,17	324,17	
Волгоградская область	ФГП	2	461,50		461,50
Ростовская область	ФГБУ	6	2200,53	2200,42	
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	Всего	1	328,95	328,95	
	ФГБУ	1	328,95	328,95	
Республика Дагестан	ФГБУ	1	328,95	328,95	
Приволжский федеральный округ					
По округу	Всего	10	61,02	60,65	0,37
	ФГБУ	1	5,00	5,00	
	ФГП	9	56,02	55,65	0,37
Пермский край	ФГБУ	1	5,00	5,00	
Саратовская область	ФГП	9	56,02	55,65	0,37
Сибирский федеральный округ					
По округу	Всего	11	459,64	459,64	
	ФГБУ	11	459,64	459,64	
Республика Бурятия	ФГБУ	2	2,00	2,00	
Красноярский край	ФГБУ	9	457,64	457,64	
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	Всего	4	8,60	8,60	
	ФГБУ	4	8,60	8,60	
Приморский край	ФГБУ	4	8,60	8,60	

Организациям, подведомственным Росрыболовству, предоставлено 59 земельных участков общей площадью 4160,58 га, из них федеральным бюджетным учреждениям – 40 площадью 3643,05 га (87,6%), государственным унитарным предприятиям – 17 площадью 517,53 га (12,4%).

Значительная площадь используемых земельных участков – 3555,38 га (85,5%) представлена организациям, подведомственным Росрыболовству, на праве постоянного беспрочного пользования.

Наибольшие площади и количество земельных участков, используемых организациями, подведомственными Росрыболовству, находятся в Южном федеральном округе – 3056,09 га и 22 соответственно (рис. 7.2.1).

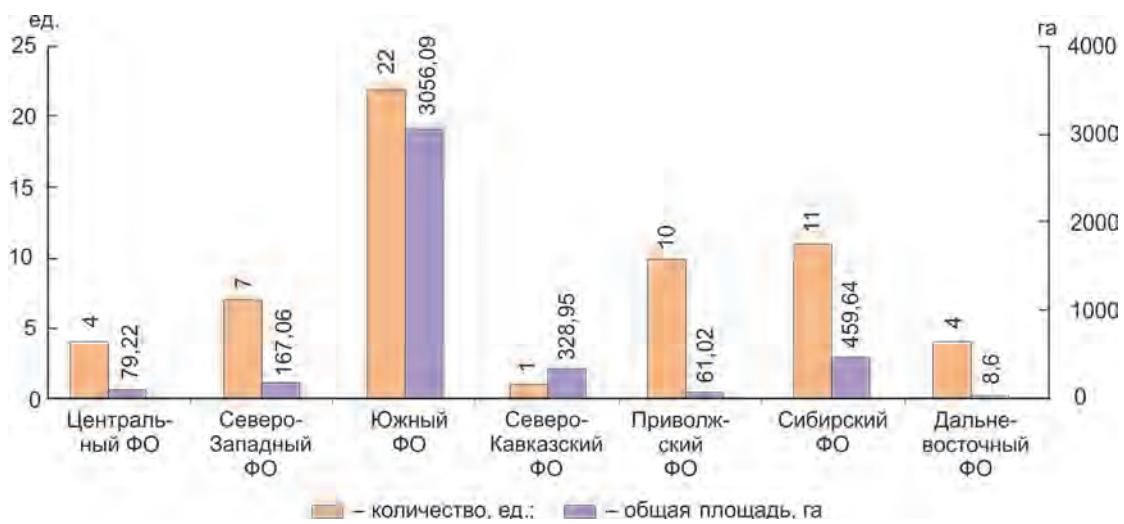


Рис. 7.2.1. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Росрыболовству, на 01.01.2015

7.3. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Росгидромету

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Росгидромету, представлены в табл. 7.3.1.

Таблица 7.3.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Росгидромету, по состоянию на 01.01.2015

Субъект Федерации	Право-обладатель	Число земельных участков	Площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	Всего	320	111,43	111,18	0,25
	ФГБУ	320	111,43	111,18	0,25
Центральный федеральный округ					
По округу	Всего	24	3,86	3,86	
	ФГБУ	24	3,86	3,86	
Брянская область	ФГБУ	1	0,23	0,23	
Ивановская область	ФГБУ	1	0,15	0,15	
Костромская область	ФГБУ	13	1,25	1,25	

Продолжение табл. 7.3. 1

1	2	3	4	5	6
Орловская область	ФГБУ	1	0,36	0,36	
Тульская область	ФГБУ	3	1,12	1,12	
Ярославская область	ФГБУ	5	0,75	0,75	
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	Всего	83	14,42	14,42	
	ФГБУ	83	14,42	14,42	
Архангельская область	ФГБУ	13	0,35	0,35	
Вологодская область	ФГБУ	17	1,18	1,18	
Ленинградская область	ФГБУ	20	4,83	4,83	
Ненецкий автономный округ	ФГБУ	3	3,00	3,00	
Новгородская область	ФГБУ	3	0,27	0,27	
Псковская область	ФГБУ	4	0,23	0,23	
Республика Карелия	ФГБУ	4	0,19	0,19	
Республика Коми	ФГБУ	19	4,37	4,37	
Южный федеральный округ					
По округу	Всего	7	0,71	0,71	
	ФГБУ	7	0,71	0,71	
Волгоградская область	ФГБУ	4	0,41	0,41	
Республика Адыгея	ФГБУ	1	0,10	0,10	
Ростовская область	ФГБУ	2	0,20	0,20	
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	Всего	46	44,46	44,21	0,25
	ФГБУ	46	44,46	44,21	0,25
Кабардино-Балкарская Республика	ФГБУ	35	40,03	40,03	
Карачаево-Черкесская Республика	ФГБУ	1	0,08	0,08	
Республика Дагестан	ФГБУ	3	3,28	3,03	0,25
Республика Ингушетия	ФГБУ	3	0,59	0,59	
Республика Северная Осетия-Алания	ФГБУ	2	0,41	0,41	
Ставропольский край	ФГБУ	2	0,07	0,07	
Приволжский федеральный округ					
По округу	Всего	59	9,06	9,06	
	ФГБУ	59	9,06	9,06	
Нижегородская область	ФГБУ	4	0,54	0,54	
Оренбургская область	ФГБУ	7	0,62	0,62	
Пензенская область	ФГБУ	2	0,37	0,37	
Пермский край	ФГБУ	9	0,68	0,68	
Республика Башкортостан	ФГБУ	28	5,94	5,94	
Республика Татарстан	ФГБУ	5	0,34	0,34	
Самарская область	ФГБУ	1	0,14	0,14	
Удмуртская Республика	ФГБУ	1	0,20	0,20	
Ульяновская область	ФГБУ	2	0,23	0,23	
Уральский федеральный округ					
По округу	Всего	10	11,47	11,47	
	ФГБУ	10	11,47	11,47	

1	2	3	4	5	6
Свердловская область	ФГБУ	2	1,07	1,07	
Тюменская область	ФГБУ	7	4,60	4,60	
Ямало-Ненецкий автономный округ	ФГБУ	1	5,80	5,80	
Сибирский федеральный округ					
По округу	Всего	80	20,46	20,46	
	ФГБУ	80	20,46	20,46	
Иркутская область	ФГБУ	11	1,11	1,11	
Красноярский край	ФГБУ	4	0,43	0,43	
Новосибирская область	ФГБУ	49	10,47	10,47	
Омская область	ФГБУ	9	3,19	3,19	
Республика Бурятия	ФГБУ	3	2,32	2,32	
Республика Хакасия	ФГБУ	4	2,94	2,94	
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	Всего	11	6,99	6,99	
	ФГБУ	11	6,99	6,99	
Приморский край	ФГБУ	10	4,99	4,99	
Республика Саха (Якутия)	ФГБУ	1	2,00	2,00	

Организациям, подведомственным Росгидромету (федеральным бюджетным учреждениям), предоставлено 320 земельных участков общей площадью 0,11 тыс. га.

Значительная площадь используемых земельных участков – 0,11 тыс. га (99%) представлена федеральным бюджетным учреждениям, подведомственным Росгидромету, на праве постоянного бессрочного пользования.

Наибольшие площади земельных участков, используемых федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Росгидромету, находятся в Северо-Кавказском (0,04 тыс. га), Сибирском (0,02 тыс. га) и Северо-Западном (0,01 тыс. га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – в Северо-Западном (83), Сибирском (80) и Приволжском (59) федеральных округах (рис. 7.3.1).

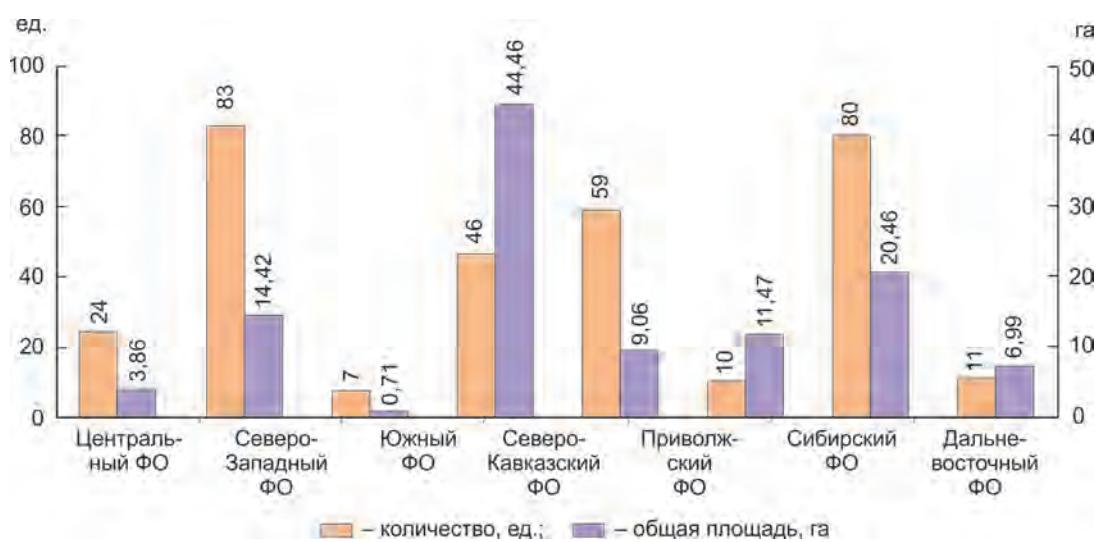


Рис. 7.3.1. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Росгидромету, на 01.01.2015

7.4. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России, представлены в табл. 7.4.1.

Таблица 7.4.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России, по состоянию на 01.01.2015

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве постоянного (бессрочного) пользования или аренды	
				число земельных участков	площадь, га
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	Всего	2948	1708730,91	2336	1101458,75
	ФГБУ	1220	995004,60	1072	588919,05
	ФГП	1728	713726,31	1264	512539,70
Центральный федеральный округ					
По округу	Всего	817	192812,26	460	151763,36
	ФГБУ	334	97569,48	281	90364,01
	ФГП	483	95242,78	179	61399,35
Белгородская область	ФГБУ	38	6502,70	38	6502,70
Брянская область	ФГБУ	29	2316,02	24	2315,66
	ФГП	284	18419,54	16	9574,86
Владимирская область	ФГБУ	20	4001,95	20	4001,95
Воронежская область	ФГБУ	31	2451,09	20	1708,87
	ФГП	19	20755,88	18	16322,88
Ивановская область	ФГБУ	1	4231,72	1	4231,72
	ФГП	2	8581,90	2	8581,90
Калужская область	ФГБУ	13	1552,08	13	1552,08
Костромская область	ФГБУ	4	165,40	4	165,40
Курская область	ФГБУ	63	15335,16	55	13009,76
	ФГП	19	2370,31	19	2370,31
Липецкая область	ФГБУ	7	4748,33	6	2593,32
	ФГП	6	4186,62	5	4185,07
Московская область	ФГБУ	72	3579,55	46	1599,21
	ФГП	132	25732,42	113	16836,38
Орловская область	ФГБУ	8	14101,14	8	14101,14
Рязанская область	ФГБУ	10	5622,06	10	5622,06
	ФГП	5	3527,00	5	3527,00
Смоленская область	ФГБУ	2	16772,00	2	16772,00

Продолжение табл. 7.4.1

1	2	3	4	5	6
Тамбовская область	ФГБУ	5	7289,54	5	7289,54
	ФГП	2	2489,31		
Тверская область	ФГБУ	13	2020,74	13	2020,74
Тульская область	ФГБУ	3	6594,00	3	6594,00
Ярославская область	ФГБУ	12	282,21	12	282,21
	ФГП	1	0,95	1	0,95
Москва	ФГБУ	3	3,79	1	1,65
	ФГП	13	9178,85		

Северо-Западный федеральный округ

По округу	Всего	90	31933,91	86	27248,73
	ФГБУ	68	22211,22	65	21622,34
	ФГП	22	9722,69	21	5626,39
Республика Карелия	ФГБУ	15	2075,53	15	2075,53
Республика Коми	ФГБУ	13	5670,81	12	5144,04
Архангельская область	ФГП	7	5398,35	7	5398,35
Вологодская область	ФГБУ	1	58,50		
Калининградская область	ФГБУ	1	5412,27	1	5412,27
Ленинградская область	ФГБУ	7	1887,75	7	1887,75
	ФГП	14	4314,94	13	218,64
Мурманская область	ФГБУ	6	127,64	6	127,64
Новгородская область	ФГБУ	23	2497,57	23	2497,57
Псковская область	ФГБУ	1	4477,54	1	4477,54
Город федерального значения Санкт-Петербург	ФГБУ	1	3,61		
	ФГП	1	9,40	1	9,40

Южный федеральный округ

По округу	Всего	383	251729,03	313	230596,38
	ФГБУ	212	166683,82	165	162158,50
	ФГП	171	85045,21	148	68437,88
Республика Адыгея	ФГБУ	5	5184,77	5	5184,77
	ФГП	3	2,65	3	2,65
Республика Калмыкия	ФГП	2	16548,50		
Краснодарский край	ФГБУ	116	44504,04	73	42031,72
	ФГП	148	66095,17	143	66067,92
Астраханская область	ФГБУ	27	7901,57	24	6184,57
	ФГП	1	531,31	1	531,31
Волгоградская область	ФГБУ	19	39636,05	19	39636,05
	ФГП	16	31,58		
Ростовская область	ФГБУ	45	69457,39	44	69121,39
	ФГП	1	1836,00	1	1836,00

Северо-Кавказский федеральный округ

По округу	Всего	94	28123,23	57	17066,84
	ФГБУ	42	16178,68	37	12273,22
	ФГП	52	11944,55	20	4793,62
Республика Дагестан	ФГБУ	15	7479,04	11	3597,30
	ФГП	3	2218,05	2	1820,00

Продолжение табл. 7.4.1

1	2	3	4	5	6
Кабардино-Балкарская Республика	ФГБУ	2	124,45	2	124,45
	ФГП	24	2001,00	14	1420,04
Республика Северная Осетия-Алания	ФГБУ	9	1181,68	9	1181,68
	ФГП	1	4671,96		
Чеченская Республика	ФГБУ	3	382,29	3	382,29
	ФГП	7	1373,72		
Ставропольский край	ФГБУ	13	7011,22	12	6987,50
	ФГП	17	1679,82	4	1553,58

Приволжский федеральный округ

По округу	Всего	294	264712,67	214	244904,62
	ФГБУ	104	63145,14	79	62264,08
	ФГП	190	201567,53	135	182640,54
Республика Башкортостан	ФГБУ	13	2826,57	11	2800,98
	ФГП	42	2015,36		
Республика Марий Эл	ФГБУ	11	579,61	11	579,61
Республика Мордовия	ФГБУ	6	703,50	6	703,50
	ФГП	1	5691,77		
Республика Татарстан	ФГБУ	2	1432,19	2	1432,19
Удмуртская Республика	ФГБУ	8	3232,04	7	3132,06
	ФГП	1	8601,44	1	8601,44
Чувашская Республика	ФГБУ	20	2208,86	8	2137,09
	ФГП	77	7614,05	73	3395,19
Пермский край	ФГБУ	5	8600,55	4	8600,50
Кировская область	ФГБУ	4	3606,77	4	3606,77
	ФГП	2	1444,89	2	1444,89
Нижегородская область	ФГБУ	4	441,62		
	ФГП	5	10004,83	5	10004,83
Оренбургская область	ФГБУ	3	3107,00	3	3107,00
	ФГП	1	39286,00	1	39286,00
Пензенская область	ФГБУ	1	2887,85	1	2887,85
	ФГП	29	80155,79	29	80155,79
Самарская область	ФГБУ	5	16486,11	5	16486,11
	ФГП	1	5390,00	1	5390,00
Саратовская область	ФГБУ	13	14315,67	8	14073,62
	ФГП	23	34362,40	23	34362,40
Ульяновская область	ФГБУ	9	2716,80	9	2716,80
	ФГП	8	7001,00		

Уральский федеральный округ

По округу	Всего	373	489816,56	364	106417,14
	ФГБУ	169	429246,67	166	49101,54
	ФГП	204	60569,89	198	57315,60
Курганская область	ФГБУ	4	2075,20	4	2075,20
	ФГП	15	23342,48	15	23342,48
Свердловская область	ФГБУ	10	1371,06	10	1371,06
Тюменская область	ФГБУ	107	19466,67	107	19466,67
	ФГП	117	12643,12	111	9388,83

1	2	3	4	5	6
Челябинская область	ФГБУ	45	3230,74	43	1848,61
	ФГП	72	24584,29	72	24584,29
Ямало-Ненецкий автономный округ	ФГБУ	3	403103,00	2	24340,00
Сибирский федеральный округ					
По округу	Всего	813	361284,09	762	243657,81
	ФГБУ	226	149727,55	218	149408,61
	ФГП	587	211556,54	544	94249,20
Республика Алтай	ФГП	35	68499,92	31	1138,69
Республика Бурятия	ФГБУ	11	257,38	8	164,16
	ФГП	15	13889,75		
Республика Тыва	ФГБУ	4	100,00	4	100,00
Республика Хакасия	ФГБУ	6	34927,00	6	34927,00
	ФГП	9	29,32	9	29,32
Алтайский край	ФГБУ	7	3588,13	6	3430,29
	ФГП	39	55737,13	33	38746,43
Забайкальский край	ФГБУ	5	5345,02	5	5345,02
	ФГП	1	2,50		
Красноярский край	ФГБУ	96	2709,34	96	2709,34
	ФГП	451	16613,17	444	14445,68
Иркутская область	ФГБУ	8	16132,54	7	16132,29
	ФГП	2	14188,92	2	14188,92
Кемеровская область	ФГБУ	2	1608,51	2	1608,51
Новосибирская область	ФГБУ	64	38446,70	61	38379,07
	ФГП	16	19212,17	6	2316,50
Омская область	ФГБУ	18	44209,38	18	44209,38
	ФГП	16	23215,56	16	23215,56
Томская область	ФГБУ	5	2403,55	5	2403,55
	ФГП	3	168,10	3	168,10
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	Всего	84	88319,16	80	79803,87
	ФГБУ	65	50242,04	61	41726,75
	ФГП	19	38077,12	19	38077,12
Республика Саха (Якутия)	ФГБУ	21	177,84	21	177,84
	ФГП	10	37422,56	10	37422,56
Камчатский край	ФГБУ	3	8260,98	2	310,98
Приморский край	ФГБУ	24	16227,96	23	16163,41
Хабаровский край	ФГБУ	9	9735,47	9	9735,47
Амурская область	ФГБУ	3	15674,04	2	15174,04
Магаданская область	ФГБУ	2	72,33	2	72,33
Сахалинская область	ФГБУ	2	92,68	2	92,68
	ФГП	1	22,46	1	22,46
Еврейская автономная область	ФГП	8	632,10	8	632,10
Чукотский автономный округ	ФГБУ	1	0,74		

Организациям, подведомственным ФАНО России, предоставлено 2948 земельных участков общей площадью 1708,73 тыс. га, из них федеральным бюджетным учреждениям – 1220 участков площадью 995 тыс. га (58,2%), государственным унитарным и казенными предприятиям – 1728 участков площадью 713,73 тыс. га (41,8%).

Значительная площадь используемых земельных участков – 1101,46 тыс. га (64,5%) предоставлена организациям, подведомственным ФАНО России, на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными ФАНО России, находятся в Уральском (489,82 тыс. га), Сибирском (361,28 тыс. га) и Приволжском (264,71 тыс. га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – в Центральном (817) и Сибирском (813) федеральных округах (рис. 7.4.1).

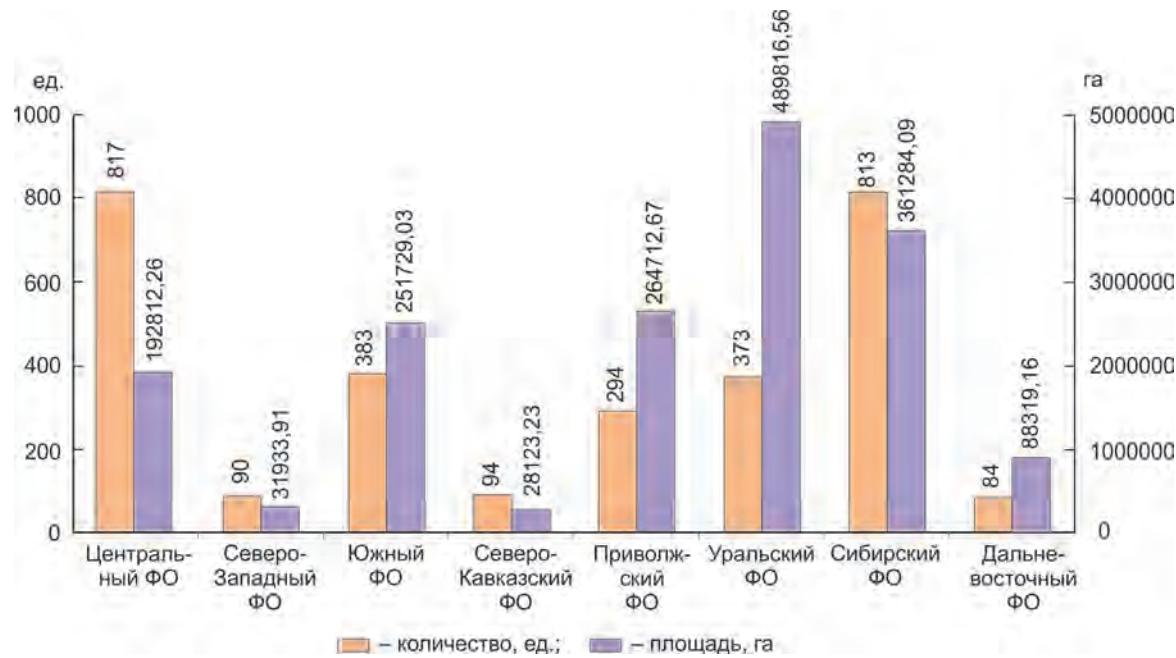


Рис. 7.4.1. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России, на 01.01.2015

7.5. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФСИН России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФСИН России, представлены в табл. 7.5.1.

Организациям, подведомственным ФСИН России, предоставлено 833 земельных участка общей площадью 240,02 тыс. га, из них федеральным бюджетным учреждениям – 794 участка площадью 210,64 тыс. га (87,8%), государственным унитарным и казенными предприятиям – 39 участков площадью 29,38 тыс. га.

Таблица 7.5.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФСИН России, по состоянию на 01.01.2015

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Число земельных участков	Площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочно-го) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	Всего	833	240 022,02	204 342,05	35 679,97
	ФГБУ	794	210 644,18	189 880,85	20 763,33
	ФГП	39	29 377,84	14 461,20	14 916,64
Центральный федеральный округ					
По округу	Всего	173	28 786,25	27 108,81	1 677,44
	ФГБУ	162	28 082,53	27 108,81	973,72
	ФГП	11	703,72		703,72
Белгородская область	ФГБУ	10	620,74	69,74	551,00
Брянская область	ФГБУ	15	1 151,00	1 151,00	
Владимирская область	ФГБУ	11	187,10	187,10	
Воронежская область	ФГБУ	8	266,24	266,24	
Ивановская область	ФГБУ	24	1 497,28	1 497,28	
Калужская область	ФГБУ	4	135,93	135,93	
	ФГП	5	203,25		
Костромская область	ФГБУ	5	1 370,24	1 370,24	
Курская область	ФГБУ	4	100,37	91,65	8,72
Липецкая область	ФГБУ	8	616,00	616,00	
Орловская область	ФГБУ	11	869,00	455,00	414,00
Рязанская область	ФГБУ	12	4 244,55	4 244,55	
Смоленская область	ФГБУ	12	8 741,25	8 741,25	
Тамбовская область	ФГБУ	23	6 535,96	6 535,96	
	ФГП	6	500,47		500,47
Тверская область	ФГБУ	3	693,70	693,70	
Тульская область	ФГБУ	11	1 035,00	1 035,00	
Ярославская область	ФГБУ	1	18,17	18,17	
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	Всего	28	8 167,70	8 107,13	60,57
	ФГБУ	27	2 989,50	2 928,93	60,57
	ФГП	1	5 178,20	5 178,20	
Республика Коми	ФГБУ	5	1 735,30	1 735,30	
Архангельская область	ФГБУ	7	158,07	158,07	
	ФГП	1	5 178,20	5 178,20	
Вологодская область	ФГБУ	1	10,40	10,40	
Калининградская область	ФГБУ	2	1 002,50	1 002,50	
Ленинградская область	ФГБУ	3	60,57		60,57

Продолжение табл. 7.5.1

1	2	3	4	5	6
Мурманская область	ФГБУ	1	0,34	0,34	
Новгородская область	ФГБУ	5	2,05	2,05	
Псковская область	ФГБУ	3	20,27	20,27	
Южный федеральный округ					
По округу	Всего	52	20 344,64	4 217,63	16 127,02
	ФГБУ	39	9 173,87	4 217,63	4 956,25
	ФГП	13	11 170,77		11 170,77
Республика Калмыкия	ФГБУ	6	5 058,12	319,18	4 738,95
Краснодарский край	ФГБУ	12	1 086,06	1 086,06	
Астраханская область	ФГБУ	5	774,58	774,58	
Волгоградская область	ФГБУ	10	2 193,10	1 975,80	217,30
Ростовская область	ФГБУ	6	62,01	62,01	
	ФГП	13	11 170,77		11 170,77
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	Всего	17	12 228,99	11 919,71	309,28
	ФГБУ	17	12 228,99	11 919,71	309,28
Республика Дагестан	ФГБУ	2	260,00		260,00
Кабардино-Балкарская Республика	ФГБУ	8	72,08	60,58	11,50
Ставропольский край	ФГБУ	7	11 896,91	11 859,13	37,78
Приволжский федеральный округ					
По округу	Всего	138	44 366,87	43 583,77	783,10
	ФГБУ	135	35 076,57	34 300,77	775,80
	ФГП	3	9 290,30	9 283,00	7,30
Республика Башкортостан	ФГБУ	10	325,43	237,63	87,80
Республика Марий Эл	ФГБУ	2	0,96	0,96	
Республика Мордовия	ФГБУ	28	586,53	586,53	
Республика Татарстан	ФГБУ	10	4 216,91	4 216,91	
Удмуртская Республика	ФГБУ	5	2 107,77	2 107,77	
Чувашская Республика	ФГБУ	5	1 823,04	1 823,04	
Пермский край	ФГБУ	15	13 137,34	13 137,34	
Кировская область	ФГБУ	2	88,81	88,81	
Нижегородская область	ФГБУ	25	5 864,33	5 864,33	
Оренбургская область	ФГБУ	11	513,23	114,23	399,00
	ФГП	2	2 807,30	2 800,00	7,30
Пензенская область	ФГБУ	2	90,00	90,00	
Самарская область	ФГБУ	6	2,01	2,01	
Саратовская область	ФГБУ	10	6 221,01	5 932,01	289,00
Ульяновская область	ФГБУ	4	99,20	99,20	
	ФГП	1	6 483,00	6 483,00	
Уральский федеральный округ					
По округу	Всего	43	17 116,33	17 053,34	62,98
	ФГБУ	43	17 116,33	17 053,34	62,98
Курганская область	ФГБУ	1	350,00	350,00	
Свердловская область	ФГБУ	19	8 995,58	8 932,59	62,98

Продолжение табл. 7.5.1

1	2	3	4	5	6
Тюменская область	ФГБУ	7	7 664,66	7 664,66	
Челябинская область	ФГБУ	16	106,09	106,09	
Сибирский федеральный округ					
По округу	Всего	333	98 933,67	86 237,74	12 695,93
	ФГБУ	333	98 933,67	86 237,74	12 695,93
Республика Алтай	ФГБУ	4	340,00	340,00	
Республика Бурятия	ФГБУ	4	95,22	11,50	83,72
Республика Тыва	ФГБУ	9	2 356,25	2 356,25	
Республика Хакасия	ФГБУ	4	139,96	139,96	
Алтайский край	ФГБУ	16	8 413,09	5 796,33	2 616,76
Забайкальский край	ФГБУ	7	17 335,75	17 335,75	
Красноярский край	ФГБУ	226	21 024,68	15 387,43	5 637,25
Иркутская область	ФГБУ	35	18 965,66	18 602,66	363,00
Кемеровская область	ФГБУ	4	20 856,70	20 727,70	129,00
Новосибирская область	ФГБУ	12	5 910,30	2 278,00	3 632,30
Омская область	ФГБУ	11	3 389,09	3 155,19	233,90
Томская область	ФГБУ	1	106,97	106,97	
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	Всего	48	10 077,29	6 113,64	3 963,65
	ФГБУ	37	7 042,44	6 113,64	928,80
	ФГП	11	3 034,85	0,00	3 034,85
Республика Саха (Якутия)	ФГБУ	3	1,82	0,02	1,80
Камчатский край	ФГБУ	6	362,89	362,89	
Приморский край	ФГБУ	9	3 615,08	3 615,08	
Хабаровский край	ФГБУ	3	305,97	305,97	
	ФГБУ	8	2 478,76	1 551,76	927,00
Амурская область	ФГП	11	3 034,85		3 034,85
Сахалинская область	ФГБУ	3	55,89	55,89	
Еврейская автономная об-ласть	ФГБУ	5	222,03	222,03	
Крымский федеральный округ					
По округу	Всего	1	0,28	0,28	
	ФГБУ	1	0,28	0,28	
Республика Крым	ФГБУ	1	0,28	0,28	

Значительная площадь используемых земельных участков 204,34 тыс. га (85,1%) предоставлена организациям, подведомственным ФСИН России, на праве постоянного (бессрочного) пользования, в том числе федеральным бюджетным учреждениям – 189,88 тыс. га.

Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными ФСИН России, находятся в Сибирском (98,93 тыс. га) и Приволжском (44,37 тыс. га) федеральных округах, наибольшее количество земельных участков – в Сибирском федеральном округе (333) – рис. 7.5.1.

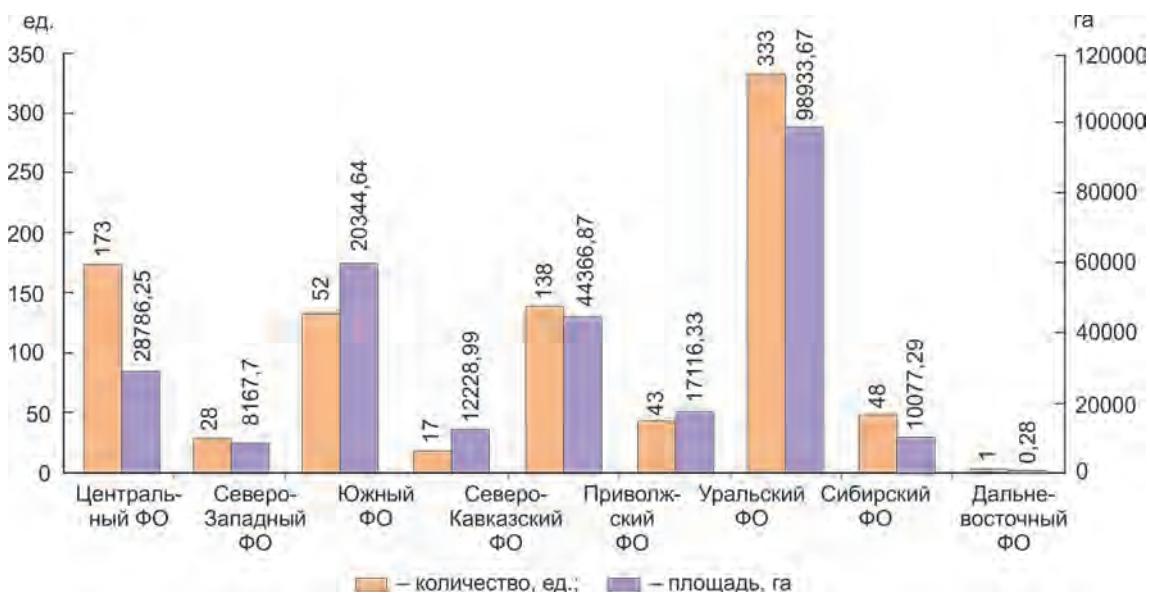


Рис. 7.5.1. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными ФСИН России, на 01.01.2015

7.6. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России, представлены в табл. 7.6.1.

Таблица 7.6.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России, по состоянию на 01.01.2015

Субъект Федерации	Право-обладатель	Общее число земельных участков	Общая площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочного) пользования	аренды
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	Всего	16	767,80	767,80	
	ФГБУ	16	767,80	767,80	

1	2	3	4	5	6
Центральный федеральный округ					
По округу	Всего	4	78,74	78,74	
	ФГБУ	4	78,74	78,74	
Рязанская область		4	78,74	78,74	
Южный федеральный округ					
По округу	Всего	2	7,73	7,73	
	ФГБУ	2	7,73	7,73	
Волгоградская область		2	7,73	7,73	
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	Всего	1	65,00	65,00	
	ФГБУ	1	65,00	65,00	
Ставропольский край		1	65,00	65,00	
Приволжский федеральный округ					
По округу	Всего	6	122,54	122,54	
	ФГБУ	6	122,54	122,54	
Нижегородская область		1	0,66	0,66	
Республика Башкортостан		5	121,88	121,88	
Сибирский федеральный округ					
По округу	Всего	3	493,79	493,79	
	ФГБУ	3	493,79	493,79	
Иркутская область		2	479,39	479,39	
Республика Алтай		1	14,40	14,40	

Организациям, подведомственным Минздраву России (федеральным бюджетным учреждениям), предоставлено 16 земельных участков общей площадью 767,18 га на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Наибольшие площади земельных участков, используемых организациями, подведомственными Минздраву России, находятся в Сибирском федеральном округе (493,79 га), наибольшее количество земельных участков – в Приволжском федеральном округе (6) – рис. 7.6.1.

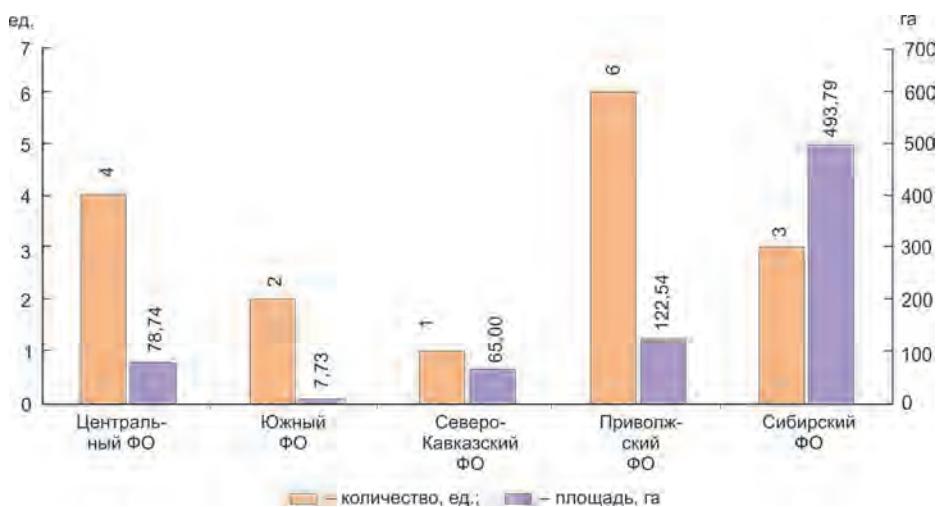


Рис. 7.6.1. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России, на 01.01.2015

7.7. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минобороне России

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минобороне России, представлены в табл. 7.7.1.

Таблица 7.7.1

Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минобороне России, по состоянию на 01.01.2015

Субъект Российской Федерации	Право-обладатель	Число земельных участков	Площадь, га	В том числе на праве	
				постоянного (бессрочно-го) пользования	иное/не определено
1	2	3	4	5	6
Российская Федерация	Всего	93	287284,85	285 934,49	1 350,36
	ФГБУ	93	287284,85	285 934,49	1 350,36
Центральный федеральный округ					
По округу	Всего	17	11073,30	11 073,30	
	ФГБУ	17	11 073,30	11 073,30	
Воронежская область	ФГБУ	2	10 874,83	10 874,83	
Ивановская область	ФГБУ	1	7,89	7,89	
Калужская область	ФГБУ	3	3,60	3,60	
Московская область	ФГБУ	7	164,50	164,50	
Тульская область	ФГБУ	3	20,98	20,98	
Ярославская область	ФГБУ	1	1,50	1,50	
Северо-Западный федеральный округ					
По округу	Всего	16	1 765,37	1 326,97	438,40
	ФГБУ	16	1 765,37	1 326,97	438,40
Архангельская область	ФГБУ	6	438,40		438,40
Калининградская область	ФГБУ	1	30,30	30,30	
Ленинградская область	ФГБУ	8	1 295,98	1 295,98	
Мурманская область	ФГБУ	1	0,69	0,69	
Южный федеральный округ					
По округу	Всего	10	6 503,84	6 503,84	
	ФГБУ	10	6 503,84	6 503,84	
Краснодарский край	ФГБУ	9	6 502,54	6 502,54	
Ростовская область	ФГБУ	1	1,30	1,30	

1	2	3	4	5	6
Северо-Кавказский федеральный округ					
По округу	Всего	4	4 786,72	4 786,72	
	ФГБУ	4	4 786,72	4 786,72	
Республика Дагестан	ФГБУ	1	25,00	25,00	
Ставропольский край	ФГБУ	3	4 761,72	4 761,72	
Приволжский федеральный округ					
По округу	Всего	15	224 897,77	224 891,81	5,96
	ФГБУ	15	224 897,77	224 891,81	5,96
Республика Башкортостан	ФГБУ	1	7,72	7,72	
Кировская область	ФГБУ	2	13,56	13,56	
Республика Марий Эл	ФГБУ	5	19,19	19,19	
Оренбургская область	ФГБУ	5	224 830,95	224 830,95	
Самарская область	ФГБУ	1	5,96		5,96
Удмуртская Республика	ФГБУ	1	20,39	20,39	
Уральский федеральный округ					
По округу	Всего	1	19 628,10	19 628,10	
	ФГБУ	1	19 628,10	19 628,10	
Курганская область	ФГБУ	1	19 628,10	19 628,10	
Сибирский федеральный округ					
По округу	Всего	5	902,67	902,67	
	ФГБУ	5	902,67	902,67	
Забайкальский край	ФГБУ	1	273,94	273,94	
Красноярский край	ФГБУ	2	110,73	110,73	
Новосибирская область	ФГБУ	1	130,00	130,00	
Омская область	ФГБУ	1	388,00	388,00	
Дальневосточный федеральный округ					
По округу	Всего	25	17 727,08	16 821,08	906,00
	ФГБУ	25	17 727,08	16 821,08	906,00
Приморский край	ФГБУ	23	7 992,08	7 992,08	
Сахалинская область	ФГБУ	1	906,00		906,00
Хабаровский край	ФГБУ	1	8 829,00	8 829,00	

Организациям, подведомственным Минобороне России (федеральным бюджетным учреждениям), предоставлено 93 земельных участка общей площадью 287,28 тыс. га.

Значительная площадь используемых земельных участков – 285,93 тыс. га (99,5%) предоставлена федеральным бюджетным учреждениям, подведомственным Минобороне России, на праве постоянного (бессрочного) пользования.

Наибольшие площади земельных участков, используемых федеральными бюджетными учреждениями, подведомственными Минобороне России, находятся в Приволжском федеральном округе – 224,89 тыс. га, наибольшее количество земельных участков – в Дальневосточном федеральном округе (25) – рис. 7.7.1.

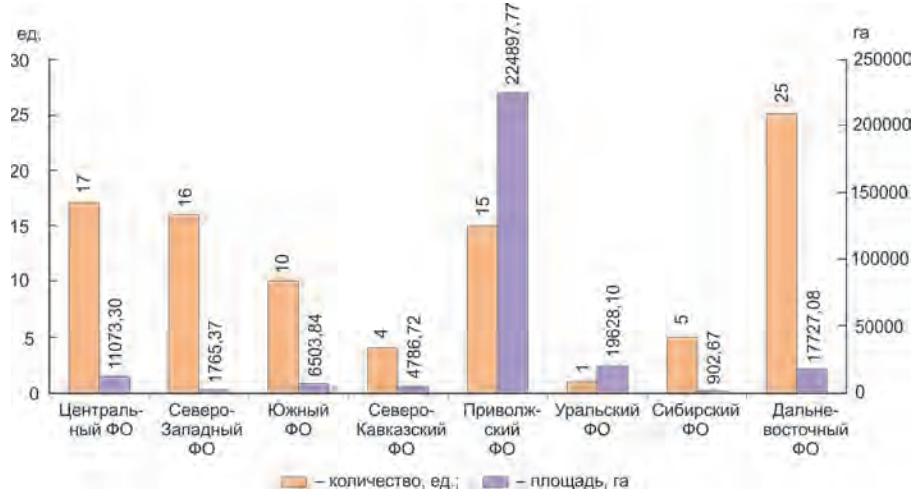


Рис.7.7.1. Распределение по федеральным округам количества и площади земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения, закрепленных за организациями, подведомственными Минобороне России, на 01.01.2015

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Представленная в Докладе информация характеризует различные аспекты состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения на территории Российской Федерации в 2014 г., а также меры, принятые в целях рационального использования таких земель, поддержания их плодородия, вовлечения в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель, включая невостребованные земельные доли, сохранения особо ценных продуктивных сельскохозяйственных угодий, а также сохранение и повышение плодородия почв земель сельскохозяйственных угодий как основы сельскохозяйственного производства.

Анализ данных за 2014 г. и динамики произошедших изменений позволяют выделить ключевые направления в проведении сбалансированной политики в отношении земель сельскохозяйственного назначения.

В 2014 г. основные направления государственной политики по управлению земельным фондом на 2012-2020 гг. в части земель сельскохозяйственного назначения установлены распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.08.2014 № 1652-р, в том числе:

- установление механизмов защиты сельскохозяйственных земель от выбытия из сельскохозяйственного оборота, предусматривающее:
 - выделение в отдельную группу особо ценных сельскохозяйственных земель с установлением критериев отнесения к таким землям и порядка установления зон их охраны, а также выполнение работ по определению местоположения границ таких земель и зон;
 - определение порядка установления и изменения видов разрешенного использования земельных участков в составе сельскохозяйственных земель с установлением ограничений на изменение видов разрешенного использования особо ценных сельскохозяйственных угодий;
 - выполнение комплекса мероприятий, обеспечивающих увеличение доли мелиорируемых земель в составе сельскохозяйственных угодий и их эффективное использование;
- совершенствование оборота сельскохозяйственных земель, предусматривающее:
 - завершение процесса выдела земельных участков в счет земельных долей;
 - установление мер по стимулированию вовлечения неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот;
- совершенствование государственного земельного надзора и муниципального земельного контроля, предусматривающее:
 - повышение ответственности за неиспользование или ненадлежащее использование земельных участков, в том числе на землях сельскохозяйственного назначения;
 - совершенствование порядка изъятия земельных участков в связи с их ненадлежащим использованием.

Реализация указанных мероприятий требует дальнейшего развития системы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения и формирования государственных информационных ресурсов об этих землях в соответствии с Концепцией, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1292-р.

Как показано в Докладе, в 2014 г. работы в области создания информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения по результатам мониторинга земель сельскохозяйственного назначения получили дальнейшее развитие на федеральном и региональном уровнях. Все большее число субъектов Российской Федерации ведет разработку информационных систем, базирующихся-

ся на использовании современных геоинформационных и телекоммуникационных технологий, которые обеспечивают интеграцию данных из различных источников на единой пространственной основе, доступ к данным широкого круга пользователей на базе создания геопорталов.

Анализ регионального опыта показывает, что в 2014 г. многие из регионов, начавших разработки информационных систем в 2012-2013 гг., перешли от разработок и опытной эксплуатации в рамках ограниченного числа районов к решению широкого круга задач, имеющих практическое значение для повышения информационной обеспеченности управленческих решений регионального и муниципального уровня, а также повышения информированности сельхозтоваропроизводителей. Значительное место в оперативном мониторинге заняли задачи по определению площадей и видов сельскохозяйственных угодий, по выявлению неиспользуемых земель, оценке состояния посевов сельскохозяйственных культур, в том числе на базе материалов спутниковой съемки.

Следует отметить, что информационные системы по-прежнему функционируют в обособленном режиме, в том числе и на федеральном уровне, отсутствует информационный обмен между системами регионального и федерального уровней. Для дальнейшего развития информационных систем в указанной сфере требуются унификация используемых технологических решений, выработка единых требований к форматам обмена данными, разработка стандартов в целях подготовки сопоставимых выходных информационных продуктов, в том числе карт различного тематического содержания. Задача формирования государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения требует создания единой системы, базирующейся на использования единых методологических и технологических подходов на региональном и федеральном уровнях.

В рамках проведения мониторинга сельскохозяйственных земель в 2014 г. все более широкое распространение получили методы, основанные на использовании материалов дистанционного зондирования Земли (ДЗЗ) из космоса. Если в предыдущие годы такие материалы включали преимущественно достаточно дорогостоящие данные зарубежных спутников, то в 2014 г. начали поступать материалы съемки с высоким пространственным разрешением с российских спутников серий «Ресурс-П» и «Канопус-В». При этом соглашение между Роскосмосом и Минсельхозом России послужило началом продуктивного информационного взаимодействия между ведомствами, реализация которого осуществлялась ФГБУ «Россельхозземмониторинг», уполномоченным осуществлять получение и обработку материалов спутниковой съемки, и Научным центром оперативного мониторинга Земли – оператором российских космических средств ДЗЗ. Планируемое в 2015-2020 гг. увеличение отечественной орбитальной группировки спутников с аппаратурой дистанционного зондирования Земли позволит значительно расширить возможности Минсельхоза России по информационному обеспечению работ по мониторингу земель сельскохозяйственного назначения.

Опыт работы в 2014 г. подтверждает, что для эффективного осуществления государственного мониторинга состояния и использования земель сельскохозяйственного назначения необходима реализация информационного взаимодействия между органами государственной власти, органами местного управления. В первую очередь требуется организация межведомственного взаимодействия с Росреестром и его территориальными органами, что позволит существенно увеличить информационное наполнение систем мониторинга, повысить достоверность и точность получаемой информации о состоянии и использовании земель сельскохозяйственного назначения, расширить круг решаемых задач для обеспечения информационной поддержки органов управления различного уровня и сельхозтоваропроизводителей, в конечном счете способствуя рациональному использованию земель сельскохозяйственного назначения и сохранению плодородия сельскохозяйственных угодий как основы сельскохозяйственного производства.

ПРИЛОЖЕНИЯ

Структура земель сельскохозяйственного

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Площадь, тыс. га				Структура земель	
		земель сельхозназначения		сельскохозяйственных угодий		пастьба	
		01.01.2014	01.01.2015	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2014	01.01.2015
1	2	3	4	5	6	7	8
	Российская Федерация	386465,00	385532,60	196157,40	196237,60	115100,10	115093,10
Центральный							
1	Белгородская область	2095,4	2094,8	1900,7	1900	1510	1509,4
2	Брянская об- ласть	1977,1	1976,7	1718,7	1718,3	1068,2	1068
3	Владimirская область	987,8	985,8	842,2	840,2	531,2	528,8
4	Воронежская об- ласть	4189,9	4188,2	3809,7	3809,3	2904,9	2904,6
5	Ивановская об- ласть	868,4	868,4	752,2	752,3	543,3	543,4
6	Калужская об- ласть	1819,2	1817,9	1144,2	1143	856	854,6
7	Костромская об- ласть	1968,6	1968	861,7	861,1	599,2	599
8	Курская область	2278,7	2279	2099,7	2100	1804,3	1804,5
9	Липецкая об- ласть	1930,8	1927,4	1785,9	1783	1456,9	1455
10	Московская об- ласть	1657,9	1642,9	1341,5	1333,1	974,8	964,7
11	Орловская об- ласть	2031,8	2031,7	1896,7	1896,6	1508,2	1508,2
12	Рязанская об- ласть	2574,1	2569,5	2282	2283	1450,3	1450,5
13	Смоленская об- ласть	2223,4	2218,8	1730,4	1728,1	1263,4	1261,2
14	Тамбовская об- ласть	2784,2	2783,9	2549,2	2548,9	2027,3	2034,4
15	Тверская область	2576,8	2575,9	2059,2	2058,3	1371,9	1371,1
16	Тульская область	1850,4	1853,7	1678	1677,6	1418,8	1420,9
17	Ярославская об- ласть	1432,3	1392,3	965,4	963,8	723,6	722,1
	Итого	35246,8	35174,9	29417,4	29396,6	22012,3	22000,4
Северо-Западный							
18	Республика Карелия	210,3	210,3	145,5	145,5	68,9	68,9
19	Республика Коми	1860,3	1859	298,5	298,3	75,3	75,3
20	Архангельская область	2329,8	2329,7	631,8	631,7	276,7	276,6
21	Вологодская об- ласть	4504,8	4504,5	1097,8	1097,5	717,1	716,8

назначения Российской Федерации

сельскохозяйственных угодий по видам использования (площадь), тыс. га								
пастбища		сенокосы		многолетние насаждения		залежь		
01.01.2014	01.01.2015	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2014	01.01.2015	01.01.2014	01.01.2015	
9	10	11	12	13	14	15	16	
56833,80	56952,20	18656,10	18680,60	1167,50	1171,20	4372,20	4340,50	
федеральный округ								
323,6	323,5	43,1	43,1	24	24	0	0	
319,2	319,1	180,6	180,5	17,3	17,3	133,4	133,4	
126,2	125,1	130,1	131,4	13,6	13,6	41,1	41,3	
698,3	698,1	139,6	139,7	35,4	35,4	31,5	31,5	
95,7	95,7	98,5	98,5	5,2	5,2	9,5	9,5	
151,1	151,2	95,3	95,4	14,9	14,9	26,9	26,9	
125,4	125,1	104,9	104,8	3,8	3,8	28,4	28,4	
204	204,1	74,9	74,9	16,4	16,4	0,1	0,1	
230,3	230	77,6	77,2	21	20,7	0,1	0,1	
148,2	148,8	132,5	133,6	86	86	0	0	
262,7	262,6	53,5	53,5	17,5	17,5	54,8	54,8	
617,1	618,1	180,3	180,3	12,6	12,4	21,7	21,7	
285,6	285,6	162,5	162,4	9,9	9,9	9	9	
331,2	330,9	145,9	145,9	21,5	22,3	23,3	15,4	
400,7	400,5	257,3	257,2	12	12,1	17,3	17,4	
179,2	177,4	45,8	45,2	29,9	29,9	4,3	4,2	
151,5	151,4	79,6	79,6	10,4	10,4	0,3	0,3	
4650	4647,2	2002	2003,2	351,4	351,8	401,7	394	
федеральный округ								
26,7	26,7	44,5	44,5	5,4	5,4	0	0	
49,8	49,7	168,6	168,5	4,8	4,8	0	0	
97,8	97,8	247,7	247,7	7,8	7,8	1,8	1,8	
146,8	146,8	183	183	6,4	6,4	44,5	44,5	

1	2	3	4	5	6	7	8
22	Калининградская область	805	802,3	724,6	721,9	365,2	363,6
23	Ленинградская область	1703,3	1703	617,6	617,5	359,9	359,8
24	Мурманская область	2857,1	2857,1	25,1	25,1	20	20
25	Новгородская область	920,6	916,3	707,3	703,4	453,8	450,6
26	Псковская область	2245,5	2245,4	1248,2	1248,1	650,6	651
27	Ненецкий автономный округ	16711,8	16710,3	49,4	21,7	0	0
Итого		34148,5	34137,9	5545,8	5510,7	2987,5	2982,6
Южный							
28	Республика Адыгея	337,5	336,1	306,3	304,6	239,6	238,7
29	Республика Калмыкия	6898,1	6899,7	5985,8	5998,6	846,8	847,4
30	Краснодарский край	4747,3	4734,1	4242,6	4230,2	3752,2	3742
31	Астраханская область	3086,1	3259,5	2443,7	2558,1	248,7	269,3
32	Волгоградская область	9125,3	9125	8577,8	8578,4	5793,5	5794
33	Ростовская область	8830	8834	8173,5	8177,9	5737,7	5738,1
Итого		33024,3	33188,4	29729,7	29847,8	16618,5	16629,5
Северо-Кавказский							
34	Республика Дагестан	4345,7	4345	3220,6	3220	467,4	466,6
35	Республика Ингушетия	150,9	150,9	140,3	140,3	81,7	81,7
36	Кабардино-Балкарская Республика	711,4	711,2	627,1	627,1	283,8	283,3
37	Карачаево-Черкесская Республика	817,1	817	603,1	602,9	145,3	145,2
38	Республика Северная Осетия-Алания	371,2	444,1	315,2	358,9	184,2	185,5
39	Чеченская Республика	994,4	994	790	790,2	285,2	285,9
40	Ставропольский край	6108,3	6108	5657,2	5657,3	3932,2	3932,3
Итого		13499	13570,2	11353,5	11396,7	5379,8	5380,5
Приволжский							
41	Республика Башкортостан	7399,1	7320,2	6665,9	6665,4	3465,6	3465,2
42	Республика Марий Эл	768,6	768,4	703,6	703,4	431,6	435,5
43	Республика Мордовия	1683,3	1676	1543,1	1535,8	1015,5	1008,6
44	Республика Татарстан	4631,1	4637,8	4311,7	4319,6	3289,3	3285,3

Продолжение прил. 1

9	10	11	12	13	14	15	16
221,9	221,4	129,6	129	7,9	7,9	0	0
101,2	101,1	120,3	120,2	36,2	36,4	0	0
0,3	0,3	1,9	1,9	2,9	2,9	0	0
109,6	109,2	135,8	135,5	5	5	3,1	3,1
234,3	234,3	212,6	212,6	8,3	8,3	142,4	141,9
4,9	4,9	44,5	16,8	0	0	0	0
993,3	992,2	1260,8	1259,7	84,7	84,9	191,8	191,3

федеральный округ

57,7	56,1	4,2	4,2	4,6	5,4	0,2	0,2
5030,6	5038,7	96,8	100,9	1,4	1,4	10,2	10,2
342,3	341,4	51,5	51,4	96,6	95,4	0	0
1847,2	1921,1	335,2	355,5	5,1	5,2	7,5	7
2565,7	2564	187,8	190,4	26,3	25,5	4,5	4,5
2324,5	2328,6	76,6	76,5	34,7	34,7	0	0
12168	12249,9	752,1	778,9	168,7	167,6	22,4	21,9

федеральный округ

2543,4	2543,3	156,1	156,1	48,9	49,2	4,8	4,8
49,7	49,7	5,5	5,5	3,4	3,4	0	0
272,2	271,8	60	60	11,1	12	0	0
314,5	314,4	137	137	2,5	2,5	3,8	3,8
106,6	148,5	20	20,5	4	4	0,4	0,4
460,6	460	40,6	40,6	3,6	3,7	0	0
1582,2	1582,2	102,2	102,1	26,6	26,7	14	14
5329,2	5369,9	521,4	521,8	100,1	101,5	23	23

федеральный округ

2093,2	2092,9	1086,4	1086,6	20,7	20,7	0	0
97,2	97,2	42,1	42,1	4,9	4,9	127,8	123,7
409,9	409,5	55	55	8,9	8,9	53,8	53,8
870,6	879,9	126,4	125,4	24,7	28,3	0,7	0,7

1	2	3	4	5	6	7	8
45	Удмуртская Республика	1865,4	1864,8	1696,5	1696	1295,8	1295,5
46	Чувашская Республика	1010,2	1009,6	936,8	936,8	746,6	746,3
47	Пермский край	4315,9	4303,1	2412,2	2410,7	1790,6	1789,6
48	Кировская область	4102,8	4044,9	2914,9	2914,6	2296,6	2296,3
49	Нижегородская область	3026	3025,2	2716,8	2716	1900	1899,4
50	Оренбургская область	10930,3	10930	10470,7	10470,3	6033,2	6033,1
51	Пензенская область	3072,9	3072,4	2883,4	2883	2194	2193,9
52	Самарская область	4070,1	4068,7	3796,5	3795,8	2857,7	2857,1
53	Саратовская область	8587,9	8587,8	8154,1	8154	5824,1	5824,3
54	Ульяновская область	2315,4	2314,9	2070,9	2070,4	1583,9	1583,6
Итого		57779	57623,8	51277,1	51271,8	34724,5	34713,7

Уральский

55	Курганская область	4529,6	4529,5	4032,2	4032,1	2315,4	2315,4
56	Свердловская область	4084	4083,9	2000,3	2000,4	1293,2	1298,7
57	Тюменская область	4547,1	4547	2912,1	2912	1313,6	1318,9
58	Челябинская область	5180,4	5177	4713,2	4710	2938,4	2937
59	Ханты-Мансийский автономный округ	613,9	614,2	181,7	181,9	7	7
60	Ямало-Ненецкий автономный округ	30540,7	30537,3	41,2	41,2	0,4	0,4
Итого		49495,7	49488,9	13880,7	13877,6	7868	7877,4

Сибирский

61	Республика Алтай	2619,8	2620	1130,7	1130,9	134	134
62	Республика Бурятия	2759,9	2760,4	2145,2	2145,7	700,3	700,6
63	Республика Тыва	3367,9	3367,6	2657,4	2657,1	135,5	135,5
64	Республика Хакасия	1887,1	1886,3	1667,7	1666,9	651,2	650,6
65	Алтайский край	11535,2	11534,9	10597	10596,7	6514,4	6514,2
66	Забайкальский край	8003,2	8003,3	6357,5	6357,6	437,6	439,1
67	Красноярский край	40622,8	39758,3	4928,1	4921,2	2962,4	2959,5
68	Иркутская область	2894,9	2888,5	2398,1	2391	1617,8	1614,3
69	Кемеровская область	2668,1	2664,8	2385,9	2382,9	1474,9	1473,5

Продолжение прил. 1

9	10	11	12	13	14	15	16
286,7	286,5	93,1	93,1	11,7	11,7	9,2	9,2
142,6	142,9	31,3	31,3	10,1	10,1	6,2	6,2
274,4	274,1	281,4	281,2	15,9	15,9	49,9	49,9
287,7	287,6	277,4	277,5	10,6	10,6	42,6	42,6
529,3	529,3	161,7	161,7	16,5	16,5	109,3	109,1
3761,4	3761,1	665,7	665,7	10,4	10,4	0	0
462,4	462,2	58,9	58,9	14,7	14,7	153,4	153,3
755,1	755	50,5	50,5	27,8	27,8	105,4	105,4
2196,4	2196,1	106,9	106,9	26,7	26,7	0	0
332,4	332,5	33,3	33,3	9,4	9,4	111,9	111,6
12499,3	12506,8	3070,1	3069,2	213	216,6	770,2	765,5

федеральный округ

745,3	745,2	509,3	509,3	5,9	5,9	456,3	456,3
216	215,9	363,1	363,1	16,5	16,6	111,5	106,1
613,1	613,1	721,3	721,2	7,1	7,1	257	251,7
1217,4	1215,9	485,9	485,6	20,9	20,9	50,6	50,6
56,6	56,6	113,7	113,9	2,8	2,8	1,6	1,6
15,5	15,5	25,2	25,2	0,1	0,1	0	0
2863,9	2862,2	2218,5	2218,3	53,3	53,4	877	866,3

федеральный округ

900,4	900,6	93,6	93,6	0,5	0,5	2,2	2,2
1114,8	1114,9	279	279,1	6,3	6,3	44,8	44,8
2405,5	2405,2	54,8	54,8	0,2	0,2	61,4	61,4
833,6	833,4	141	141	2,2	2,2	39,7	39,7
2600,8	2600,3	1136,3	1136	19,1	19	326,4	327,2
3776,7	3776,8	1267,2	1267,5	2,9	2,9	873,1	871,3
1144,8	1143,2	669,3	666,9	26,1	26,1	125,5	125,5
489,1	486,4	267	266,6	23,7	23,2	0,5	0,5
499	498,3	397,3	396,4	14,6	14,6	0,1	0,1

1	2	3	4	5	6	7	8
70	Новосибирская область	11150,4	11149,9	7657,9	7657,5	3615,2	3614,7
71	Омская область	8082,5	8047,1	6379,6	6379,4	4054,3	4054,3
72	Томская область	2019,5	2019	1243	1243	646,5	646,5
Итого		97611,3	96700,1	49548,1	49529,9	22944,1	22936,8
Дальневосточный							
73	Республика Саха (Якутия)	19446,5	19446,4	885,9	885,9	94,3	94,2
74	Камчатский край	188,4	187,7	91	90,4	46,7	46,7
75	Приморский край	1874,5	1874,4	1398,5	1398,8	701,1	701,1
76	Хабаровский край	374,9	374,8	238,8	238,8	75,6	75,6
77	Амурская область	3551,1	3549,3	2372,1	2372,2	1501,8	1508
78	Магаданская область	302,5	302,5	82,9	82,9	21,5	21,5
79	Сахалинская область	168,8	168,7	82,5	82,5	35,7	35,7
80	Еврейская автономная область	361,5	367,4	247,5	249,1	88,7	89,4
81	Чукотский автономный округ	39392,2	39377,2	5,9	5,9	0	0
Итого		65660,4	65648,4	5405,1	5406,5	2565,4	2572,2

Продолжение прил. 1

9	10	11	12	13	14	15	16
2078,7	2078,4	1867,8	1868,2	25,8	25,8	70,4	70,4
1169,3	1169,1	980,9	980,9	14,3	14,3	160,8	160,8
184,1	184,1	403,7	403,7	7,7	7,7	1	1
17196,8	17190,7	7557,9	7554,7	143,4	142,8	1705,9	1704,9
федеральный округ							
294,2	294,2	484	484,1	0,8	0,8	12,6	12,6
21,4	21	18	17,8	4,3	4,3	0,6	0,6
341,4	340,8	275,4	277	21	20,7	59,6	59,2
39	39	96,1	96,1	11,4	11,4	16,7	16,7
354,8	354,9	278	278	7	7	230,5	224,3
25,6	25,6	33,8	33,8	0	0	2	2
18	18	22,9	22,9	5,9	5,9	0	0
38,7	39,6	59,4	59,4	2,5	2,5	58,2	58,2
0,2	0,2	5,7	5,7	0	0	0	0
1133,3	1133,3	1273,3	1274,8	52,9	52,6	380,2	373,6

Приложение 2

Сведения о переводах земель сельскохозяйственного назначения в другие категории земель на основании решений органов власти субъектов Российской Федерации в 2014 г. (по данным субъектов Российской Федерации)

Наименование федерального округа/ субъекта Российской Федерации		Информация о принятых в 2014 г. уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации решениях о переводе земель сельскохозяйственного назначения		
№ п/п	Наименование федерального округа/ субъекта Российской Федерации	число решений	В том числе	
			площадь переданных земель, тыс. га	для расширения и строительства населенных пунктов, тыс. га
1	2	3	4	5
	Центральный федеральный округ	508	14,585	4,228
1	Белгородская область	32	5,343	3,651
2	Брянская область	17	0,120	0
3	Владimirская область	7	0,061	0
4	Воронежская область	48	1,631	0
5	Ивановская область	9	0,062	0
6	Тверская область	28	0,608	0,478
7	Калужская область	64	2,171	0
8	Костромская область	51	0,244	0
9	Курская область	22	0,868	0
10	Липецкая область	14	0,109	0
				6,175
				0,024
				1,041
				3,118
				1,074
				0
				0,072
				0
				0,002
				0
				0,970
				0
				0,040
				0
				0,359
				0
				0,061
				0
				0,059

11	Московская об- ласть	28	0,521	0,099	0,010	0,005	0	0	0,407
12	Орловская об- ласть	17	0,017	0	0,017	0	0	0	0
13	Рязанская об- ласть	84	1,533	0	0,462	0	0,027	0	1,045
14	Смоленская об- ласть	27	0,088	0	0,088	0	0	0	0
15	Тамбовская об- ласть	10	0,015	0	0,015	0	0	0	0
16	Тульская область	24	0,634	0	0,634	0	0	0	0
17	Ярославская об- ласть	26	0,559	0	0,559	0	0	0	0
Северо-Западный федеральный округ		515	7,930	1,596	6,029	0,104	0	0,201	
18	Архангельская область	15	0,050	0	0,050	0	0	0	0
19	Ненецкий авто- номный округ	51	2,200	0	2,200	0	0	0	0
20	Вологодская об- ласть	69	0,438	0	0,437	0	0	0	0
21	Калининградская область	40	0,751	0	0,652	0,100	0	0	0
22	Ленинградская область	81	1,437	0	1,437	0	0	0	0
23	Мурманская об- ласть	11	0,026	0	0,026	0	0	0	0
24	Новгородская область	18	1,551	1,495	0,002	0	0	0	0,054
25	Псковская об- ласть	14	0,156	0	0,010	0	0	0	0,145
26	Республика Карелия	4	0,010	0	0,008	0	0	0	0,002
27	Республика Коми	212	1,312	0,101	1,207	0,004	0	0	0
Южный федераль- ный округ		230	3,711	0	2,896	0,008	0,004	0,802	

Продолжение прил.2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
28	Краснодарский край	26	0,195	0,195	0	0	0	0
29	Астраханская область	33	0,284	0	0,267	0,008	0	0,009
30	Волгоградская область	68	0,057	0	0,050	0	0	0,007
31	Ростовская область	53	2,339	0	2,339	0	0	0
32	Республика Адыгея	16	0,014		0,014	0	0	0
33	Республика Калмыкия	34	0,821	0	0,031	0	0,004	0,786
Северо-Кавказский федеральный округ		138	1,991	0,756	0,921	0,009	0	0,305
34	Ставропольский край	13	0,260	0	0,251	0,009	0	0
35	Республика Ингушетия	22	0,147	0,054	0,093	0	0	0
36	Республика Дагестан	29	0,906	0,608	0,013	0	0	0,285
37	Кабардино-Балкарская Республика	8	0,094	0,070	0,004	0	0	0,020
38	Республика Северная Осетия-Алания	27	0,046	0	0,046	0	0	0
39	Карачаево-Черкесская Республика	12	0,096	0	0,096	0	0	0
40	Чеченская Республика	27	0,441	0,024	0,418	0	0	0
Приволжский федеральный округ		1 033	13,053	3,186	7,920	0,104	1,121	0,722
41	Нижегородская область	49	0,231	0,083	0,149	0	0	0

42	Кировская об-ласть	48	0,207	0,055	0,118	0	0	0,033
43	Самарская об-ласть	264	1,695	0,300	0,266	0,013	1,116	0
44	Оренбургская область	52	0,745	0	0,745	0	0	0
45	Пензенская об-ласть	36	0,508	0,302	0,202	0	0	0,004
46	Пермский край	38	0,272	0	0,244	0,023	0,005	0
47	Саратовская об-ласть	83	0,702	0	0,082	0	0	0,620
48	Ульяновская об-ласть	24	0,893	0	0,893	0	0	0
49	Республика Башкортостан	61	0,590	0,128	0,461	0,001	0	0
50	Республика Марий Эл	26	0,042	0	0,042	0	0	0
51	Республика Мордовия	34	1,990	1,780	0,210	0	0	0
52	Республика Татарстан	130	4,073	0	4,067	0	0	0,006
53	Удмуртская Республика	93	0,344	0	0,285	0	0	0,059
54	Чувашская Республика	95	0,759	0,539	0,153	0,067	0	0
Уральский феде-ральный округ			1 220	6,190	0,089	5,911	0,014	0
55	Курганская об-ласть	264	1,084	0	1,084	0	0	0
56	Свердловская область	24	0,216	0,089	0,052	0,014	0	0,062
57	Тюменская об-ласть	88	0,110	0	0,024	0	0	0,086
58	Ханты-Мансий-ский автономный округ – Югра	12	0,260	0	0,260	0	0	0

Продолжение прил.2

1	2	3	4	5	6	7	8	9
59	Ямало-Ненецкий автономный округ	686	3,361	0	3,361	0	0	0
60	Челябинская область	146	1,159	0	1,131	0	0	0,029
Сибирский федеральный округ		1 282	17,233	1,369	9,843	0,141	0	5,879
61	Алтайский край	30	0,064	0	0,064	0	0	0
62	Красноярский край	114	6,184	0	0,553	0,010	0	5,621
63	Иркутская область	11	0,372	0,323	0,049	0	0	0
64	Кемеровская область	102	3,285	0,089	3,196	0	0	0
65	Новосибирская область	102	2,210	0	2,180	0	0	0,029
66	Омская область	107	0,438	0	0,351	0	0	0,087
67	Томская область	40	0,310	0	0,306	0,004	0	0
68	Забайкальский край	98	0,640	0	0,529	0	0	0,111
69	Республика Бурятия	148	0,926	0,059	0,817	0,038	0	0,012
70	Республика Алтай	50	0,133	0	0,087	0,027	0	0,019
71	Республика Тыва	12	0,696	0,002	0,680	0,014	0	0
72	Республика Хакасия	468	1,976	0,895	1,031	0,049	0	0
Дальневосточный федеральный округ		243	27,708	0	0,852	0,780	10,600	15,476
73	Приморский край	132	0,310	0	0,310	0	0	0
74	Хабаровский край	20	0,088	0	0,065	0	0	0,023

75	Амурская об- ласть	24	10,812	0	0,212	0	10,600	0
76	Камчатский край	5	0,820	0	0	0,780	0	0,040
77	Магаданская об- ласть	1	0,003	0	0	0	0	0,003
78	Сахалинская об- ласть	9	0,107	0	0,090	0	0	0,016
79	Чукотский авто- номный округ	26	14,960	0	0,110	0	0	14,850
80	Республика Саха (Якутия)	22	0,147	0	0,064	0	0	0,083
81	Еврейская авто-nomная область	4	0,460	0	0	0	0	0,460
Итого по Российской Федерации		5 169	92,401	11,224	40,547	1,184	12,766	26,680

Приложение 3

Сведения о земельных долях, признанных невостребованными, на 01.01.2015 (по данным субъектов Российской Федерации)

№ п/п	Наименование муниципального образования	Земельные доли, признанные невостребованными по состоянию на 01.01.2015			Общая площадь, тыс. га
		Число	земельных долей, признанных в соответствии с списками невостребованных земельных долей, решениям суда о признании земельных долей недействительными	земельных участков, образованных в счет невостребованных земельных долей, признанных в соответствии с решением суда о признании земельных долей недействительными	
1	2	3	4	5	6
	Центральный федеральный округ	401 005	115 666	9 810	2 947,461
1	Белгородская область	8 460	3 621	201	40,833
2	Брянская область	59 525	3 834	Данные не представлены	306,000
3	Владимирская область	21 582	1 851	4	117,689
4	Воронежская область	45 187	34 702	4 358	270,420
5	Ивановская область	27 273	3 356	117	229,158
6	Тверская область	7 319	1 950	Данные не представлены	77,784
7	Калужская область	23 829	7 795	397	183,300
8	Костромская область	24 772	6 753	150	203,300
9	Курская область	39 793	10 209	37	228,180
10	Липецкая область	13 275	5 943	61	86,870
11	Московская область			Данные не представлены	21,571
12	Орловская область	33 290	13 565	Данные не представлены	240,774
13	Рязанская область			Данные не представлены	211,443
14	Смоленская область	63 381	9 855	34	480,760
					39,221
					16,842
					Данные не представлены
					98,058
					Данные не представ- лены
					20,070
					58,944
					14,200
					61,330
					4,440
					75,860
					1,280

15	Тамбовская область	16 292	5 920	3 129	127,561	52,788	32,629
16	Тульская область	9 746	3 178	1 037	85,200	28,200	15,200
17	Ярославская область	7 281	3 135	285	58,189	24,047	2,500
Северо-Западный федеральный округ		201 631	51 263	994	1 263,367	346,575	10,612
18	Архангельская область	18 491	1 997	90	110,620	11,575	1,150
19	Ненецкий автономный округ				Данные не представлены		
20	Вологодская область	84 477	21 360	790	523,049	149,229	7,899
21	Калининградская область	2 217	144	85	14,719	0,857	0,493
22	Ленинградская область	11 420	321	25	47,200	1,343	0,093
23	Мурманская область			Данные не представлены			0,977
24	Новгородская область	35 926	20 019	Данные не представлены	230,139	129,566	Данные не представлены
25	Псковская область	40 640	7 337	Данные не представлены	298,037	53,505	Данные не представлены
26	Республика Карелия	3 871		Данные не представлены	15,100		Данные не представлены
27	Республика Коми	4 589	85	Данные не представлены	24,502	0,500	Данные не представлены
Южный федеральный округ		79 293	4 048	10 344	885,605	32,233	181,464
28	Краснодарский край	11 411	2 475	98	46,618	12,584	6,878
29	Астраханская область	36 283	1 019	Данные не предоставлены	279,601	8,190	Данные не предоставлены
30	Волгоградская область	16 712	317	4	330,700	5,200	1,100
31	Ростовская область	12 434	Данные не предоставлены	10 239	181,947	Данные не предоставлены	167,562
32	Республика Адыгея	1 779	116	2	5,759	0,359	0,024
33	Республика Калмыкия	674	121	1	40,980	5,900	5,900
Северо-Кавказский федеральный округ		0	0	0	39,000	8,700	
34	Ставропольский край			Данные не представлены		39,000	8,700
35	Республика Ингушетия			Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались			
36	Республика Дагестан			Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались			

Продолжение прил. 3

	2	3	4	5	6	7	8
1	Кабардино-Балкарская Республика	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались					
37	Республика Северная Осетия-Алания	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались					
38	Карачаево-Черкесская Республика	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались					
39	Чеченская Республика	Земельные участки из земель сельскохозяйственного назначения в общую долевую собственность граждан не передавались					
40	Приволжский федеральный округ	710 168	134 468	23 882	6 173,707	1 169,706	439,043
41	Нижегородская область	Данные не представлены					
42	Кировская область	31 358	5 737	2	327,844	552,898	Данные не представлены 18,376
43	Самарская область	28 373	3 542	152	276,349	69,995	3,347
44	Оренбургская область	64 834	6 568	458	1 294,439	42,061	1,252
45	Пензенская область	29 722	11 895	358	244,493	114,907	30,666
46	Пермский край	92 229	29 494	77	683,200	103,031	48,190
47	Саратовская область	36 697	9 830	589	663,000	190,100	7,810
48	Ульяновская область	33 467	6 458	138	290,800	134,500	50,800
49	Республика Башкортостан	83 905	9 724	Данные не представлены	588,940	58,300	39,600
50	Республика Марий Эл	34 656	1 435	601	105,182	63,570	Данные не представле- ны
51	Республика Мордовия	53 461	13 617	6 353	293,660	7,760	16,729
52	Республика Татарстан	77 422	Данные не представлены		411,300	91,960	45,740
53	Удмуртская Республика	29 106	1 917	1 445	210,124	208,810	135,210
54	Чувашская Республика	114 938	34 251	13 709	231,478	12,842	9,746
55	Уральский федеральный округ	95 687	10 235	4 154	1 228,036	71,870	31,577
56	Курганская область	83 387	4 996	3 562	325,977	325,977	89,462
57	Свердловская область	Данные не представлены			84,902	61,417	
58	Тюменская область	Данные не представлены	4 892	460	48,930	8,000	
	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	0	0	0	186,400	14,300	
				0	0	0	0

59	Ямало-Ненецкий автономный округ							Данные не представлены
60	Челябинская область	12 300	347	132	136,523	5,745	5,745	
	Сибирский федеральный округ	242 403	25 977	10 786	4 920,773	524,573	611,307	
61	Алтайский край	Данные не предоставлены	2 653	29	334,294	38,163	6,902	
62	Красноярский край							
63	Иркутская область	43 321	278	178	463,133	2,000	3,100	
64	Кемеровская область	39 470	4 672	4 455	401,261	42,575	43,403	
65	Новосибирская область	77 147	5 179	891	1 572,908	80,993	406,448	
66	Омская область	14 770	207	273	444,756	5,037	13,108	
67	Томская область	3 801	51	Данные не представлены	35,650	0,624	Данные не представ- лены	
68	Забайкальский край	26 939	5 104	2 896	1 012,017	165,585	109,143	
69	Республика Бурятия	36 955	7 833	2 064	656,755	189,597	29,204	
70	Республика Алтай							
71	Республика Тыва							
72	Республика Хакасия							
	Дальневосточный федеральный округ	76 163	22 492	147	729,356	263,769	49,393	
73	Приморский край	30 542	3 991	Данные не пред- ставлены	244,654	25,743	Данные не представ- лены	
74	Хабаровский край	4 338	931	41	30,012	3,299	0,385	
75	Амурская область	28 752	16 106	68	385,762	220,411	48,501	
76	Камчатский край	1 173	Данные не представлены		6,450	Данные не представлены		
77	Магаданская область	132	Данные не представлены		1,500	Данные не представлены		
78	Сахалинская область	6 277	42	2	18,078	0,116	0,007	
79	Чукотский автономный округ	0	0	0	0	0	0	
80	Республика Саха (Якутия)	Данные не пред- ставлены	17	19			Данные не представлены	
81	Еврейская автономная область	4 949	1 405	17	42,900	14,200	0,500	
	Итого по Российской Федерации	1 806 351	364 149	60 116	18 148,31	3 656,82	1 688,95	

Приложение 4

**Сведения о неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации в 2014 г.
(по данным, представленным субъектами Российской Федерации)**

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Площадь зе- мель сельско- хозяйственного назначения по состоянию на 01.01.2015 (по данным Росреестра)	Сведения о неиспользуемых землях сельскохозяйственного назначения			
			В том числе	не используемые по целево- му назначению, находящиеся в собственности граждан, юридических лиц, в государственной и муниципальной собственности (предостав- ленные на праве постоянного (бессрочного) пользования, пожизненного наследуемого владения и аренды), тыс. га	Неиспользуемые зем- ли от общей площа- ди земель сельскохозяй- ственного назначения в субъекте, %	
1	2	3	4	5	6	7
	Центральный федеральный округ	35 174,9	4 711,974	1 678,090	3 033,884	13,40
1	Белгородская область	2 094,8	35,277	25,321	9,956	1,68
2	Брянская область	1 976,7	602,807	409,781	193,026	30,50
3	Владимирская область	985,8	318,835	93,047	225,788	32,34
4	Воронежская область	4 188,2	115,767	108,118	7,649	2,76
5	Ивановская область	868,4	303,167	Сведения не пред- ставлены	303,167	34,91
6	Калужская область	1 817,9	575,700	222,300	353,400	31,67
7	Костромская область	1 968,0	160,000	135,800	24,200	8,13
8	Курская область	2 279,0	39,023	21,952	17,071	1,71
9	Липецкая область	1 927,4	13,345	2,373	10,972	0,69
10	Московская область	1 642,9	283,735	Сведения не пред- ставлены	283,735	17,27
11	Орловская область	2 031,7	55,862	6,164	49,698	2,75
12	Рязанская область	2 569,5	33,300	Сведения не пред- ставлены	33,300	1,30
13	Смоленская область	2 218,8	773,560	353,648	419,912	34,86
14	Тамбовская область	2 783,9	118,448	28,069	90,379	4,25

15	Тверская область	2 575,9	472,248	187,517	284,731	18,33
16	Тульская область	1 853,7	627,400	84,000	543,400	33,85
17	Ярославская область	1 392,3	183,500	Сведения не представлены	183,500	13,18
Северо-Западный федеральный округ		34 137,9	4 490,436	3 957,601	532,835	13,15
18	Архангельская область	2 329,7	201,274	124,911	76,363	8,64
19	Ненецкий автономный округ	16 710,3	638,290	638,290	Земли, не используемые по целевому назначению, отсутствуют	3,82
20	Вологодская область	4 504,5	2 705,620	2 705,499	0,121	60,06
21	Калининградская область	802,3	345,896	66,950	278,946	43,11
22	Ленинградская область	1 703,0	112,017	19,904	92,113	6,58
23	Мурманская область	2 857,1	23,853	23,853	Сведения не представлены	0,83
24	Новгородская область	916,3	331,240	251,921	79,319	36,15
25	Псковская область	2 245,4	29,344	29,344	Сведения не представлены	1,31
26	Республика Карелия	210,3	18,125	17,127	0,998	8,62
27	Республика Коми	1 859,0	84,777	79,802	4,975	4,56
Южный федеральный округ		33 188,4	2 475,219	1 378,420	1 096,799	7,46
28	Краснодарский край	4 734,1	64,780	52,744	12,036	1,37
29	Астраханская область	3 259,5	628,601	349,000	279,601	19,29
30	Волгоградская область	9 125,0	1 356,128	625,017	731,111	14,86
31	Ростовская область	8 834,0	74,274	65,656	8,618	0,84
32	Республика Адыгея	336,1	19,972	0,142	19,830	5,94
33	Республика Калмыкия	6 899,7	331,464	285,861	45,603	4,80
Северо-Кавказский федеральный округ		13 570,2	209,945	201,270	8,675	1,55
34	Ставропольский край	6 108,0	10,000	10,000	Сведения не представлены	0,16
35	Республика Ингушетия	150,9	0,402	0	0,402	0,27
36	Республика Дагестан	4 345,0	0	0	Сведения не представлены	0
37	Кабардино-Балкарская Республика	711,2	117,270	117,270	0	16,49
38	Республика Северная Осетия-Алания	444,1	74,000	74,000	0	16,66

Продолжение прил.4

1	2	3	4	5	6	7
39	Карачаево-Черкесская Республика	817,0	0	0	0	0
40	Чеченская Республика	994,0	8,273	0	8,273	0,83
	Приволжский федеральный округ	57 623,8	6 539,734	1 943,315	4 260,678	11,35
41	Нижегородская область	3 025,2	549,316	4,750	544,566	18,16
42	Кировская область	4 044,9	1 965,891	Сведения не представлены	1 965,891	48,60
43	Самарская область	4 068,7	159,700	26,300	133,400	3,93
44	Оренбургская область	10 930,0	852,674	516,087	336,587	7,80
45	Пензенская область	3 072,4	483,875	153,048	330,827	15,75
46	Пермский край	4 303,1	382,066	56,666	325,400	8,88
47	Саратовская область	8 587,8	954,200	627,300	326,900	11,11
48	Ульяновская область	2 314,9	169,950	88,524	81,426	7,34
49	Республика Башкортостан ¹	7 320,2	335,742	Сведения не представлены		4,59
50	Республика Марий Эл	768,4	210,511	131,976	78,536	27,40
51	Республика Мордовия	1 676,0	28,195	15,676	12,519	1,68
52	Республика Татарстан	4 637,8	62,122	9,042	53,080	1,34
53	Удмуртская Республика	1 864,8	340,295	313,946	26,349	18,25
54	Чувашская Республика	1 009,6	45,197	0,000	45,197	4,48
	Уральский федеральный округ	49 488,9	2 200,205	1 254,400	824,299	4,45
55	Курганская область	4 529,5	433,906	Сведения не представлены	433,906	9,58
56	Свердловская область ²	4 083,9	121,506	Сведения не представлены		2,98
57	Тюменская область	4 547,0	98,010	98,010	Сведения не представлены	2,16
58	Ханты-Мансийский автономный округ – Югра	614,2	193,357	193,357	Сведения не представлены	31,48
59	Ямало-Ненецкий автономный округ	30 537,3	137,859	137,859	Сведения не представлены	0,45
60	Челябинская область	5 177,0	1 215,567	825,174	390,393	23,48
	Сибирский федеральный округ	96 700,1	4 421,121	2 021,636	2 399,485	4,57

61	Алтайский край	11 534,9	0	0	Сведения не представлены	0	0	0
62	Красноярский край	39 758,3	20,800	Сведения не представлены	20,800	0	0,05	
63	Иркутская область	2 888,5	223,014	141,966	81,048	7,72		
64	Кемеровская область	2 664,8	670,611	398,299	272,312	25,17		
65	Новосибирская область	11 149,9	2 003,500	410,300	1 593,200	17,97		
66	Омская область	8 047,1			Сведения о субъектом не представлены			
67	Томская область	2 019,0	145,152	124,154	20,998	7,19		
68	Забайкальский край	8 003,3	1 233,334	914,227	319,107	15,41		
69	Республика Бурятия	2 760,4	2,210	0,690	1,520	0,08		
70	Республика Алтай	2 620,0	2,600	0	2,600	0,10		
71	Республика Тыва	3 367,6			Сведения в субъекте отсутствуют			
72	Республика Хакасия	1 886,3	119,900	32,000	87,900	6,36		
Дальневосточный федеральный округ		65 648,4	3 305,472	3 066,310	239,162	5,04		
73	Приморский край	1 874,4	0,143	0,143	0	0,01		
74	Хабаровский край	374,8	116,213	72,391	43,822	31,01		
75	Амурская область	3 549,3	507,750	336,350	171,400	14,31		
76	Камчатский край	187,7	41,805	28,800	13,005	22,27		
77	Магаданская область	302,5	181,156	181,156	0	59,89		
78	Сахалинская область	168,7	10,935	Сведения не представлены	10,935	6,48		
79	Чукотский автономный округ	39 377,2	2 427,770	2 427,770	0	6,17		
80	Республика Саха (Якутия) ³	19 446,4			Сведения в субъекте отсутствуют			
81	Еврейская автономная область	367,4	19,700	19,700	Сведения не представлены	5,36		
Итого по Российской Федерации		385 532,6	28 354,105	15 501,041	12 395,817	7,35		

¹ Информация по субъекту Российской Федерации дана в целом по неиспользуемым землям в регионе без распределения по формам собственности.

² Информация по субъекту Российской Федерации дана в целом по неиспользуемой пашне, отсутствуют сведения по формам собственности.

³ По информации субъекта Российской Федерации, в связи с тем, что не проведена инвентаризация, акты о неиспользовании земель сельскохозяйственного назначения отсутствуют.

Приложение 5

Наличие орошаемых и осущеных сельхозугодий по состоянию на 01.01.2015

№ п/п	Федеральные округа, республики, края, области	Всего, тыс. га	Орошаемых, тыс. га	Осущеных, тыс. га
	Российская Федерация	9 039,823	4 260,755	4 779,068
	Центральный федеральный округ	1 873,620	480,054	1 393,566
1	Белгородская область	41,236	29,302	11,934
2	Брянская область	113,462	5,262	108,200
3	Владимирская область	114,326	27,864	86,462
4	Воронежская область	77,540	73,113	4,427
5	Ивановская область	33,374	2,823	30,551
6	Калужская область	40,300	8,700	31,600
7	Костромская область	107,200	0	107,200
8	Курская область	58,080	45,400	12,680
9	Липецкая область	51,985	50,096	1,889
10	Московская область	395,700	135,700	260,000
11	Орловская область	49,743	4,981	44,762
12	Рязанская область	113,399	27,864	85,535
13	Смоленская область	214,040	2,337	211,703
14	Тамбовская область	52,200	44,000	8,200
15	Тверская область	255,879	5,071	250,808
16	Тульская область	20,382	15,872	4,510
17	Ярославская область	134,774	1,669	133,105
	Северо-Западный федеральный округ	1 856,158	17,660	1 838,498
18	Архангельская область	73,939	0	73,939
19	Вологодская область	245,911	2,594	243,317
20	Калининградская область	596,300	1,800	594,500
21	Ленинградская область	376,628	11,890	364,738
22	Мурманская область	16,500	0	16,500
23	Новгородская область	180,976	0,476	180,500
24	Псковская область	251,400	0,900	250,500
25	Республика Карелия	62,800	0	62,800
26	Республика Коми	51,704	0	51,704
	Северо-Кавказский федеральный округ	1 041,299	1 023,165	18,134
27	Кабардино-Балкарская Республика	129,909	129,909	0
28	Республика Дагестан	395,600	395,600	0
29	Республика Ингушетия	21,800	21,800	0
30	Карачаево-Черкесская Республика	19,841	19,841	0
31	Республика Северная Осетия - Алания	94,849	76,715	18,134
32	Ставропольский край	253,500	253,500	0
33	Чеченская Республика	125,800	125,800	0
	Южный федеральный округ	1 165,632	1 111,064	54,568
34	Астраханская область	210,623	210,623	0
35	Волгоградская область	178,840	178,840	0
36	Краснодарский край	410,949	386,449	24,500
37	Республика Адыгея	27,320	24,952	2,368

№ п/п	Федеральные округа, республики, края, области	Всего, тыс. га	Орошаемых, тыс. га	Осущенных, тыс. га
38	Республика Калмыкия	80,900	80,900	0
39	Ростовская область	257,000	229,300	27,700
	Приволжский федеральный округ	1 304,927	895,537	409,390
40	Кировская область	212,007	4,026	207,981
41	Нижегородская область	69,467	24,632	44,835
42	Оренбургская область	63,433	63,433	0
43	Пензенская область	67,650	60,857	6,793
44	Пермский край	47,874	16,846	31,028
45	Республика Башкортостан	70,737	38,292	32,445
46	Республика Марий Эл	25,171	7,858	17,313
47	Республика Мордовия	71,807	44,364	27,443
48	Республика Татарстан	169,172	169,172	0
49	Самарская область	140,378	140,378	0
50	Саратовская область	257,300	257,300	0
51	Удмуртская Республика	43,500	20,700	22,800
52	Ульяновская область	27,400	23,900	3,500
53	Чувашская Республика	39,031	23,779	15,252
	Уральский федеральный округ	271,219	120,182	151,037
54	Курганская область	29,366	18,860	10,506
55	Свердловская область	83,883	33,922	49,961
56	Тюменская область	87,400	3,600	83,800
57	Челябинская область	70,570	63,800	6,770
	Сибирский федеральный округ	726,114	499,801	226,313
58	Алтайский край	72,500	69,900	2,600
59	Забайкальский край	43,328	17,628	25,700
60	Иркутская область	34,229	12,598	21,631
61	Кемеровская область	30,761	21,662	9,099
62	Красноярский край	36,361	19,347	17,014
63	Новосибирская область	78,628	35,834	42,794
64	Омская область	124,096	77,877	46,219
65	Республика Алтай	6,795	6,795	0
66	Республика Бурятия	177,700	149,300	28,400
67	Республика Тыва	33,260	33,260	0
68	Республика Хакасия	55,413	52,100	3,313
69	Томская область	33,043	3,500	29,543
	Дальневосточный федеральный округ	800,854	113,292	687,562
70	Амурская область	246,100	9,200	236,900
71	Еврейская автономная область	73,875	2,531	71,344
72	Камчатский край	24,953	2,403	22,550
73	Магаданская область	15,822	4,162	11,660
74	Приморский край	245,600	90,100	155,500
75	Республика Саха (Якутия)	64,860	0	64,860
76	Сахалинская область	47,419	0	47,419
77	Хабаровский край	82,225	4,896	77,329

Результаты реализации мероприятий по оформлению земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств за счет субсидий, предоставленных в рамках господдержки

№ п/п	Субъект Российской Федерации	Предусмотрено средстваами на 2014 г.			Перечислено сельхозтоваропроизводителю на отчетную дату			Оформлено земельных участков в собственность крестьянских (фермерских) хозяйств за счет субсидий, га
		Всего	федерального бюджета	бюджета субъекта Российской Федерации	Всего	федерального бюджета	бюджета субъекта Российской Федерации	
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Российская Федерация	79 140 152,23	36 686 286,61	42 453 865,62	47 265 394,71	24 258 299,69	23 007 095,02	129 098,42	
Центральный федеральный округ	7 356 091,32	3 161 935,32	4 194 156,00	5 882 660,85	2 894 257,40	2 988 403,45		
1 Белгородская область	131 000,00	50 000,00	81 000,00	0	0	0	0	0
2 Брянская область	787 800,00	487 800,00	300 000,00	787 761,68	487 800,00	299 961,68	4938,54	
3 Владимирская область	750 860,00	310 860,00	440 000,00	750 860,00	310 860,00	440 000,00	678,95	
4 Воронежская область	137 800,00	70 000,00	67 800,00	137 714,00	70 000,00	67 714,00	696,21	
5 Ивановская область	523,32	299,32	224,00	0	0	0	0	0
6 Костромская область	77 560,00	45 760,00	31 800,00	12 776,00	7 471,00	5 305,00	21,29	
7 Курская область	856 300,00	421 300,00	435 000,00	427 450,00	210 305,00	217 145,00	2 161,52	
8 Московская область	1 324 570,00	101 570,00	1 223 000,00	538 400,00	101 570,00	436 830,00	135,68	
9 Орловская область	364 350,00	214 310,00	150 040,00	364 350,00	214 310,00	150 040,00	1 462,81	
10 Рязанская область	598 136,00	311 928,00	286 208,00	598 136,00	311 928,00	286 208,00	849,48	
11 Смоленская область	488 330,00	249 330,00	239 000,00	467 781,17	239 270,08	228 511,09	1 937,13	
12 Тамбовская область	650 550,00	350 550,00	300 000,00	517 051,00	350 550,00	166 501,00	3 086,62	
13 Тверская область	132,00	48,00	84,00	92 300,00	42 013,32	50 286,68	102,20	
14 Тульская область	1 188 180,00	548 180,00	640 000,00	1 188 081,00	548 180,00	639 901,00	2 764,03	
Северо-Западный федеральный округ	5 273 130,75	1 749 230,75	3 523 900,00	3 947 159,75	1 350 205,85	2 596 953,90		

15	Республика Коми	223 260,75	23 260,75	200 000,00	138 616,75	23 260,75	115 356,00	23,86
16	Архангельская область	575 500,00	334 500,00	241 000,00	0	0	0	0
17	Вологодская область	726 590,00	143 690,00	582 900,00	726 590,00	143 690,00	582 900,00	482,56
18	Ленинградская область	1 246 860,00	246 860,00	1 000 000,00	1 185 046,00	246 860,00	938 186,00	152,09
19	Новгородская область	827 870,00	327 870,00	500 000,00	793 907,00	327 870,00	466 037,00	433,41
20	Псковская область	1 673 050,00	673 050,00	1 000 000,00	1 103 000,00	608 525,10	494 474,90	2 762,80
Южный федеральный округ								
21	Республика Адыгея	117 510,00	68 210,00	49 300,00	117 510,00	68 210,00	49 300,00	87,30
22	Астраханская область	463 533,00	221 522,00	242 011,00	463 533,00	221 522,00	242 011,00	1 802,54
23	Волгоградская область	1 960 220,00	960 220,00	1 000 000,00	487 175,25	237 220,77	249 954,48	6 137,98
24	Ростовская область	1 087 861,00	590 350,00	497 511,00	1 030 760,84	559 393,91	471 366,93	4 432,79
Приволжский федеральный округ								
25	Республика Башкортостан	1 057 290,00	533 290,00	524 000,00	237 143,24	119 615,07	117 528,17	331,37
26	Республика Марий Эл	151 623,75	89 185,00	62 438,75	133 800,00	71 361,25	62 438,75	1 623,65
27	Республика Мордовия	1 095 240,00	595 240,00	500 000,00	1 054 819,40	595 240,00	459 579,40	1 384,57
28	Удмуртская Республика	318 570,00	152 670,00	165 900,00	317 470,80	152 668,32	164 802,48	887,39
29	Чувашская Республика	1 231 700,00	714 000,00	517 700,00	1 231 671,57	714 000,00	517 671,57	652,63
30	Пермский край	3 115 500,00	1 115 500,00	2 000 000,00	883 019,75	375 636,60	507 383,15	2 270,00
31	Кировская область	965 772,00	249 240,00	716 532,00	965 732,00	249 240,00	716 492,00	5 375,62
32	Нижегородская область	1 407 815,00	530 970,00	876 845,00	1 407 815,00	530 970,00	876 845,00	1 764,13
33	Оренбургская область	379 560,00	167 660,00	211 900,00	379 645,67	167 660,00	211 985,67	4 799,94
34	Пензенская область	378 329,00	210 200,00	168 129,00	378 329,00	210 200,00	168 129,00	2 007,50
35	Самарская область	1 534 640,00	559 540,00	975 100,00	1 534 640,00	559 540,00	975 100,00	3 404,05
36	Саратовская область	1 730 400,00	930 200,00	800 200,00	683 733,00	683 733,00	0	5 604,80
37	Ульяновская область	1 190 980,00	630 980,00	560 000,00	1 190 980,00	630 980,00	560 000,00	7 104,99
Уральский федеральный округ								
38	Курганская область	497 391,00	297 390,00	200 001,00	182 843,00	96 596,00	86 247,00	986,20
39	Свердловская область	3 408 650,00	1 238 350,00	2 170 300,00	3 408 650,00	1 238 350,00	2 170 300,00	4 042,37
40	Тюменская область	1 709 970,00	388 970,00	1 321 000,00	1 118 738,00	388 970,00	729 768,00	2 852,48
41	Челябинская область	1 075 340,00	422 340,00	653 000,00	366 171,00	141 908,00	224 263,00	465,95

Продолжение прил.6

1	2	3	4	5	6	7	8	9
Сибирский федеральный округ	28 102 715,87	15 666 974,00	12 435 741,87	17 291 589,82	10 837 654,09	6 453 935,73		
42 Республика Алтай	2 222 200,00	1 422 200,00	800 000,00	2 222 200,00	1 422 200,00	800 000,00		4 586,86
43 Республика Бурятия	829 290,00	385 890,00	443 400,00	829 290,00	385 890,00	443 400,00	3 009,57	
44 Республика Тыва	2 454 540,00	1 454 540,00	1 000 000,00	2 454 540,00	1 454 540,00	1 000 000,00	2 741,80	
45 Республика Хакасия	11 989 300,00	6 489 300,00	5 500 000,00	5 823 693,00	4 651 693,00	1 172 000,00	7 584,78	
46 Алтайский край	752 835,00	452 830,00	300 005,00	752 835,00	452 830,00	300 005,00	2 943,00	
47 Забайкальский край	2 978 253,00	1 478 253,00	1 500 000,00	1 046 313,68	875 110,00	171 203,68	5 244,00	
48 Красноярский край	322 120,00	130 120,00	192 000,00	322 066,00	130 114,66	191 951,34	8,00	
49 Иркутская область	2 241 580,00	741 580,00	1 500 000,00	2 241 580,00	741 580,00	1 500 000,00	4 405,43	
50 Новосибирская область	3 939 561,00	2 939 561,00	1 000 000,00	1 427 707,00	631 759,00	795 948,00	3 959,76	
51 Омская область	372 700,00	172 700,00	200 000,00	171 365,14	91 937,43	79 427,71	1 328,10	
52 Томская область	336,87	0	336,87	0	0	0	0	
Дальневосточный федеральный округ	13 530 319,54	5 442 119,54	8 088 200,00	2 569 803,77	1 163 167,43	1 406 636,34		
53 Республика Саха (Якутия)	2 084 739,54	1 084 739,54	1 000 000,00	275 893,00	143 519,54	132 373,46	275,16	
54 Камчатский край	2 838 150,00	838 150,00	2 000 000,00	0	0	0	0	
55 Приморский край	4 938 990,00	1 938 990,00	3 000 000,00	74 830,770	40 172,310	34 658,460	118,00	
56 Хабаровский край	397 540,00	26 340,00	371 200,00	230 860,00	15 306,02	215 553,98	630,62	
57 Амурская область	2 609 900,00	1 309 900,00	1 300 000,00	1 766 240,00	886 476,56	879 763,44	10 297,76	
58 Магаданская область	101 060,00	51 060,00	50 000,00	0	0	0	0	
59 Сахалинская область	559 940,00	192 940,00	367 000,00	221 980,00	77 693,00	144 287,00	53,15	

СОДЕРЖАНИЕ

ВВЕДЕНИЕ.....	3
РАЗДЕЛ 1. ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	4
1.1. Структура земель сельскохозяйственного назначения в Российской Федерации и динамика их площадей с оценкой влияния различных факторов	4
1.2. Динамика распределения земель сельскохозяйственного назначения по формам собственности .	12
1.3. Невостребованные земельные доли	14
1.4. Неиспользуемые земли сельскохозяйственного назначения, вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий, а также защита от негативных процессов и сохранение плодородия	18
РАЗДЕЛ 2. СОСТОЯНИЕ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В РОССИЙ- СКОЙ ФЕДЕРАЦИИ	31
2.1. Государственная кадастровая оценка земель сельскохозяйственного назначения	31
2.2. Состояние плодородия земель сельскохозяйственного назначения	36
2.3. Мониторинг (оценка) негативных процессов на землях сельскохозяйственного назначения	38
2.4. Структура посевых площадей и урожайность сельскохозяйственных культур в 2014 г	45
2.5. Состояние и использование мелиорированных земель.....	48
2.6. Особо ценные сельскохозяйственные земли	53
РАЗДЕЛ 3. ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ И РАЗВИТИЕ ЗЕМЛЕУСТРОЙСТВА НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКО- ХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ	57
РАЗДЕЛ 4 .НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ	61
4.1. Совершенствование нормативной правовой базы в части использования земель сельскохо- зяйственного назначения	61
4.2. Государственная поддержка крестьянских (фермерских) хозяйств при оформлении земельных участков в собственность.....	63
РАЗДЕЛ 5. РЕЗУЛЬТАТЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ РОССЕЛЬХОЗНАДЗОРА ПО ОСУЩЕСТВЛЕНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОГО ЗЕМЕЛЬНОГО НАДЗОРА НА ЗЕМЛЯХ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ В 2014 ГОДУ	67
5.1. Состояние нормативно-правового регулирования в сфере государственного земельного надзора ...	67
5.2. Контрольно-надзорная деятельность в сфере государственного земельного надзора.....	69
5.3. Административная практика государственного земельного надзора	70
5.4. Судебная практика в сфере государственного земельного надзора	73
5.5. Анализ и оценка эффективности государственного земельного надзора.....	74
5.6. Результаты исследования почвенных образцов на агрохимические и химико-токсилогические показатели	75
5.7. Исполнение поручения Министра сельского хозяйства Российской Федерации Н.В. Федорова от 06.06.2012 № НФ-15/136 по реализации требований пункта 3 статьи 19.1 Закона № 101-ФЗ	77
5.8. Возмещение вреда, причиненного землям сельскохозяйственного назначения	77
5.9. Повышение квалификации инспекторского состава территориальных управлений и специали- стов-аналитиков подведомственных учреждений Россельхознадзора в рамках государственного зе- мельного надзора	78
5.10. Взаимодействие с заинтересованными ведомствами в рамках государственного земельного надзора	78
РАЗДЕЛ 6. РАЗВИТИЕ ГОСУДАРСТВЕННОГО МОНИТОРИНГА ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ	81
6.1. Совершенствование нормативной правовой базы государственного мониторинга земель сельскохозяйственного назначения	81
6.2. Формирование государственных информационных ресурсов о землях сельскохозяйственного назначения	82
6.3. Региональный опыт работы по осуществлению государственного мониторинга земель, используемых или предоставленных для ведения сельского хозяйства	99
РАЗДЕЛ 7. ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ И МОНИТОРИНГ ЗЕМЕЛЬ СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО	

НАЗНАЧЕНИЯ, НАХОДЯЩИХСЯ В ФЕДЕРАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ И ЗАКРЕПЛЕННЫХ ЗА ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ОРГАНАМИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ, А ТАКЖЕ ЗА ПОДВЕДОМ- СТВЕННЫМИ ФЕДЕРАЛЬНЫМ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ И ПРЕДПРИЯТИЯМИ.....	132
7.1. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомствен- ными Минсельхозу России	134
7.2. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за учреждениями и предприятиями, подведомст- венными Росрыболовству.....	139
7.3. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Росгидромету.	141
7.4. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФАНО России	144
7.5. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными ФСИН России.....	148
7.6. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минздраву России	152
7.7. Сведения о земельных участках из земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в федеральной собственности и закрепленных за организациями, подведомственными Минобороне России	154
ЗАКЛЮЧЕНИЕ	157
ПРИЛОЖЕНИЯ	159

**ДОКЛАД
О СОСТОЯНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ ЗЕМЕЛЬ
СЕЛЬСКОХОЗЯЙСТВЕННОГО НАЗНАЧЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В 2014 ГОДУ**

Редактор *В. И. Сидорова*
 Обложка художника *П.В. Жукова*
 Компьютерная верстка *Г. А. Прокопенковой*
 Корректоры: *В. А. Белова, Н.А. Буцко, С. И. Ермакова, О.С. Савостикова*

fgnu@rosinformagrotech.ru

Подписано в печать 03.03.2016 Формат 60x84/8
 Печать офсетная Бумага офсетная Гарнитура шрифта PragmaticaCTT
 Печ. 23,5 л. Тираж 300 экз Изд. заказ 4 Тип. заказ 76

Отпечатано в типографии ФГБНУ «Росинформагротех»,
 141261, пос. Правдинский Московской обл., ул. Лесная, 60

